

Ter kennisneming

Datum B&W vergadering	11 juni 2024
Portefeuillehouder	Burgemeester L. de Lange
Documentkenmerk	D/2024/138400 behorende bij zaak: Z/2024/038953
Bijlage(n)	B1. Motie Begroting 2023 VVD LOLA PL Handhaving B2. RIB. Intensiveren handhaving en invoeren bestuurlijke boete

Onderwerp: *Stand van zaken bestuurlijke boete overlast openbare ruimte (Bboor)*

Aan de raad van Landsmeer,

Aanleiding

Op 10 november 2022 heeft de raad een motie aangenomen waarin het college onder andere wordt verzocht:

“Het systeem van ‘bestuurlijke boetes overlast openbare ruimte’ (Bboor) in te voeren;

- Op zo kort mogelijke termijn een ‘verordening bestuurlijke boete handhaving overlast in de openbare ruimte Landsmeer’ plus tarieventabel voor te leggen aan de gemeenteraad;*
- De daartoe benodigde aanpassingen in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en/of afvalstoffenverordening voor te bereiden.*
- De financiële middelen die hier uit voortvloeien in te zetten voor extra formatie ten behoeve van fysieke gemeentelijke handhavers (BOA's) zowel op straat als op het water;*
- Regelmatig terugkoppeling te geven aan de gemeenteraad, over actuele handhaving onderwerpen opdat hij zijn volksvertegenwoordigende rol kan vervullen”.*

Middels deze brief informeren wij de raad over de stand van zaken met betrekking tot de verdere uitvoering van de bovenstaande motie.

Bboor

De Bboor maakt het voor gemeenten mogelijk om een bestuurlijke boete op te leggen bij bepaalde overtredingen die overlast in het publieke domein veroorzaken. Het betreft overtredingen die bij gemeentelijke verordening strafbaar zijn gesteld, bijvoorbeeld de APV. Te denken valt aan gedragingen als wildplassen, het verkeerd aanbieden van huisvuil en/of het aanbrengen van graffiti – dit zijn relatief kleine overtredingen met een relatief kleine boete als gevolg.

De grootste kostendrager onder de Bboor is het handhaven van sluipverkeer dat zonder ontheffing door het inrijverbod op het Lint rijden. Voor overtredingen van de APV kunnen onze BOA's een boete opleggen. Op dit moment werkt de gemeente met een bestuurlijke strafbeschikking, waardoor het proces-verbaal wordt omgezet in een strafbeschikking door het Centraal Justitieel Incassobureau (CJIB). Het CJIB legt de beschikking op, zorgt voor de inning van de geldboetes en behandelt de eventuele bezwaar- en beroepsprocedures, waarbij veelal ook ambtelijke capaciteit wordt gevraagd.

In plaats van een bestuurlijke beschikking wordt de invoering van de Bboor voor het inrijverbod op het Lint onderzocht. De gemeente is dan verantwoordelijk voor het opstellen van de beschikking, de inning en eventueel bezwaar en beroep op de boete. Bij de Bboor zijn de opbrengsten voor de gemeente. Het invorderen van de Bboor versnelt het bekeuringsproces van een paar weken naar enkele dagen doordat het proces 'in-house' (niet door het CJIB) wordt uitgevoerd. De BOA kan de boetes zelf seponeren en foto's van de overtreding worden automatisch doorgestuurd naar de overtreder. Dit kan het CJIB niet; zij zijn afhankelijk van de gegevens vanuit de gemeente.

Stand van zaken

Op 13 december 2022 is de raadsinformatiebrief 'intensiveren handhaving en invoeren bestuurlijke boete' (document kenmerk: 25165-2022:420767) met de raad gedeeld. In de brief van 13 december 2022 is aan de raad meegegeven dat de financiële en organisatorische consequenties van de Bboor voor Landsmeer in beeld worden gebracht.

In 2023 zijn de eerste verkennende gesprekken geweest met onder andere de gemeente Oostzaan. Mede daardoor hebben wij in de eerste helft 2024 een aantal vervolg overleggen gehad met verschillende partijen die betrokken waren bij het invoeren van de Bboor in de gemeente Oostzaan. Het doel van deze gesprekken was om ervaringen over het proces rondom de invoering van de Bboor op te halen en inzicht te krijgen in de verwachte capaciteit voor de gemeente Landsmeer.

Financiële gevolgen

De invoering van de Bboor brengt uiteraard verschillende kosten met zich mee. De incidentele voorbereidingskosten bestaan uit de implementatiekosten van de systemen, de externe juridische begeleiding (van bezwaar en beroep) en het zorgen voor de juiste koppelingen op het gebied van ICT.

De structurele kosten bestaan uit de uitbestede werkzaamheden aan een extern bureau waar de bestanden worden ingelezen, de boetes worden opgelegd en ingevorderd, en eventueel daarna de afwikkeling van de bezwaar- en beroepsprocedures. Per bekeuring wordt een percentage betaald aan het extern bureau. Dit heeft invloed op de uiteindelijke opbrengst voor de gemeente. Een belangrijke afweging zal zijn of de kosten c.q. investeringen van de invoering van de Bboor opwegen tegen de verwachte opbrengsten voor de gemeente.

Juridische toetsing

Bij de invoering van de Bboor in de gemeente Oostzaan zijn alle stappen behalve de juridische c.q. rechterlijke toetsing doorlopen. Met deze toetsing wordt specifiek bedoeld: in hoeverre is het toegestaan dat de gemeente Oostzaan de invoering van de Bboor voor sluipverkeer zelf faciliteert en uitvoert? Om daar een antwoord op te krijgen is een juridische procedure gestart om te bezien of een beroepsprocedure stand houdt. De uitspraak kan vergaande gevolgen hebben voor de Bboor. Inmiddels is duidelijk dat een uitspraak wordt verwacht halverwege juli 2024.

Kanttekening

Het primaire doel van handhaving is uiteindelijk om gedragsverandering te bewerkstelligen door vaker en meervoudig te beboeten. Dit zorgt ervoor dat een overtreder niet meer het risico wil lopen op verdere bekeuringen. In overleg met de verschillende partijen is ons geadviseerd om de invoering van de Bboor niet louter in te voeren met het doel om zoveel mogelijk opbrengsten voor de gemeente te realiseren. Aangezien het primaire doel als gevolg kan hebben dat de Bboor op een gegeven moment minder geld opbrengt dan wordt verwacht.

Tot slot

Op dit moment is het nog niet duidelijk welke gevolgen de uitspraak heeft. Zodra de uitspraak is gepubliceerd zullen wij dat nader onderzoeken en de raad hierover uiterlijk in Q3 informeren.

Wij vertrouwen erop u hierbij voldoende te hebben geïnformeerd.

namens het college van burgemeester en wethouders van Landsmeer,

L.A. (Léon) de Lange
Burgemeester

P.G. (Peter) Küppers
gemeentesecretaris