

Wijzigingstabel inhoudelijke wijzigingen	
Wijze van input	
	Ambtelijk advies en externe adviseurs
	Ledenbrief VNG juli 2019

A Artikel 2:9

Artikel 2:9 wordt als volgt gewijzigd:

- I. Het opschrift wordt als volgt gewijzigd:

Straatartiest en dergelijke

komt te luiden:

Vertoningen op openbare plaatsen

- II. In het eerste lid wordt het woord “en” vervangen door “of”.

Toelichting:

- I. Zie toelichting wijziging 2 van de redactionele wijzigingen.
- II. Het woordje “en” wordt vervangen door “of” om de burgemeester de mogelijkheid te bieden; om een openbare plaats aan te wijzen op grond van één of een combinatie van de genoemde belangen in plaats van alle belangen.

B Artikel 2:11

In artikel 2:11, vierde lid wordt na de zinssnede “Wetboek van Strafrecht,” de zinsnede “de Wegenwet,” ingevoegd.

Toelichting:

De verwijzing naar de hogere regelgeving “de Wegenwet” wordt toegevoegd naar aanleiding van de uitspraak ABRvS 22-11-2017, ECLI:NL:RVS:2017:3221.

C Artikel 2:24

In artikel 2:24, derde lid, aanhef, onder f wordt het woord “maximaal” tussen de woorden “van” en “30” geplaatst.

Toelichting:

De huidige bepaling stelt dat er objecten geplaatst moet worden met een totale oppervlakte van precies 30 vierkante meter wil een evenement als een klein evenement aangemerkt worden. Met de wijziging mag er ook minder dan 30 vierkante meter geplaatst worden.

D Artikel 2:26

Onder vernummering van de aanhef worden vier leden ingevoegd, luidende:

2. Het is verboden enig gereedschap, voorwerp of middel te vervoeren of bij zich te hebben met de kennelijke bedoeling daarmee bij een evenement de orde te verstoren.
3. Het is verboden bij een evenement zichtbaar goederen te dragen, bij zich te hebben of te vervoeren die uiterlijke kenmerken zijn van een organisatie (Outlaw Motorcycle Gang) die bij

rechterlijke uitspraak of bestuurlijk besluit verboden is verklaard of is ontbonden vanwege een doel of werkzaamheid in strijd met de openbare orde.

4. Het verbod van lid 3 geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht.
5. Voor de toepassing van dit artikel wordt onder evenement verstaan elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak en een herdenkingsplechtigheid.

Toelichting:

De rechtbank Den Haag heeft de motorclub Satudarah en twee supportclubs (Satudarah en Supportcrew 999) op verzoek van het Openbaar Ministerie bij beschikking van 18 juni 2018 (ECLI:NL:RBDHA:2018:7183) verboden verklaard en ontbonden vanwege werkzaamheid in strijd met de openbare orde (artikel 2:20 Burgerlijk Wetboek).

Het is vanuit een oogpunt van openbare orde en veiligheid niet acceptabel dat in de publieke ruimte nog uiterlijk vertoon plaatsvindt dat verband houdt met dergelijke verboden en ontbonden organisaties, gelet op de intimidatie die daarvan uitgaat of uit kan gaan en op de overige redenen voor het verbod en de ontbinding.

Deelneming aan de voortzetting van dergelijke organisaties, waaronder uiterlijk vertoon kan worden begrepen, is strafbaar gesteld in artikel 140 lid 2 Wetboek van Strafrecht. Deze strafbaarstelling geldt echter pas op het moment dat de uitspraak van de rechter onherroepelijk (definitief) is geworden. Om toch op te kunnen treden tegen aanwezigheid in de publieke ruimte, vanwege de impact die dat heeft op de openbare orde, wordt een strafbaarstelling opgenomen in de APV. Deze strafbaarstelling houdt in dat het is verboden om op openbare plaatsen, in voor het publiek openstaande gebouwen en op daarbij behorende erven en bij evenementen zichtbaar goederen te dragen, bij zich te hebben of te vervoeren die uiterlijke kenmerken zijn van een organisatie die bij rechterlijke uitspraak of bestuurlijk besluit verboden is verklaard of is ontbonden vanwege een doel of werkzaamheid in strijd met de openbare orde. Bijvoorbeeld kan het gaan om de naam, logo's, spreuken, kleding en aanduidingen op motoren. Door strafbaarstelling in de APV kan daartegen handhavend worden opgetreden. Vanuit een oogpunt van openbare orde is het wenselijk om niet te wachten met het weren van zichtbare aanwezigheid van verboden/ontbonden organisaties uit de publieke ruimte tot een onherroepelijk vonnis voorhanden is.

Gezien het bovenstaande heeft de Regiegroep Outlaw Motorcycle Gangs Noord Holland een voorstel gedaan om artikel 2:26 te wijzigen en artikel 2:50a in te voegen.

E	Artikel 2:50a
----------	----------------------

Na artikel 2:50 wordt een nieuw artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 2:50a Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties (Outlaw Motorcycle Gangs)

1. Het is verboden op openbare plaatsen of in voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven zichtbaar goederen te dragen, bij zich te hebben of te vervoeren die uiterlijke kenmerken zijn van een organisatie (Outlaw Motorcycle Gang) die bij rechterlijke uitspraak of bestuurlijk besluit verboden is verklaard of is ontbonden vanwege een werkzaamheid of doel in strijd met de openbare orde.
2. Het verbod geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht.

Toelichting:
Zie toelichting wijziging D

F Artikel 2:27

In Artikel 2:27, eerste lid wordt tussen de woorden “café, cafetaria” het woord “waterpijpcafé,” gevoegd.

Toelichting:
Door het toevoegen van “waterpijpcafé” zijn zogenaamde ‘shisha lounges’ een openbare inrichting in de zin van de APV en derhalve vergunningplichtig.

G Artikel 2:74b

Artikel 2:74b wordt ingevoegd en komt te luiden:

Artikel 2:74b Verbod lachgas

Het is verboden op of aan de weg, op een andere openbare plaats of in een voor publiek toegankelijk gebouw of terrein op welke manier dan ook lachgas kennelijk bedoeld als drug te gebruiken, te bezitten en te verkopen als daardoor

- a. hinder ontstaat voor personen; of
- b. de openbare orde en veiligheid in gevaar komt;
- c. of het milieu belast wordt.

Toelichting:
Lachgas wordt in toenemende mate gebruikt door jongeren als partydrug. Dit kan naast hinder ook risico's voor de gezondheid opleveren. Op dit moment vindt op rijksniveau discussie plaats over het eventueel verbieden van lachgas. Vooruitlopend hierop is op regionaal niveau bestuurlijk gekeken om nader invulling te geven aan de problematiek met betrekking tot het gebruik, bezit en de verkoop van lachgas. Naar aanleiding hiervan voorgesteld om een nieuw artikel 2:74b toe te voegen aan de APV.

H Artikel 4:2

Artikel 4:2 wordt als volgt gewijzigd:

5. Het equivalente geluidsniveau L_{Aeq} veroorzaakt door de inrichting, bedraagt niet meer dan 50 dB(A), gemeten op de gevel van gevoelige gebouwen op een hoogte van 1,5 meter.
6. De geluidsnorm als bedoeld in het vijfde lid is inclusief onversterkte muziek en exclusief 10 dB(A) toeslag vanwege muziekcorrectie. Tevens wordt de bedrijfsduurcorrectie buiten beschouwing gelaten.

wordt vervangen door:

5. Gedurende de collectieve festiviteit als bedoeld in het eerste lid mag het equivalente geluidsniveau L_{Aeq} veroorzaakt door een inrichting, gemeten op de gevel van gevoelige gebouwen op een hoogte van 1,5 meter de volgende normen niet overschrijden:
 - a. 70 dB(A) gedurende de periode 07:00 uur t/m 19:00 uur;
 - b. 65 dB(A) gedurende de periode 19:00 uur t/m 23:00 uur;
 - c. 60 dB(A) gedurende de periode 23:00 uur t/m 07:00 uur.

6. De strafcorrectie als bedoeld in artikel 2:17 van het Activiteitenbesluit wordt niet toegepast op de normen genoemd in het vorige lid.

Toelichting:

De huidige bepaling geeft geen verruiming van de geluidsnorm voor inrichtingen zoals eigenlijk de intentie van de bepaling is.

De geluidsnormen genoemd in het Activiteitenbesluit bedragen 50 dB(A) gedurende de dag, 45 dB(A) gedurende de avond en 40 dB(A) gedurende de nacht.

In artikel 4:2, vijfde lid, van de APV is een vaste norm van 50 dB(A) opgenomen, dit gecombineerd met strafcorrectie van 10 dB(A) in het zesde lid komt dit neer op 40 dB(A).

Dat betekent dat ook gedurende de dag 40 dB(A) aan geluid geproduceerd mag worden, wat eigenlijk bedoeld is als de reguliere norm voor de nacht.

Met deze wijziging krijgt een ondernemer 20 dB(A) aan extra geluid dat gedurende een collectieve festiviteit geproduceerd kan worden.

I	Artikel 4:3
---	-------------

Artikel 4:3 wordt als volgt gewijzigd:

6. Het equivalente geluidsniveau L_{Aeq} veroorzaakt door de inrichting, bedraagt niet meer dan 50 dB(A), gemeten op de gevel van gevoelige gebouwen op een hoogte van 1,5 meter.
7. De geluidsnorm als bedoeld in het vijfde lid is inclusief onversterkte muziek en exclusief 10 dB(A) toeslag vanwege muziekcorrectie. Tevens wordt de bedrijfsduurcorrectie buiten beschouwing gelaten.

wordt vervangen door:

6. Gedurende de incidentele festiviteit als bedoeld in het eerste lid mag het equivalente geluidsniveau L_{Aeq} veroorzaakt door een inrichting, gemeten op de gevel van gevoelige gebouwen op een hoogte van 1,5 meter de volgende normen niet overschrijden:
 - d. 70 dB(A) gedurende de periode 07:00 uur t/m 19:00 uur;
 - e. 65 dB(A) gedurende de periode 19:00 uur t/m 23:00 uur;
 - f. 60 dB(A) gedurende de periode 23:00 uur t/m 07:00 uur.
7. De strafcorrectie als bedoeld in artikel 2:17 van het Activiteitenbesluit wordt niet toegepast op de normen genoemd in het vorige lid.

Toelichting:

Idem aan wijziging H

J	Artikel 4:6
---	-------------

In artikel 4:6, derde lid wordt na de zinsnede “de Provinciale milieuverordening,” de zinsnede “het Bouwbesluit 2012,” ingevoegd.

Toelichting:

Met deze wijziging wordt het Bouwbesluit 2012 toegevoegd aan de wetgeving waarop het verbod niet van toepassing is. Dit is conform de VNG model APV.

K	Artikel 5:6
---	-------------

Onder vernummering van het derde lid naar het tweede lid (nieuw) worden het tweede lid (oud) en het vierde lid geschrapt.

Toelichting:

Eén van de aandachtspunten in het Uitvoeringsprogramma handhaving Wabo & APV en bijzondere wetten is de handhaving op artikel 5:6 APV. In het handhavingsproces moet altijd gekeken worden naar een legalisatiemogelijkheid. Het derde lid in dit artikel geeft deze mogelijkheid en derhalve moet bij elke handhavingshandeling een belangenafweging gemaakt worden. Omdat tot op heden nog nooit een ontheffing op basis van dit artikel is verleend, en het schrappen van de ontheffingsmogelijkheid het handhaven op het artikel makkelijker maakt wordt voorgesteld de ontheffingsmogelijkheid te schrappen.

L	Artikel 5:10
---	--------------

Artikel 5:10 wordt als volgt gewijzigd.

- I. In het opschrift wordt na het woord “parkeren” de zinsnede “of te laten stilstaan” ingevoegd;
- II. In het eerste lid wordt na het woord “parkeren” de zinsnede “op te laten stilstaan” ingevoegd.

Toelichting:

De zinsnede “of te laten stilstaan” wordt toegevoegd om gedurende handhaving van verkeersonveilige situaties de (juridische) discussie omtrent het verschil tussen “parkeren” en even “stil staan” te voorkomen.

M	Artikel 5:31C
---	---------------

Artikel 5:31C wordt ingevoegd en komt te luiden:

Artikel 5:31C Vaartuigwrakken

1. Het is verboden een vaartuig dat vaartechnisch in onvoldoende staat van onderhoud, in een kennelijke verwaarloosde toestand, deels gezonken of geheel gezonken is in de openbare wateren te laten liggen.
2. Het verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de Wet milieubeheer.

Toelichting:

Analoog aan artikel 5:5 (voertuigwrakken) wordt het niet toegestaan om bootwrakken, verwaarloosde of (deels) gezonken boten in de openbare wateren te laten liggen. Momenteel biedt de Wrakkenwet de gemeente een handelingsperspectief, namelijk het verwijderen van dergelijke boten zonder dat de eigenaar de gemeente aansprakelijk kan stellen voor de schade aan de verwijderde boten of de goederen in die boot.

De Wrakkenwet biedt de gemeente echter geen mogelijkheid om een eigenaar aan te schrijven om een boot te verwijderen. Met het invoegen van dit artikel in de APV kan de gemeente eigenaren van bootwrakken, etc. aanschrijven met het verzoek deze zelf te verwijderen.

Artikel 5:31D wordt ingevoegd en komt te luiden:

Artikel 5:31D Boten op de wal

In de periode van 1 april t/m 1 oktober is het verboden boten op de walkant te plaatsen.

Toelichting:

In verband met het maaiseizoen en de mogelijkheid van het gras om goed te groeien op de walkant wordt jaarlijks aangegeven dat men de boot niet op de walkant mag plaatsen tussen 1 april en 1 oktober. Voor de handhaving wordt in principe artikel 2:10 van de APV gebruikt. Met het invoegen van dit artikel wordt het verbod expliciet benoemd en is het duidelijker te communiceren aan de inwoners.