

Raadsvoorstel

Raadsvergadering: 28 maart 2019

Agendapunt: 4

Voorstelnummer: 2019-11

Landsmeer, 12 februari 2019



Onderwerp:

Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Landsmeer 2019

Voorgesteld raadsbesluit / c.q. beslispunten:

1. de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Landsmeer 2017, vastgesteld op 20 juli 2017 in te trekken;
2. de 1^e wijzigingsverordening Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Landsmeer 2017, vastgesteld op 8 maart 2018 in te trekken;
3. de Brandbeveiligingsverordening 2010, vastgesteld op 13 november 2012 in te trekken;
4. de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Landsmeer 2019 vast te stellen.

Inleiding:

De APV is een document dat regelmatig herzien wordt naar aanleiding van lokale behoeftes, jurisprudentie, nieuwe of gewijzigde wetgeving en ontwikkelingen in den lande.

Om te voorkomen dat er een onoverzichtelijk woud aan wijzigingsverordeningen ontstaat wordt voorgesteld de huidige APV in te trekken en een nieuwe (gewijzigde) APV vast te stellen.

Er worden drie soorten wijzigingen voorgesteld:

- Redactionele wijzigingen (87):
Dit zijn tekstuele wijzigingen waarbij de inhoud van de bepaling niet wijzigt. Vooruitlopend op de nieuwe "100 ideeën voor de gemeentelijke regelgever" heeft de VNG veel tekstuele wijzigingen voorgesteld. Daarnaast worden diverse verwijzingen naar hogere wetgeving geactualiseerd en komen er artikelen of leden te vervallen waarvan de inhoud is verplaatst naar een ander artikel of lid.
- Kleine inhoudelijke wijzigingen (24):
Dit zijn tekstuele wijzigingen of het toevoegen van leden/onderdelen waarbij de geest van de bepaling in stand blijft maar de interpretatie van het artikel verduidelijken of de bepaling iets strenger of iets minder streng maken.

In de APV komt u een aantal keer de lex silencio positivo tegen. De lex silencio positivo is de van rechtswege verleende vergunning: als een decentrale overheid bij een vergunningaanvraag te laat of niet reageert, dan wordt de vergunning stilzwijgend verleend. Doel hiervan is de regeldruk verminderen en de dienstverlening aan ondernemers en inwoners verbeteren.

Ingevolge artikel 4:20a, eerste lid, van de Awb geldt de lex silencio positivo alleen als het bij wettelijke voorschrift is bepaald. Daar waar dit geregeld is in hogere wet- en regelgeving, komt dit te vervallen in de nieuwe APV.

In een aantal gevallen is de lex silencio positivo juist toegevoegd aan de nieuwe APV. Het gaat dan om situaties waar de hogere wet- en regelgeving niet in voorziet, maar als vorm van extra dienstverlening wel wenselijk is voor inwoners en ondernemers. U ziet in de wijzigingstabel welke artikelen het betreffen.

- Grote inhoudelijke wijzigingen (12):

Dit zijn tekstuele wijzigingen die van invloed zijn op de geest van de bepaling of grote wijzigingen in de wijze van uitvoering van het artikel met zich meebrengen. Daarnaast heeft het betrekking op het toevoegen van nieuwe artikelen of leden die nieuwe bepalingen met zich mee brengen.

De voorgestelde wijzigingen komen voort uit de volgende bronnen:

- ledenbrief VNG juli 2017;
- ledenbrief VNG juli 2018;
- VNG model raadsbesluit intrekking Brandbeveiligingsverordening;
- adviezen interne en externe adviseurs;
- bestuurlijke wensen.

Voor de overige wijzigingen, zie de wijzigingstabellen (bijlage B2 en B3).

Wettelijke grondslag en/of kader:

Artikelen 147 en 149, Gemeentewet

Beoogd effect van het besluit:

Het verbeteren van de leesbaarheid, het schrappen van overbodige regels, het invoegen van gewenste bepalingen, het aanscherpen van bestaande bepalingen en het verwerken van de door de VNG voorgestelde wijzigingen inzake jurisprudentie, wetgeving en ontwikkelingen van de lokale regelgeving in den lande.

Argumenten:

De grote wijzigingen hebben betrekking op

- Artikel 1:7 (wijziging 1) het invoegen van een lid omtrent de mogelijkheid tot het verstrekken van beschikking voor bepaalde tijd bij zgn. schaarse vergunningen naar aanleiding van een uitspraak van de Raad van State. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan standplaatsvergunningen;
- Artikel 2:9 (wijziging 3) het invoegen van de mogelijkheid om nadere regels te stellen voor het maken van (semi)professionele filmopnames en de bepaling dat het maken van (semi)professionele filmopnames toegestaan zijn indien wordt voldaan aan de opgestelde nadere regels.
- Artikel 2:25 (wijziging 7) het invoegen van een lid dat bij de indiening van een aanvraag voor een evenementenvergunning de bescheiden voor een melding op grond van het 'Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen' bijgevoegd moeten worden;
- Artikel 2:59a (wijziging 14) het invoegen van een artikel dat het mogelijk maakt maatregelen op te leggen bij gevaarlijke honden op eigen terrein;
- Artikel 2:73b (wijziging 18) het invoegen van een artikel dat het oplaten van ballonnen verbiedt;
- Artikel 2:74a (wijziging 19) het invoegen van een artikel dat het openlijk gebruik van drugs op een openbare plaats verbiedt;
- Artikel 2:79 (wijziging 21) de verplichting om beleidsregels vast te stellen voordat het artikel gebruikt kan worden wordt geschrapt;
- Artikel 4:5a t/m 4:5e (wijziging 25) het invoegen van vijf artikelen die meer handvaten bieden bij het aanpakken van diverse soorten geluidsoverlast;
- Artikel 4:11 (wijziging 27) het vaststellen van de bomenlijst wordt een collegebevoegdheid;
- Artikel 5:10 (wijziging 29) het invoegen van een artikel dat het parkeren van voertuigen op door het college aangewezen, niet tot de rijbaan behorend weggedeelte verbiedt. Dit naar aanleiding van een uitspraak van de rechtbank dat een parkeerverbod alleen geldt voor een rijbaan waardoor een aparte APV-bepaling nodig is voor het parkeren in de berm;

- Artikel 5:13 (wijziging 32) een wijziging van het artikel omtrent collectes dat een administratieve lastenverlichting oplevert voor zowel de gemeente als charitatieve instellingen;
- Artikel 5:25 (wijziging 34) een wijziging van het artikel omtrent ligplaatsen. Vanuit de vakspecialisten is er een behoefte aan een vergunningplicht om grip te krijgen op de overlast die ervaren wordt in de gemeente.

Voor de overige wijzigingen, zie de wijzigingstabellen (bijlage B2 en B3).

Risicofactoren / kanttekeningen:

Bij het voorbereiden van dit voorstel is de deregulering van de APV niet meegenomen. Zoals aangegeven in het collegebericht van 28 maart 2017 wordt de deregulering van de APV meegenomen bij de implementatie van de Omgevingswet.

Enkele voorgestelde wijzigingen behelzen het genderneutraal formuleren van de bepaling. Het genderneutraal formuleren van de bepalingen is niet in de gehele APV doorgevoerd maar, wordt meegenomen in de wijziging die gepland staat voor januari 2020.

Afwegingen

Het wijzigen van de APV is nodig omdat het belangrijk is dat de APV in overeenstemming blijft met betrekking tot de landelijke ontwikkelingen ten aanzien van jurisprudentie en vernieuwde inzichten.

- De Brandbeveiligingsverordening moet ingetrokken worden omdat met de inwerking treden van het "Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen" de regels omtrent het brandveilig gebruik van 'overige plaatsen' landelijk geregeld is.
- Eén van de wijzigingen in de APV heeft betrekken op de bevoegdheid tot het vaststellen van de bomenlijst (Artikel 4.11, wijziging BZ). Deze bevoegdheid ligt momenteel bij de raad en gaat naar het college. Het team Fysiek Beleid & Projecten is op het moment bezig met een inventarisatie van de bomen in de gemeente. Naar aanleiding hiervan wordt een nieuwe bomenlijst opgesteld. Deze wordt naar verwachting in de eerste week maart aan het college aangeboden ter vaststelling met een inwerkingtredingsdatum die gelijk is aan de inwerkingtreding van de APV 2019.
- Met de 1^e wijzigingsverordening Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Landsmeer 2017, vastgesteld op 8 maart 2018, is artikel 2:47a ingevoegd om het college de mogelijkheid te bieden om een samenscholingsverbod op te leggen op locaties waar (met name) jongeren (structureel) overlast veroorzaken voor buurtbewoners. Het artikel is bedoeld als escalatiemiddel indien de reguliere aanpak van hangoverlast onvoldoende soelaas biedt.
Per 24 december 2018 is er van dit APV-artikel gebruik gemaakt om de ernstige overlast in het winkelcentrum weg te nemen. Medio april 2019 wordt het gebruik en effect van het samenscholingsverbod geëvalueerd. De evaluatie wordt aan uw raad toegezonden.
- Regels die landelijk zijn vastgesteld, worden niet herhaald in de APV.

Uitkomsten advies en inspraak:

Er is input gevraagd aan de vakspecialisten, de politie, ODijmond, Q-dance, ID&T, de Bedrijfsbelangenvereniging Landsmeer en de Stichting Ondernemersfonds Winkels Landsmeer. De ontvangen input is juridisch getoetst op haalbaarheid en daar waar mogelijk opgenomen in de APV.

Het voorstel is daarna besproken met de portefeuillehouder waarbij zowel de door de VNG voorgestelde wijzigingen, de intern en extern aangeleverde input en de huidige APV bepalingen kritisch zijn bekeken.

Financiële gevolgen:

N.v.t.

Publiekssamenvatting:

Met het vaststellen van de gewijzigde APV wordt deze lokale regelgeving up to date gemaakt met de landelijke ontwikkelingen met betrekking tot jurisprudentie en vernieuwde inzichten.

Communicatie:

Publicatie van het besluit conform de wettelijke procedure.

Uitvoering:

Publicatie van het besluit conform de wettelijke procedure.

Evalueren:

Bij de eerstvolgende herziening van de APV wordt:

- wederom kritisch gekeken naar het gebruik van de bepalingen in de APV;
- worden de bepalingen genderneutraal geformuleerd.

Stukken:

1) meegestuurd:

APV 2019 – RB

APV 2019 – B1 – Leeswijzer

APV 2019 – B2 – Wijzigingstabel inhoudelijke wijzigingen

APV 2019 – B3 – Wijzigingstabel redactionele wijzigingen

APV 2019 – B4 – APV Landsmeer 2017

APV 2019 – B5 – 1^e wijzigingsverordening Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Landsmeer 2017

APV 2019 – B6 – Brandbeveiligingsverordening 2010

APV 2019 – B7 – APV Landsmeer 2019

2) ter inzage gelegd: n.v.t.

Afdelingshoofd:

de heer T. Bosch

t.bosch@landsmeer.nl

U wordt uitgenodigd tot besluitvorming over te gaan.

Het college,

de gemeentesecretaris

de burgemeester,