

Raadsinformatiebrief Landsmeer



Ter kennisneming

Datum B&W vergadering	22 oktober 2024
Portefeuillehouder	Wethouder N. Bonenkamp
Documentkenmerk	D/2024/144284 behorende bij zaak: Z/2024/040944
Bijlage(n)	B1. Stroomschema Werkwijze onder de Omgevingswet B2. Raadsvoorstel en besluit d.d. 29 juni 2023 bindend adviesrecht onder de Omgevingswet B3. Raadsvoorstel en besluit d.d. 28 september 2023 verplichte participatie onder de Omgevingswet

Onderwerp: *Werkwijze uitgebreide ruimtelijke initiatieven die niet passen binnen het omgevingsplan onder de Omgevingswet*

Aan de raad van Landsmeer,

Aanleiding

De Omgevingswet is op 1 januari 2024 in werking getreden. Het doel van de Omgevingswet is om ervoor te zorgen dat het voor alle gebruikers eenvoudiger, duidelijker, beter en sneller gaat. Dit geldt ook voor het aanvragen van een omgevingsvergunning. De hoofdregel in het aanvraagproces is dat vanaf 2024 de “reguliere procedure” wordt gevolgd (artikel 16.62 Omgevingswet). Dat betekent dat alle aanvragen binnen een termijn van uiterlijk 8 weken dienen te worden afgehandeld. Deze termijn van 8 weken geldt ook voor de uitgebreide ruimtelijke initiatieven die niet passen binnen de regels van het Omgevingsplan (voormalige uitgebreide procedure), dit in vergelijking met de oude wetgeving waar 26 weken werd gehanteerd. Daarnaast verandert de beoordeling van de aanvragen. De Omgevingswet vraagt namelijk om een integrale afweging, met als uitgangspunt: “Hoe maken we dit initiatief mogelijk?”.

Deze inwerkingtreding verandert procedureel de manier waarop uitgebreide ruimtelijke initiatieven die niet passen binnen het omgevingsplan worden behandeld. Om uitgebreide ruimtelijke initiatieven die niet passen binnen het omgevingsplan sneller te behandelen heeft de gemeente Landsmeer een werkproces nodig voor het afhandelen van een vooroverleg onder de Omgevingswet. Daarom heeft de gemeente Landsmeer een werkwijze ontwikkeld dat zorgt voor een efficiënt en eenduidig proces. Het gaat om de inrichting van het werkproces, vanaf het moment dat een plan wordt ingediend als concept aanvraag tot de officiële aanvraag omgevingsvergunning. Daarnaast is gekeken naar onderscheid tussen de verschillende soorten initiatieven, betrokkenheid van de raad, prioritering en de rolverdeling in het proces.

Aan de hand van diverse interne sessies en ervaringen die zijn opgedaan met initiatieven die vielen onder de oude procedure van ‘De onbekende toekomst’ is het bijgevoegde stroomschema (zie **bijlage 1**) met toelichting tot stand gekomen. Dit werkproces zorgt ervoor dat uitgebreide ruimtelijke initiatieven die niet passen binnen het omgevingsplan op een efficiënte en eenduidige manier kunnen worden afgehandeld.

Het overgrote deel van de initiatieven bestaat uit eenvoudige aanvragen voor bijvoorbeeld een bijgebouw of uitbreiding van een woning. De overige initiatieven (circa 10% van de ingediende aanvragen) gaan door naar de Intaketafel en daarna eventueel naar de Omgevingstafel voor verdere verkenning, uitwerking en afstemming. Pas nadat een initiatief volledig en integraal is verkend, uitgewerkt en (bestuurlijk) afgestemd, wordt officieel een omgevingsvergunning aangevraagd. Het resultaat van het vooroverleg is een principebesluit en dit betekent het einde van het vooroverleg. Het behandelproces voor uitgebreide ruimtelijke initiatieven die niet passen binnen het omgevingsplan wordt hiermee eenduidig en overzichtelijk.

Invulling van de Intaketafel en de Omgevingstafel

Binnen de Omgevingstafel is het gewenst om functies en rollen te scheiden. Dat betekent dat naast de inhoudelijke disciplines een casemanager ervoor zorgt dat er coördinatie tussen de verschillende disciplines plaatsvindt. De rol van casemanager worden intern belegd bij het team Fysiek, meer specifiek Ruimtelijke Ordening.

Intaketafel

Het proces start met een conceptaanvraag via de landelijk voorziening van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). De Omgevingsdienst IJmond ontvangt deze aanvragen en verwerkt deze in het vergunningverleningsportaal van de gemeente Landsmeer.

Voor het in behandeling nemen van een conceptaanvraag heeft de gemeente Landsmeer de volgende bescheiden nodig:

- Situatietekening
- Schetsontwerp
- Toelichting op het plan

In deze fase wordt het plan ambtelijk beoordeeld voordat het door kan naar de volgende fase. In dit stadium van het proces zijn er twee uitkomsten mogelijk, een Go of No-Go. Een Go houdt in dat de eerste ambtelijke toets laat zien dat het plan haalbaar en wenselijk is. Hierop volgend gaat het plan door naar de Omgevingstafel (zie hieronder). De andere mogelijkheid is een No-Go. Dit houdt in dat uit de ambtelijke toets blijkt het dat plan niet wenselijk en/of niet haalbaar is. Een No Go wordt voorgelegd aan het bestuur (portefeuillehouder) voor afstemming.

Omgevingstafel

Bij een Go aan de intaketafel wordt de initiatiefnemer gevraagd om een pitch te geven aan de wethouder. Na het geven van de pitch kan door het college besloten worden of het plan in aanmerking komt voor verdere behandeling aan de omgevingstafel in de verkennende fase.

Om een plan bij de omgevingstafel in behandeling te kunnen nemen moet in aanvulling op de documenten van de omgevingstafel het volgende wordt aangeleverd:

- Draagvlakonderzoek (participatie)
- Concept ETFAL (eventwichtige toedeling van functies aan locaties)
- Relevantie onderzoeken (geluid, milieu, natuur, etc.)
- Nadere uitwerking en toelichting op het plan (programma, stedenbouwkundig, etc.)

In de ontwerpfase (globaal en definitief) aan de omgevingstafel krijgt de initiatiefnemer de ruimte om zijn plan af te stemmen op ambtelijk niveau, zowel intern (Verkeer, Wonen, Duurzaamheid, Economie, etc.) als extern (provincie, veiligheidsregio, Omgevingsdienst, etc.). Indien het nodig is kunnen meerdere rondes aan de tafel plaatsvinden om het plan volledig tot uitvoering te brengen. Het kan voorkomen dat een plan na herhaaldelijke aanpassing niet haalbaar blijkt te zijn, dan is in het werkproces ingebouwd dat het initiatief gestopt kan worden.

Als uit de omgevingstafel blijkt dat het plan haalbaar is wordt er op basis van een definitief ontwerp een principebesluit. Een belangrijke stap bij het nemen van een principebesluit is de betrokkenheid van de raad (zie hieronder).

Afstemming met de raad

Een ander belangrijk onderdeel van de werkwijze onder de Omgevingswet bij uitgebreide ruimtelijke initiatieven die niet passen binnen het omgevingsplan is te bepalen hoe en wanneer de raad wordt betrokken. Eerder heeft de raad twee lijsten vastgesteld voor gevallen waarin een vergunningaanvraag aan de raad wordt voorgelegd in het kader van bindend adviesrecht (d.d. 28 juni 2023 zie **bijlage 2**) en verplichte participatie (d.d. 29 september zie **bijlage 3**). In deze lijsten zijn zeven punten opgenomen die bepalen wanneer een initiatief naar raad gaat in het proces van de officiële aanvraag. Bijvoorbeeld bij initiatieven van meer dan 11 woningen en/of aanvragen met een grote maatschappelijke impact.

Indien het initiatief past binnen deze beleidskaders en niet in aanmerking komt voor verplichte participatie of bindend advies recht, wordt het principebesluit afgedaan door het college.

Indien het initiatief niet past binnen de door de gemeenteraad opgestelde beleidskaders wordt het principebesluit voorgelegd aan de gemeenteraad (via een raadsvoorstel en raadsbesluit). Hiermee wordt de raad in stelling gebracht om in een vroegtijdig stadium richting te geven over de haalbaarheid van een initiatief. Het voordeel van deze routing is het vroegtijdig afstemmen van plan alvorens wordt overgegaan tot verdere uitwerking in een vergunningsaanvraag. Het voordeel van het vragen van een principebesluit aan de gemeenteraad zoals hierboven omschreven, is dat de gemeente Landsmeer vergunningsaanvragen kan afhandelen binnen de daartoe gestelde wettelijke termijnen.

Communicatie

Aan aanvulling op het hierboven genoemde is het college voornemens om de gemeenteraad periodiek "(per kwartaal) te informeren over de stand van zaken van projecten. Dit kan zijn middels een raadsinformatiebrief of een projectenlijst.

In aanvulling op het hiervoor genoemde communicatietraject is het college voornemens om de gemeenteraad middels een themasessie mee te nemen in het werkproces en daarover uitleg te geven.

Evaluatie

Het college en de ambtelijke organisatie evalueren één keer per jaar de ervaringen van dit werkproces en passen indien nodig de werkwijze aan. Dit laatste kan vooral handig zijn bij aanpassingen in de wetgeving. De Omgevingswet is namelijk nieuw en mogelijke problemen kunnen zich voordoen met de implementatie.

Wij vertrouwen erop u hierbij voldoende te hebben geïnformeerd.

namens het college van burgemeester en wethouders van Landsmeer,

L.A. (Léon) de Lange
Burgemeester

P.G. (Peter) Küppers
gemeentesecretaris