



Evaluatieverslag 2020



Van de Uitvoeringsprogramma's

- **APV & bijzondere wetten 2020**
 - **Wabo 2020**
- **Openbare orde en veiligheid 2019-2020 (voor het jaar 2020)**

Aldus vastgesteld door het college van B&W op 16 februari 2021

Inhoudsopgave

1. Inleiding.....	3
2. Samenvatting 2020	5
3. Programmaonderdeel I: APV en Bijzondere Wetten	10
3.1 Beleidsontwikkelingen	10
3.2 Evenementen	11
3.3 Horeca.....	12
3.4 Markt	13
3.5 Vuilnis.....	14
3.6 Hondenproject	15
3.7 Verkeer.....	16
3.8 Voorwerpen in de openbare ruimte.....	19
3.9 Overige.....	20
4. Programmaonderdeel II: Wabo.....	23
4.1 Ontwikkelingen uit 2020.....	23
4.2 Evaluatie van het uitvoeringsprogramma.....	25
4.3 Bereiken van de doelstellingen	33
4.4 Uitvoering van de gemaakte afspraken.....	35
4.5 Kwaliteitsborging	36
4.6 Jaarlijkse evaluatie Wabobeleidsplan	38
5. Programmaonderdeel III: Openbare orde en veiligheid.....	39
5.1 Geprioriteerde projecten	39
5.2 Overige veiligheidsthema's	43

1. Inleiding

Voor u ligt het evaluatieverslag van drie vakgebieden, te weten:

- Vergunningverlening en handhaving APV en bijzondere wetten;
- Vergunningverlening en handhaving Wabo;
- Openbare orde en veiligheid.

Dit is het tweede jaar waarin van deze drie vakgebieden alle cijfers, ontwikkelingen en behaalde resultaten worden gepresenteerd in één verslag. Gerelateerd aan de Wabo is de uitvoering van de Milieutaken en brandveiligheid. Deze taken worden uitgevoerd door de Omgevingsdienst IJmond en worden separaat aan het college en de gemeenteraad aangeboden.

Doel evaluatie

Het college stelt jaarlijks drie uitvoeringsprogramma's vast, te weten het Uitvoeringsprogramma Wabo, APV en bijzondere wetten, het Uitvoeringsprogramma Openbare orde en veiligheid en het Uitvoeringsprogramma Milieu en brandveiligheid. In jaarlijkse evaluatieverslagen wordt inzichtelijk gemaakt hoe er invulling is gegeven aan de ambities, projecten en taken uit de uitvoeringsprogramma's. Het evaluatieverslag fungeert tevens als brondocument ten behoeve van het actualiseren, bijstellen en aanscherpen van de uitvoeringsprogramma's voor het volgende jaar.

De evaluatie van het Uitvoeringsprogramma Milieu en brandveiligheid over het jaar 2020 vindt separaat plaats vanuit de Omgevingsdienst IJmond en maakt derhalve geen onderdeel uit van dit evaluatieverslag.

Nieuwe beleid en regelgeving

Op 26 november 2020 heeft de gemeenteraad de APV 2021 vastgesteld. Elk jaar stuurt de VNG in juli een ledenbrief waarin wijzigingen in de APV worden voorgesteld. Op deze wijze blijft de APV up to date met de laatste jurisprudentie, nieuwe of gewijzigde wetgeving en ontwikkelingen in den lande.

Op 26 november 2020 heeft de gemeenteraad ook de Verordening winkeltijden gemeente Landsmeer 2020 vastgesteld. Hiermee is de verordening uit 2014 vervangen. De grootste wijzigingen zijn het opnemen van een zondagochtendopenstelling voor de supermarkten en een ontheffingsmogelijkheid voor een zondagochtendopenstelling voor de overige winkels.

Op 17 december 2020 heeft de gemeenteraad de Nota integrale handhaving 2020 vastgesteld. Met deze nota heeft de gemeenteraad de kaders en uitgangspunten vastgesteld voor toezicht en handhaving.

Impact COVID-19

Begin maart 2020 werd Nederland geconfronteerd met COVID-19. We kwamen terecht in een grip 4 crisorganisatie. Een ongekende, langdurige crisis die zijn weerga niet kent en waarvan de effecten nog ongewis zijn. In de crisorganisatie zijn het afgelopen jaar veel, soms nieuwe taken, bij de gemeente belegd. Er is veel energie gestoken in de advisering en uitvoering van de crisorganisatie. De sluiting en daarna de gedeeltelijke openstelling en opnieuw weer sluiting van de horeca, het verbod op grote evenementen en daarna het vrijgeven van middelgrote evenementen en het dringende advies om zoveel mogelijk thuis te gaan werken. Allemaal ingrijpende maatregelen met de nodige impact en extra druk op controle en toezicht en handhaving van de coronarichtlijnen.

Afgelopen jaar is ook veel gevraagd van onze inwoners: hygiëne maatregelen, het bewaken van de anderhalve meter afstand-regel, zoveel mogelijk thuiswerken, minder sociale contacten, geen evenementen/feesten en het zoveel mogelijk mijden van drukke plekken. De wijze waarop onze inwoners daar invulling aan hebben gegeven verdient waardering.

De Covid-19 pandemie heeft in 2020 niet alleen grote impact gehad op de hele samenleving, maar ook op de ambtelijke organisatie. De inzet die nodig was rondom (de advisering) Covid-19 heeft consequentie gehad voor de realisatie van de uitvoeringsprogramma's Wabo, APV en Bijzondere wetten en Openbare orde en veiligheid. Met 1 fte op het gebied van beleidsmedewerker Openbare orde en veiligheid/rampen en crisisbeheersing is afgelopen jaar veel gevraagd van deze medewerker. Het gevolg is dat een aantal werkzaamheden niet tot uitvoering is gebracht vanwege de noodzakelijke inzet in de advisering rondom Covid-19 óf doordat de corona maatregelen uitvoering niet mogelijk maakte. Ook van de twee BOA's van de gemeente is een hoop gevraagd. Zij waren vanaf maart 2020 zowel het gezicht als de oren en ogen van de gemeente in de buitenruimte, in de winkels, in de sportverenigingen en in de horeca. Zij moesten inwoners attenderen en soms voorlichten over de 1,5 meter afstand regel toen deze net was ingevoerd.

Capaciteit

Voor het programmadeel APV en bijzondere wetten is 1,5 fte beschikbaar voor beleid en vergunningverlening, 200 uur per jaar voor de controle op de Drank- en Horecawet (uitbesteed aan Omgevingsdienst IJmond), 2 fte voor handhaving openbare ruimte (Boa). Om zeven dagen per week bezetting te hebben tijdens de eerste lockdown is in de periode van eind maart tot en met begin juni 2020 een extra Boa ingehuurd. De kosten hiervan zijn vergoed vanuit het Rijk. Daarnaast bieden we structureel een stageplaats aan voor student Boa's, zodat het mogelijk is om altijd in koppels te werken.

Voor het programmadeel Openbare orde en veiligheid is 1 fte beschikbaar.

Voor het programmadeel Wabo is 1 fte beschikbaar voor, 0,89 fte voor toezicht, 1 fte voor vergunningverlening, 2,1 fte voor Ruimtelijke Ordening, 1,23 fte voor bezwaar en beroep en handhavingen.

Leeswijzer

U leest een samenvatting in hoofdstuk 2. Tevens is hierin een overzicht opgenomen met de meest relevante cijfers van 2019, inclusief gefilterd per wijk op de kaart van de gemeente Landsmeer. In hoofdstuk 3 is het programmaonderdeel APV en bijzondere wetten opgenomen. Hoofdstuk 4 is het programmaonderdeel Wabo en programmaonderdeel Openbare orde en veiligheid in hoofdstuk 5.

2. Samenvatting 2020

Het college heeft uitvoering gegeven aan de uitvoeringsprogramma's Wabo, APV en bijzondere wetten 2020 en Openbare orde en veiligheid 2019-2020. In dit evaluatieverslag wordt toegelicht welke activiteiten en projecten zijn opgepakt en wat de resultaten daarvan zijn. Daarnaast zijn er cijfers die op zichzelf staan en jaarlijks worden verantwoord, zoals de inbraakcijfers.

Corona

In totaal zijn 18 noodverordeningen en 1 wijziging van een noodverordening vastgesteld vanwege de coronapandemie. Elke noodverordening had weer consequenties voor inwoners, ondernemers, verenigingen, maar ook voor handhaving en toezicht: soms moesten alleen zichtbaar zijn en soms gericht controleren.

Waar mensen door de coronamaatregelen thuis zaten, vond een aanzienlijke toename plaats van overlast- en handhavingsmeldingen. Dit heeft tot oplopende werkzaamheden geleid, omdat er een wettelijke plicht tot handhaven bestaat én de controleur ter plaatse moet om waar te nemen.

Door de maatregelen en met name het advies thuis te blijven én toch voor elkaar te zorgen, ondernemers die hun diensten aan huis gingen bezorgen, is er voor gekozen om voor de periode van 23 maart 2020 tot 10 augustus 2020 de camera van het inrijverbod uit te zetten. Dit betekende niet dat het inrijverbod niet gold, maar dat de handhaving niet plaatsvond op dat moment.

Door het inrijverbod een periode niet te handhaven, is onder meer tegemoet gekomen aan de ondernemers die genoodzaakt waren om over te gaan tot bezorging van maaltijden. Het college heeft daarnaast verschillende besluiten genomen om de supermarkten ruimere zondagsopenstelling te geven zodat betere spreiding van klanten mogelijk was. Terrassen mochten uitgebreid worden, waarvan zes horecagelegenheden gebruik hebben gemaakt én in oktober 2020 is besloten dat een tent vrijgesteld werd van leges, waardoor horeca hun klanten buiten konden laten zitten in de wintermaanden. Echter door de laatste maatregelen moesten de horeca dicht, maar mogelijk helpt dit nog voor de eerste maanden in 2021.

In totaal zijn er 15 corona gerelateerde boetes geschreven in Landsmeer door de Boa's. Het gaat veelal om overtreden van de 1,5 meter afstand en groepsvorming en betreden van privéterrein (gebruik van voetbalveld).

APV en bijzondere wetten

In 2020 is het handhavingsteam voor de APV en bijzondere wetten verder geprofessionaliseerd. Er wordt gewerkt met weekbriefings en dagelijks wordt gerapporteerd over de inzet. De rapportages worden gebruikt om de afhandeling van meldingen te monitoren en prioriteiten te stellen voor de toekomstige inzet. Op deze wijze kan de beschikbare capaciteit effectief en efficiënt ingezet worden. Daarnaast is de uitrusting van de Boa's uitgebreid met een bodycam. Ook hebben de BOA's de beschikking over een elektrische auto gekregen. Hiervoor was in de begroting 2020 een krediet opgenomen. Sinds februari 2020 is deze auto in gebruik.



Het aanzicht van de gemeente is een belangrijk gegeven. Dumpingen en auto-, boot- en fietswrakken hebben daarom altijd de aandacht van de handhavers. Er is een stijging van het aantal dumpingen dat is opgeruimd ten opzichte van 2019 (54 ten opzichte van 46).

Ook is in 2020 uitvoering gegeven aan het Beleid verwijderen voorwerpen uit de openbare ruimte. Dit beleid maakt het onder andere mogelijk dat auto's, fietsen en boten in verslechterde staat en waarvan de eigenaar zich niet meldt na aanschrijving of na publicatie, worden verwijderd door de gemeente. In 2020 zijn er 17 fietswrakken verwijderd. Daarnaast zijn er 5 bootwrakken en één scooterwrak verwijderd. Twee verwaarloosde auto's waarvan de Apk was verlopen zijn na aanschrijving door de desbetreffende eigenaar verwijderd. Tot slot zijn er drie verwaarloosde boten, zes verwaarloosde fietsen, één verwaarloosde scooter en drie aanhangers verwijderd.

In de zomermaanden is twee keer een woonark vanuit Oostzaan naar Landsmeers grondgebied in het Twiske gedreven. De woonarken zijn uiteindelijk in opdracht van de gemeente Oostzaan afgevoerd door Hoogwout Berging B.V.

De Omgevingsdienst IJmond heeft er voor gekozen om de meeste controles digitaal uit te voeren waar het om vergunninghouders gaat. Hierdoor zijn de reguliere taken alsnog uitgevoerd. De extra taken, zoals horecacontroles, zijn deels uitgevoerd in 2020. Alle horecaondernemingen zijn in september 2020 fysiek gecontroleerd op de eisen die voortvloeiden uit toen geldende noodverordening. Daarnaast zijn de barvrijwilligerslijst van alle para-commerciële instellingen digitaal gecontroleerd.

Door COVID-19 en de noodzakelijke maatregelen zijn er geen (grote) evenementen geweest. De voorbereidingen voor jaarlijkse evenementen als Welcome to the Future, alsook het Koningsdag-evenement, waren reeds in gang gezet.

In totaal zijn er 662 bekeuringen geschreven met betrekking tot Wegenverkeerswet. Dit is een exceptionele verhoging tegen opzichte van voorgaande jaren en dient toegelicht te worden. In 2018 beschikte de ambtelijke organisatie over 0,5 fte, wat eind 2018 werd verhoogd naar 1 fte. In 2019 is de formatie voor handhaving verdubbeld van 1 naar 2 fte. Het is in 2019 niet gelukt om het hele jaar te werken met bevoegde BOA's. Alleen een bevoegde BOA kan een boete uitschrijven voor een overtreding. In 2019 is dan ook meer waarschuwend opgetreden, dan sanctionerend. In 2020 waren het gehele jaar twee bevoegde BOA's aan het werk, waarbij ook nog gedurende de periode van maart tot en met begin juni 2020 een extra Boa is ingezet rondom de toezicht en handhaving van de Coronamaatregelen. Op dat moment werkten dus drie bevoegde BOA's, die ook optraden bij overtredingen als fout parkeren (zonder elektrische auto parkeren bij een laadpaal. Blauwe zone, parkeren op de stoep, etc.) en rijden met een scooter op een fietspad. Met name voor fout parkeren bij Deen supermarkt en CuliCafé TOV op de stoep is veelvuldig gesanctioneerd.

Op 29, 30 en 31 december 2020 is een vuurwerkproject gedraaid. Naast de eigen BOA's is een extra Boa ingehuurd. De BOA's zijn gekoppeld aan drie studenten van het Regio College Alkmaar. Vanwege het landelijk afgekondigde vuurwerkverbod was er aanzienlijk minder vuurwerk afgestoken. Er waren kleine groepen jongeren die zich door de gemeente bewogen en hierbij vuurwerk afstaken. Het is niet gelukt om deze jongeren op heterdaad te betrappen. Er zijn wel groepen jongeren aangesproken op de coronaregels en het voorkomen van overlast. Tevens is er geschreven voor het overtreden van de coronaregels.

Wabo

Het aantal aangevraagde en verleende vergunningen was een stuk hoger dan in andere jaren. Dit geldt ook voor aanvragen van vergunningen die de uitgebreide procedure doorlopen en aanvragen voor bestemmingsplanwijzigingen. In 2020 zijn er 138 omgevingsvergunningen aangevraagd. Sommige van deze aanvragen bevatten meerdere activiteiten. Van deze aangevraagde vergunningen zijn er 67 vergund. Daarnaast zijn er 8 vergunningen verleend welke zijn aangevraagd in 2019. Verreweg het grootste deel van de vergunningen zijn verleend via de reguliere procedure en voor relatief eenvoudige activiteiten zoals verbouwingen.

In 2020 zijn er 9 bezwaar- en beroepszaken geweest vanuit vergunningverlening. Het ging hierbij om 5 bezwaarzaken en 4 beroepszaken. Van de bezwaarzaken is één zaak ongegrond verklaard door de bezwaarschriftencommissie, één zaak was niet ontvankelijk, en drie zaken zijn na overleg met de gemeente ingetrokken. Van de beroepszaken zijn twee zaken ingetrokken na overleg met de gemeente, en lopen er nog twee zaken.

In de loop van 2020 zijn er 13 nieuwe verzoeken tot handhaving binnengekomen, 20 klachten en zijn er 10 eigen constatering van de eigen toezichthouder geregistreerd. Er zijn bijna dubbel zoveel handavingsverzoeken en klachten binnengekomen als in 2019. Dit zou een gevolg kunnen zijn van de corona-maatregelen waarbij mensen meer tijd thuis door hebben gebracht. In 2020 zijn in totaal 43 zaken afgerond. De werkvoorraad was op 31 december 2020 even groot als op 1 januari 2020, namelijk 52 lopende zaken. Hiervan zijn nog 8 persoonsgebonden gedoogbeschikkingen welke doorlopen tot de persoon niet meer op het perceel woont. Deze gedoogbeschikkingen zijn bij de wraking van bestemmingsplan het Lint 2006 afgegeven.

In 2020 is de invoering van de Omgevingswet met een jaar uitgesteld tot 1 januari 2022. Dit komt onder meer door de vertraagde oplevering van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) en de coronacrisis. De invoering van de Wet kwaliteitsborging treedt hierdoor ook pas in 2022 in werking.

Het IBT heeft de gemeente Landsmeer in 2019 verzocht een verbeterplan in te dienen om haar uitvoeringskwaliteit te verhogen. Hier heeft het college van Landsmeer gehoor aan gegeven, en het opgestelde verbeterplan is in 2019 en 2020 uitgevoerd (verticale verantwoording van het college richting de Provincie Noord-Holland). Het IBT heeft in 2020 bestuurlijk laten weten dat de gemeente alle verbeterpunten heeft doorgevoerd en voor haar thuishaken inmiddels voor 96% voldoet aan de wettelijke vereisten.

Om de dienstverlening te verbeteren is in 2020 het bouwloket ingevoerd. Tijdens het Bouwloket kunnen relatief eenvoudige vragen over vergunningaanvragen worden gesteld en kan een verklaring voor vergunningvrij bouwen worden aangevraagd.

Om een beter beeld te krijgen van de kwaliteit van de dienstverlening rondom vergunningverlening, is de gemeente Landsmeer in 2020 begonnen met het uitzetten van een enquête. De beoordeling van de communicatie rondom vergunningverlening was zeer wisselend. 46% gaf de gemeente een onvoldoende, terwijl bijna 30% de gemeente beoordeelde met een 8 of hoger. Hiermee kwam het gemiddelde cijfer uit op een 5,2. De moeilijkheid en omslachtigheid van het vergunningproces en de informatie die verstrekt wordt, werden meerdere malen benoemd als punten die verbeterd zouden moeten worden. In 2020 is hierop ingespeeld door de brieven voor de ontvangstbevestiging en om een

verzoek om aanvullende stukken te vragen uit te breiden met informatie over de legeskosten. De overgang naar de Omgevingswet geeft de mogelijkheid verschillende verbeteringen door te voeren, zoals het vereenvoudigen van de sjablonen en het gebruikmaken van Toepasbare regels in het DSO (vragenbomen).

Veiligheid

In 2020 is een stijging te constateren van de cijfers ten opzichte van 2019 op het gebied van woninginbraken, straatroven en auto-inbraken. De cijfers zijn grotendeels beïnvloed door de eerste twee maanden van 2020 toen sprake was van een inbraakgolf én een serie straatroven. In eerste instantie leidde het thuiswerken door inwoners tot vermindering van het aantal woninginbraken, maar in het tweede deel van het jaar is het aantal inbraken toch weer gestegen. In totaal zijn er 29 woninginbraken geweest (tegenover 21 in 2019) en 6 straatroven (tegenover 1 in 2019).

Ook in 2020 ervaren de inwoners veel overlast door jongeren. Er is een significante stijging van het aantal meldingen te constateren, namelijk 288 in 2020 tegenover 92 in 2019. Enerzijds komt dit door toenemende overlast in bepaalde gebieden, anderzijds doordat de gemeente constant stimuleert om te melden. Meldingen zijn belangrijk om de inzet van handhaving en politie doelgericht te maken. Op basis van de voorgaande jaren is bekend dat regelmatig overlast plaatsvindt in het Winkelcentrum (daar geldt nog steeds een samenscholingsverbod), Wijkpark, Gemeentehuis en Sportpark (bij de hangplek). In 2020 is daar overlast bij de voetbalkooi aan de Langebreek/Rondebreek bijgekomen.

In 2020 heeft het (geprioriteerde) project aanpak ondermijning weinig tot geen uitvoering gekregen. Wel is de Bibob toets geïmplementeerd in de ambtelijke organisatie conform het Bibob beleid 2019. Concreet heeft dit geleid tot 9 Bibob controles. Er is geen aanvraag geweigerd vanwege de Bibob toets. Hoewel op regionaal niveau de ontwikkeling op het zorg- en veiligheidsdomein zich heeft voortgezet, is lokaal een achterstand opgelopen in het project Zorg en veiligheid. In 2021 zal er verder invulling gegeven moeten worden aan dit project.

Cijfers handhaving en veiligheid in beeld

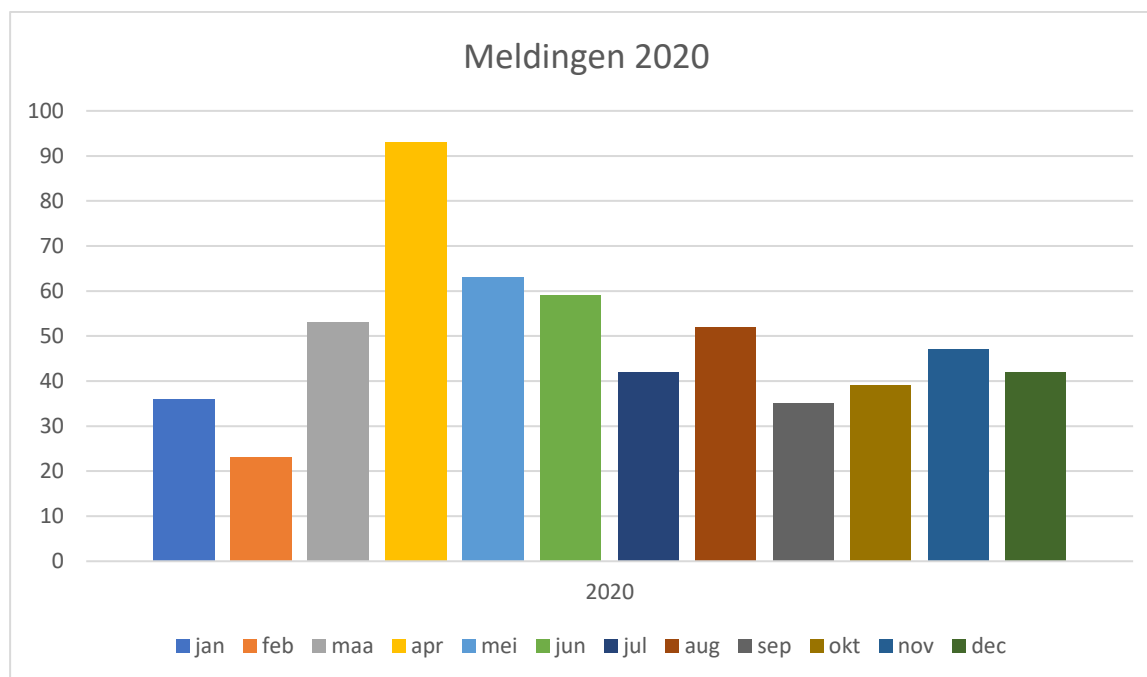
De totale cijfers op het gebied van handhaving en veiligheid zijn dit jaar weer verwerkt op wijkniveau:



	1 Omgeving Oude Dorp	2 Omgeving Havezathe en Winkelcentrum	3 Omgeving Sportpark, Dorpstraat	4 Omgeving Luijendijk	5 Omgeving Luijendijk- Zuid	6 Den Ijp	7 Purmerland	8 Van Beekstraat, Kanaalweg en Kenaaldijk	Totaal
Wijken									
Inbraken	8	2	5	5	6	1	1	1	29
Sluiting drugspand (Damocles)	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Jeugdoverlast meldingen	18	167	27	50	10	3	12	1	288
Whatsapp buurtpreventie groep	10	10	1	7	3	3	1	1	36
Wabo handhaving lopend	6	3	6	3	4	18	4	8	52
Wabo handhaving afgerond	7	3	8	3	5	9	2	6	43
Blauwe Zone (sancties)	nvt	85	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt	85
Overige Wegenverkeerswet (sancties)	157	155	14	114	88	34	15	0	577
Wrakken verwijderd (fietsen/boten)	10	4	7	2	2	0	0	0	25
Objecten verwijderd (aanhangers/trailers/etc)	1	2	3	5	3	1	0	0	15
Sancties Inrijverbod (Purmerland en Den Ijp)	nvt	Nvt	nvt	nvt	nvt	2921		nvt	2921
Totaal	217	431	71	189	121	3025		17	4.071

3. Programmaonderdeel I: APV en Bijzondere Wetten

In dit programmaonderdeel wordt toegelicht hoe invulling is gegeven aan het Uitvoeringsprogramma APV en Bijzondere Wetten. In 2020 zijn er echter ook 587 meldingen ontvangen via de e-mail, telefonisch of op straat. Het afhandelen van de meldingen van inwoners krijgt prioriteit boven de overige taken uit het Uitvoeringsprogramma. Waar mogelijk zijn meldingen gekoppeld aan lopende projecten. Melders krijgen zo snel mogelijk, doch binnen twee werkdiensten, een terugkoppeling over hetgeen gedaan wordt of is gedaan met hun melding. Door het toezicht en handhaving op de coronamaatregelen is dit niet in alle gevallen gelukt.



3.1 Beleidsontwikkelingen

Horecaproject

In de zomermaanden zijn de bestaande regelgeving en beleidsdocumenten onder de loep genomen en is de conclusie getrokken dat het mogelijk is om de belangrijkste regels te consolideren in één verordening.

Op het moment dat alle voorbereidingen waren afgerond en de horeca uitgenodigd zou worden voor een bijeenkomst, heeft de landelijk overheid nieuwe coronamaatregelen afgekondigd om het aantal besmettingen terug te dringen. Met deze nieuwe maatregelen worden de horecaondernemers en para commerciële horeca wederom getroffen bij het exploiteren van hun horeca c.q. kantine.

Gezien de omstandigheden is besloten dat het niet gepast was om de horeca op dat moment uit te nodigen om in gesprek te gaan over wet- en regelgeving.

Het horecaproject wordt in 2021 verder opgepakt. In eerste instantie op het moment dat de maatregelen ter bestrijding van de corona pandemie zijn ingetrokken maar nu de maatregelen langer duren dan verwacht is het praktischer te wachten tot de Alcoholwet in werking treedt. Dit is naar verwachting op 1 juli 2021.

Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Landsmeer 2021

Op 26 november 2020 heeft de gemeenteraad de APV 2021 vastgesteld. Elk jaar stuurt de VNG in juli een ledenbrief waarin wijzigingen in de APV worden voorgesteld. Op deze wijze blijft de APV up to date met de laatste jurisprudentie, nieuwe of gewijzigde wetgeving en ontwikkelingen in den lande.

In de zomer van 2020 is de wijziging van de APV voorbereid. In deze voorbereiding zijn ook de lokale wensen van het bestuur, het ambtelijk apparaat en het middenveld geïnventariseerd.

Verordening winkeltijden gemeente Landsmeer 2020

Op 26 november 2020 heeft de gemeenteraad de Verordening winkeltijden gemeente Landsmeer 2020 vastgesteld. Naar aanleiding van de coronamaatregelen heeft het college op verzoek van de supermarkten meerdere malen een aanwijsbesluit genomen om een zondagochtendopenstelling mogelijk te maken. Gezien de openingstijden in de regio en naar aanleiding van een draagvlakonderzoek onder de lokale ondernemingen is een wijziging van de Verordening winkeltijden Landsmeer 2014 voorbereid. De grootste wijzigingen zijn het opnemen van een zondagochtendopenstelling voor de supermarkten en een ontheffingsmogelijkheid voor een zondagochtendopenstelling voor de overige winkels.

Notitie vuurwerkbeleid

Op 19 december 2019 heeft de gemeenteraad een motie aangenomen om een notitie op te stellen over het vuurwerkbeleid. Op 18 februari 2020 ontving de gemeenteraad via een raadsinformatiebrief een terugkoppeling over het verloop van de handhaving van het vuurwerkbesluit rond de jaarwisseling 2019/2020 en een doorkijk naar de totstandkoming van een vuurwerkbeleidsnotitie.

Op 29 oktober 2020 ontving de gemeenteraad via een raadsinformatiebrief het advies om, mede gelet op de financiële situatie van de gemeente, niet anders te handelen dan voorgaande jaren met betrekking tot vuurwerkoverlast. Daarnaast wordt voorgesteld om de landelijke ontwikkelingen te blijven volgen en bij nieuwe ontwikkelingen in de toekomst, opnieuw naar de (lokale) mogelijkheden te kijken.

Uiteindelijk heeft het kabinet een verbod op vuurwerkverkoop en het afsteken van vuurwerk uitgevaardigd voor 2020 als maatregel ter bestrijding van COVID-19.

3.2 Evenementen

In 2020 hebben geen evenementen plaatsgevonden. Enkele kleine evenementen waren vergund maar hiervan is de vergunning ingetrokken naar aanleiding van de landelijke coronamaatregelen. Ook waren er enkele kleine en middelgrote evenementen in voorbereiding waaronder de kermis tijdens Koningsdag en de Sport- en Feestweek. Hiervan zijn de aanvragen door de organisatoren ingetrokken naar aanleiding van de landelijke maatregelen. Ook de twee grote evenementen zijn voorbereid, namelijk Welcome to the Future en Koningsdag.

Hieronder staat een korte toelichting van de twee evenementen die voorbereid zijn, maar niet hebben plaatsgevonden.

Koningsdagviering:

Het jaarlijkse Koningsdagevenement heeft de nodige aandacht gekregen in 2019. De vergunningaanvraag van de jaarlijkse organisator is toen geweigerd door de burgemeester. Belangrijkste overwegingen hiertoe waren de voorgaande jaren die niet altijd goed zijn voorbereid en uitgevoerd op het gebied van veiligheid. Een andere organisator heeft getracht het gat op te vangen, maar dat evenement is geen succes geworden. Eind vorig jaar is gesproken met de jaarlijkse organisator en uitgelegd welke verbeteringen moeten optreden in geval hij een evenement wil organiseren in 2020. De organisator heeft de eisen en aanbevelingen ter harte genomen en heeft een verbeterd veiligheidsplan ingediend voor 2020. Doordat er landelijk geen evenementen mochten plaatsvinden op Koningsdag vanwege COVID-19, is het evenement niet doorgegaan. Op basis van de stukken en gesprekken in 2020

is er een goede basis gelegd voor een nieuwe editie. Organisator heeft aangekondigd in 2021 opnieuw een evenement te willen organiseren tijdens Koningsdag indien de coronamaatregelen dit toestaan.

Welcome to the Future:

In 2020 zijn er zes verzoeken tot handhaving van het bestemmingsplan ontvangen omtrent Welcome to the Future als evenement in Het Twiske. In de bezwaarprocedure tegen de verleende evenementenvergunning voor de editie 2019 is gebleken dat het evenement door de ontwikkeling in de jurisprudentie niet meer passend is in het bestemmingsplan. Met een omgevingsvergunning kan deze strijdigheid opgeheven worden.

Daarnaast was gedurende de bezwaarprocedure gebleken dat de Natuurwetvergunning van de provincie Noord-Holland was verlopen.

Voor de editie van 2020 heeft de organisator bij de provincie Noord-Holland een Natuurwetvergunning aangevraagd. Na verkrijgen van deze vergunning, zou de organisator bij de gemeente een omgevingsvergunning aan moeten vragen. Door COVID-19 is deze aanvraag niet ingediend. Wel was de aanvraag voor een evenementenvergunning ingediend en in behandeling, maar uiteindelijk is de aanvraag geweigerd toen duidelijk werd dat evenementen in de zomer niet plaats mochten vinden.

De onzekerheid in de evenementenbranche zorgt er voor dat er nog geen gesprekken hebben plaatsgevonden met de organisator voor 2021. Wel is bekend dat de organisator een nieuwe editie wil organiseren in 2021.

Illegale evenementen

In de nacht van 8 op 9 augustus 2020 heeft zich een illegaal evenement voorgedaan in het Twiske, waarbij de politie het feest heeft beëindigd. Het bleek om een uit de hand gelopen examenfeest te gaan. De organisator is hiervoor gesanctioneerd.

Eén potentieel illegaal evenement is voortijdig voorkomen in goed overleg met de initiatiefnemers. Het betrof in dit geval een creatief en sympathiek initiatief, die door de vele aanmeldingen en toestroom een evenement werd en door de coronamaatregelen niet eenvoudig te organiseren was.

Aanbeveling
- De uitvoering van dit onderdeel op dezelfde (geplande) wijze voortzetten in 2021.

3.3 Horeca

In verband met de coronapandemie zijn in 2020 de meeste controles in het kader van de Drank- en Horecawet niet uitgevoerd door de Omgevingsdienst IJmond. Voor de eerste lockdown was er één horecagelegenheid gecontroleerd, hierbij was een overtreding geconstateerd die door middel van een wijziging van de vergunning is opgelost.

De Omgevingsdienst IJmond heeft ook leeftijdscontroles uitgevoerd in de slijterijen en detailhandel. Hierbij zijn geen overtredingen geconstateerd.

Tevens zijn er in december 13 administratieve controles digitaal uitgevoerd bij de para-commerciële horeca waarvan er 8 in 2020 zijn afgerond. Hiervan waren er vijf in orde. Bij twee horecagelegenheden waren er overtredingen geconstateerd. Bij één gelegenheid kon geen bestuursreglement toegestuurd worden en bij de andere vereniging konden er geen IVA-certificaten worden overlegd. Eén horecagelegenheid bleek niet meer te bestaan. Van de overige vijf is nog geen reactie ontvangen. De zeven openstaande controles worden in 2021 afgerond.

De politie heeft tweemaal een bestuursrapportage aangeleverd voor het overtreden van de op dat moment vigerende landelijke maatregelen door een horecagelegenheid. In beide gevallen heeft er een

ambtelijk gesprek plaatsgevonden met de ondernemers en is er schriftelijk een bestuurlijke waarschuwing gegeven. Hierna zijn er geen overtredingen meer geconstateerd.

Tot slot is er één melding binnengekomen van een droge horeca zonder vergunning. Na controle door de Omgevingsdienst IJmond is deze aangeschreven. Door de coronamaatregelen is de desbetreffende locatie momenteel dicht en bezig een aanvraag voor een vergunning voor te bereiden.

Overzicht horeca	2018	2019	2020
<u>Controles overdag (wet- en regelgeving)</u>	25	23	1
Geen constatering	24	18	0
Geen aanduiding leeftijdsgrenzen	0	2	0
Vergunning of afschrift hiervan niet aanwezig (art 29 DHW)	0	3	0
Inrichting is gewijzigd (melding art. 30 DHW)	0	0	1
Leidinggevende(n) niet aanwezig of gewijzigd (art 30a DHW)	1	0	0
<u>Controles in de avond (alcoholgebruik 18-)</u>	6	3	0
Geen constatering	6	3	0
<u>Leeftijdscontrole slijterijen/detailhandel</u>	0	4	4
Geen constatering	0	3	4
Constatering verkoop aan minderjarige	0	1	0
<u>Controle barvrijwilligers</u>			
Geen bijzonderheden	-	-	5
Bijzonderheden, bij hercontrole akkoord	-	-	2
Nog geen reactie	-	-	6

In verband met de coronapandemie heeft de landelijke overheid verschillende maatregelen afgekondigd voor de horeca. Gedurende de eerste lockdown en tweede lockdown moesten alle horecagelegenheden gesloten zijn. Tussen deze twee periodes in mochten de horeca open onder bepaalde voorwaarden. Zowel de Omgevingsdienst IJmond als de BOA's hebben regelmatig gecontroleerd of alle ondernemers aan de maatregelen voldeden. In totaal zijn er 180 controles uitgevoerd.

Overzicht horeca coronamaatregelen	2018	2019	2020
Controle of inrichtingen gesloten waren	-	-	120
Controle of terrassen gesloten waren	-	-	14
Controle of inrichtingen voldeden aan de voorwaarden	-	-	46

Aanbevelingen
- In 2021 de harmonisatie van de horecaregelgeving doorzetten in samenspraak met de horecaondernemers. - In 2021 op geselecteerde locaties de horecagelegenheid fysiek controleren indien de coronamaatregelen dit toestaan. - In 2021 op geselecteerde locaties leeftijdscontroles uitvoeren indien de coronamaatregelen dit toestaan.

3.4 Markt

De weekmarkt is in 2020 het gehele jaar actief geweest. Gedurende de eerste en tweede lockdown was het toegestaan om alleen essentiële producten te verkopen. Op 20 maart (de eerste weekmarkt gedurende de eerste lockdown) is de weekmarkt breder opgezet om beter te kunnen voorzien in de anderhalve meter richtlijn. Deze opzet van de weekmarkt is gedurende de rest van het jaar gehanteerd. Gedurende de lockdowns was er ook een stop op nieuwe marktkoopliden. Op 31 december 2020 waren er 14 marktkoopliden geregistreerd die wekelijks plaatsnemen op de weekmarkt.

Gedurende de markt geldt een parkeerverbod en de marktmeester is verantwoordelijk voor een autovrijplein tijdens de opbouw van de markt. Indien er een auto geparkeerd staat binnen het verbod, moest de BOA deze wegslepen als de eigenaar niet tijdig te achterhalen is. De kosten hiervan zijn voor de eigenaar van de auto. Op 14 januari 2020 heeft het college de marktmeester gemandateerd om de auto's weg te laten slepen zodat deze taak niet meer bij de BOA's ligt. Indien een auto wordt weggesleept wordt de eigenaar direct per brief geïnformeerd over het besluit. In 2020 is er een stijging van 19 weggesleepte auto's in vergelijking met het voorgaande jaar. 65% van de eigenaren van weggesleepte voertuigen wonen niet in de gemeente Landsmeer en zijn – ondanks de verschillende verkeersborden - waarschijnlijk niet op de hoogte van het parkeerverbod op vrijdag. In 2021 wordt onderzocht op welke wijze extra aandacht kan worden gevraagd voor dit parkeerverbod.

Overzicht markt	2018	2019	2020
Totaal aantal vaste marktkoopliden (eind december)	12	11	14
Verloop: erbij gekomen	-	0	6
Verloop: vertrokken	-	1	3
Overzicht weggesleepte auto's			
Waarschuwingen en eigenaar heeft zelf auto verwijderd	12	0	0
Auto weg laten slepen	4	1	20
- Eigenaar woont in Landsmeer	-	-	13
- Eigenaar woont niet in Landsmeer	-	-	7

Aanbevelingen
- De uitvoering van dit onderdeel op dezelfde wijze voortzetten in 2021. - Onderzoeken op welke wijze extra aandacht kan worden gevraagd voor het parkeerverbod op vrijdag, zodat het aantal weggesleepte auto's afneemt.

3.5 Vuilnis

Huisvuilcontainers

In 2020 zijn er 12 meldingen ontvangen over huisvuilcontainers die nog dagen na ledigen in de openbare ruimte blijven staan. De BOA's hebben indien mogelijk de eigenaar aangesproken. Indien de huisvuilcontainers alsnog bleven staan of als de eigenaar niet bekend was, werden de huisvuilcontainers verwijderd door de buitendienst. In 2019 waren er 0 meldingen over huisvuilcontainers binnengekomen, waardoor 12 meldingen een flinke piek lijkt. In 2018 ontving de gemeente ook 12 meldingen over huisvuilcontainers. De schommelingen in het aantal meldingen kunnen we niet verklaren, maar de cijfers vragen voorslagnog niet om extra inzet.

Grofvuil

In 2020 zijn er 53 grofvuil dumpingen geconstateerd. Bij 6 dumpingen heeft de BOA een dader kunnen achterhalen, waarna er sanctionerend is opgetreden. De buitendienst heeft de dumpingen opgeruimd. De hoeveelheid grofvuildumpingen is fiks toegenomen ten opzichte van voorgaande jaren. Een mogelijke verklaring hiervoor is dat er extra controle wordt uitgevoerd bij afvalcontainers bij de Oude Keern, Talingweg en Supermarkt Deen. Op deze locaties wordt veelvuldig buiten de afvalcontainer gedumpt. Daarnaast is het ook erg druk geweest bij de gemeentewerf. Hoewel de openingstijden van de gemeentewerf wegens de drukte tijdelijk zijn verruimd, zullen de lange wachtrijen mogelijk hebben geleid tot meer dumping in de openbare ruimte.

Groendumpingen

Gedurende het jaar is er 1 groendumping geconstateerd. De BOA heeft hier geen dader kunnen achterhalen waarna de buitendienst de dumping heeft opgeruimd. In vergelijking met 2019 is dit een daling van 27 dumpingen. Aangezien de grofvuildumpingen stegen én veel mensen hun tuin hebben onderhouden tijdens de eerste lockdown, lag een stijging van het aantal dumpingen voor de hand. Een daling duidt er op dat inwoners zich netjes aan de regels hebben gehouden.

Dumping drugsafval

Gedurende het jaar zijn er geen drugsdumpingen (wiet) geconstateerd.

Overzicht grofvuil en huisvuil	2018	2019	2020
Huisvuilcontainers			
- meldingen	12	0	12
- verwijderd door de eigenaar	-	-	4
- verwijderd door de buitendienst	-	-	8
Grofvuil dumping			
- meldingen	17	5	53
- bekeuringen	0	0	6
Groendumping			
- waarvan door de eigenaren opgeruimd	0	0	0
- waarvan door de buitendienst opgeruimd	0	28	1
Dumping drugsafval			
- waarvan door de buitendienst opgeruimd	4	13	0
- waarvan door Hoogheemraadschap opgeruimd	3	0	0

Aanbeveling
- De uitvoering van dit onderdeel op dezelfde wijze voortzetten in 2021.

3.6 Hondenproject

Hondenpoep en loslopende honden

In 2020 zijn geen projectmatige controles gehouden in verband met de capaciteit en de prioritering van de coronamaatregelen. Naar aanleiding van 14 meldingen over hondenpoep en 4 meldingen over loslopende honden zijn er vijf aandachtlocaties aangewezen die de BOA's gedurende de surveillancerondes aandoen. Deze locaties worden bijna dagelijks aangereden gedurende momenten waarop verwacht wordt dat er honden uitgelaten worden. Met name door het gebruik van de handhavingsauto is het mogelijk geweest om meer verschillende controles uit te voeren in de gemeente. Toezicht op honden uitlaatplaatsen is één van de controles die in tegenstelling tot voorgaande jaren daardoor wél uitgevoerd konden worden. In totaal zijn er 140 controles geweest. Het daadwerkelijk op heterdaad constateren van het achterlaten van hondenpoep of het los laten lopen van honden blijft een lastige opgave. Aannemelijk is dat veelvuldige controle op een bepaalde locatie leidt tot goed gedrag bij de hondeneigenaren.

Agressieve honden

Er zijn in 2020 geen bestuurlijke rapportages ontvangen inzake agressieve honden. Er zijn wel vier meldingen binnengekomen, namelijk:

1. inzake een bijtincident in het Oostzaans deel van het Twiske. Er is een gesprek geweest met het slachtoffer waarna de casus ter afhandeling is doorgegeven aan de collega's in de gemeente Oostzaan.

2. inzake een bijtincident bij het losloopegebied in Purmerland. Hierbij kon het slachtoffer niet aangeven wie de eigenaar van de bijtende hond was waardoor de casus verder niet opgepakt kon worden.
3. inzake een bijtincident in Luijendijk. Hierbij is de melding gedaan door een derde, het slachtoffer wilde geen aangifte doen waardoor de casus verder niet opgepakt kon worden.
4. inzake een bijtincident waarvan de locatie niet aangegeven is. De melder is geadviseerd aangifte te doen van het incident, zodat daarna bestuurlijk opgetreden kan worden. De melder heeft hierop niet meer gereageerd.

De politie heeft in 2019 aangegeven geen adviezen meer te geven over bestuurlijke maatregelen bij bijtincidenten. Hierdoor is het wenselijk de Protocol bijtincidenten te herzien. Door de corona-pandemie is hier in 2020 geen prioriteit aangegeven. Het is wenselijk dat dit in 2021 wel wordt uitgevoerd.

Landelijk is er een werkgroep bezig met de ontwikkelingen inzake wet- en regelgeving die het mogelijk moet maken op een landelijk uniforme wijze meldingen van bijtincidenten af te handelen. Daarnaast wordt er gekeken naar een landelijk toetsingskader en een landelijke lijst van honden waarvoor een bestuurlijke maatregel is genomen. Dit om verplaatsing van het probleem te voorkomen. In 2020 zijn er geen updates geweest vanuit deze werkgroep.

Overzicht hondenproject	2018	2019	2020
Hondenpoep			
- meldingen	3	0	14
- controles	0	0	140
- waarschuwingen	0	0	0
- boetes	0	0	0
Loslopende honden			
- meldingen	0	1*	4
- controles			140
- waarschuwingen	0	0	0
- boetes	0	0	0
Agressieve honden			
- meldingen	-	-	4
- bestuurlijke rapportages	2	0	0
- waarschuwingen	2	0	0
- bestuurlijke maatregelen	0	0	0

* Meerdere meldingen van dezelfde melder over hetzelfde onderwerp zijn hier geteld als één melding.

Aanbevelingen
- De herziening van het Protocol bijtincidenten opnemen als beleidsmatige ontwikkeling opgenomen in het UP2021. - De uitvoering van dit onderdeel op dezelfde wijze voortzetten in 2021.

3.7 Verkeer

In dit hoofdstuk worden de werkzaamheden van de BOA's rondom verkeer besproken. De BOA's zijn niet bevoegd om alle verkeersovertredingen op te pakken. In hoofdstuk 5.2.3 wordt omschreven wat de politie heeft gedaan op dit taakveld.

Er zijn in totaal 152 meldingen inzake verkeer ontvangen. Hierbij ging het voornamelijk om fout geparkeerde voertuigen. Veel meldingen hadden ook betrekking op te hard rijden en de inrichting van de leefomgeving om te hard rijden of illegaal parkeren te beperken. Deze meldingen zijn doorgezet naar

de politie (inzake te hard rijden) en het Team Fysiek beleid en projecten (inzake de inrichting van de leefomgeving).

Toezicht Wegenverkeerswet

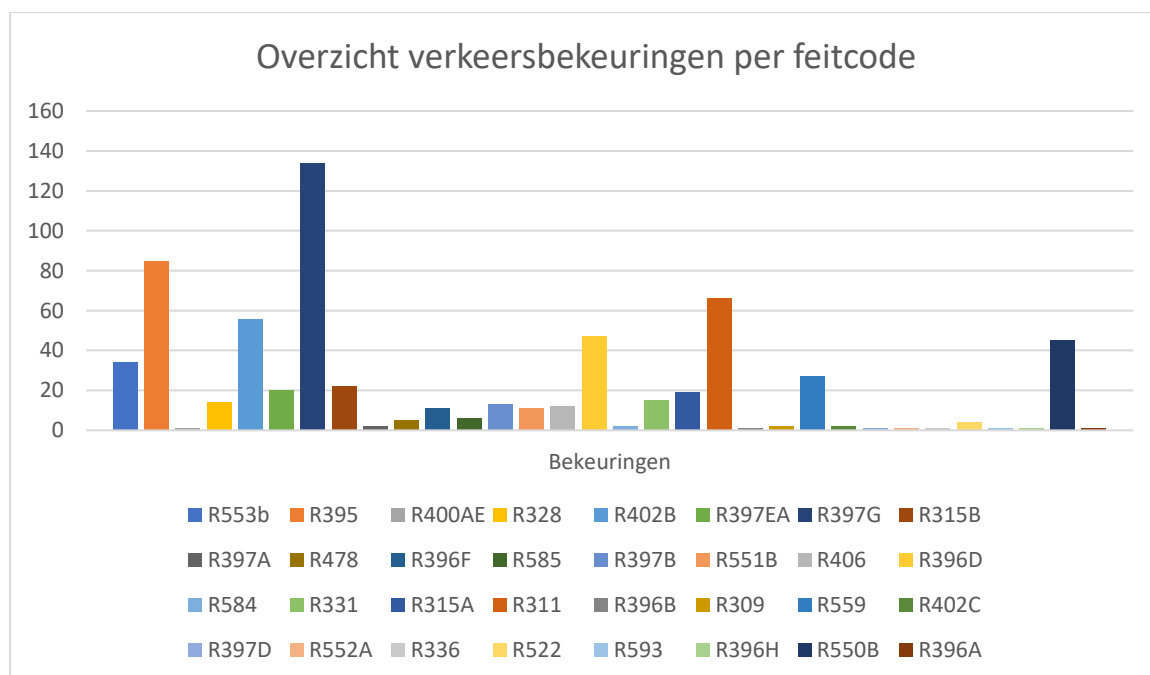
Gedurende 2020 hebben de BOA's gedurende de reguliere diensten controles uitgevoerd in het kader van de Wegenverkeerswet. Hierbij kan gedacht worden aan fout parkeren, gevaarlijk parkeren bij bijvoorbeeld een kruispunt, het blokkeren van een inrit, parkeren op een gehandicaptenparkeerplaats of op een elektralaadplaats. Hierbij is gedurende het jaar zowel waarschuwend als sanctionerend opgetreden.

Er zijn in 2020 geen projecten gedraaid specifiek gericht op bepaalde locaties of op bepaalde overtredingen in verband met de prioriteit die gelegd is op de handhaving van de corona-maatregelen.

Overzicht Wegenverkeerswet	2018	2019	2020
Waarschuwingen	-	50	49
Bekeuringen	13	68	662
Aanvullende proces verbalen ten behoeve van een bezwaarschrift-procedure bij het Openbaar Ministerie	-	-	40

Hieronder staat in een grafiek aangegeven voor welke feitcodes er bekeuringen geschreven zijn. In de bijlage staat een omschrijving van de feitcodes en staat nogmaals gespecificeerd hoeveel bekeuringen en waarschuwingen er per feitcode zijn geschreven. Er zijn enkele uitschieters, met name 134 bekeuringen voor het parkeren op de stoep, 85 bekeuringen voor de blauwe zone, 66 bekeuringen voor het rijden op stoep (fiets) of rijden op een fietspad (brommer/scooter), 56 bekeuringen voor het parkeren op een elektralaadplaats.

Afgezien van bekeuringen voor het inrijverbod zijn de overige genoemde aantallen bekeuringen onderdeel van het hierboven getoonde overzicht.



*voor een toelichting op de feitcodes zie bijlage 1.

Veiligheid rond scholen

Gedurende 2020 hebben de BOA's met regelmaat controles gehouden bij de diverse scholen. Bij deze controles zijn de bestuurders die zich niet aan de verkeersregels houden aangesproken, gewaarschuwd en/of beboet.

Geconstateerd is dat zodra de controles minder intensief worden dat men zich minder aan de regels houdt, zeker na schoolvakanties of sluitingen in het kader van de coronamaatregelen is dit opvallend. Wanneer bestuurders aangesproken worden blijkt wederom dat men het probleem niet ziet en niet begrijpt dat de veiligheid van de kinderen in gevaar komt.

Het verschil in aantal controles wordt veroorzaakt door de coronamaatregelen. De wijze van lesgeven gedurende de coronapandemie heeft invloed gehad op de verkeersdruk bij de scholen. Hierdoor hebben de controles geen prioriteit gekregen. Na de versoepelingen in de herfst zijn de controles weer opgevoerd. Bij de sluiting van de basisscholen gedurende de tweede lockdown zijn de controles wederom komen te vervallen.

Het is wenselijk dat dit onderdeel in 2021 wederom prioriteit krijgt en dat er gedurende het schooljaar via diverse kanalen aandacht besteed wordt aan de problematiek en dat er intensief controles worden uitgevoerd.

Project veiligheid rond scholen	2018	2019	2020
Controles	7	200	27
Waarschuwingen	105	59	-*
Bekeuringen	15	9	-*

*de bekeuringen uitgeschreven gedurende de controles bij scholen zijn dit jaar niet apart geregistreerd.

Inrijverbod

Om sluipverkeer op het lint van Purmerend naar Amsterdam en omgekeerd te voorkomen is er een inrijverbod in Purmerland en Den IJp. De camera kan alleen uitgelezen worden door een beëdigde BOA. Door de maatregelen en met name het advies thuis te blijven én toch voor elkaar te zorgen, ondernemers die hun diensten aan huis gingen bezorgen, is er voor gekozen om voor de periode van 23 maart 2020 tot 10 augustus 2020 de camera van het inrijverbod uit te zetten. Dit betekende niet dat het inrijverbod niet gold, maar dat de handhaving niet plaatsvond.

Overzicht inrijverbod	2018	2019	2020
Bekeuringen	2.676	1.817	2.921
Waarschuwingen	-	-	810
Aanvullende proces verbalen ten behoeve van een bezwaarschrift-procedure bij het Openbaar Ministerie	196	53	168

Maandelijks wordt een schouwrapport van de bebording opgesteld door de BOA. Dit schouwrapport wordt gebruikt als onderbouwing van de redenen van wetenschap als de officier van justitie aanvullende informatie opvraagt in verband met de behandeling van een bezwaarschrift.

Blaauwe zone

De blauwe zone is ingesteld om de schaarse parkeerplaatsen in het centrum van Landsmeer zo goed mogelijk te verdelen. Hierop wordt gecontroleerd door de handhavers. De controles worden veelal uitgevoerd op dagen en tijdstippen waarop de parkeerplaatsen het drukst bezet zijn.

Overzicht blauwe zone	2018	2019	2020
Boetes	0	34	85
Waarschuwingen	4	41	1

(Gemotoriseerd) verkeer waar dat niet is toegestaan

Op verschillende locaties wordt er met brommers op fietspaden gereden (zoals in het Sportpark of op het Amsterdamse Pad) of gefietst op voetpaden (zoals het Zijltjespad). Hierop wordt sinds de zomer projectmatig op gecontroleerd, waarbij de BOA's per locatie ongeveer een half uur aan de controle wijden. De ervaring leert dat een langere controle doorgaans niet effectief is, omdat weggebruikers elkaar waarschuwen als er een controle plaatsvindt.

Gemotoriseerd verkeer waar dat niet is toegestaan	2018	2019	2020
Controles	-	-	20
Boetes	-	-	68
Waarschuwingen	-	-	2

Aanbevelingen
- De uitvoering van dit onderdeel op dezelfde wijze voortzetten in 2021.

3.8 Voorwerpen in de openbare ruimte

Er zijn in totaal 132 meldingen inzake voorwerpen in de openbare ruimte ontvangen. Hierbij ging het voornamelijk om verwaarloosde fietsen en fietswrakken. Daarnaast werden er ook veel verwaarloosde boten, bootwrakken en te lang geplaatste aanhangwagens gemeld. Het verschil tussen verwaarloosd en een wrak heeft met name te maken met de mate waarin een voorwerp in meer of mindere mate onverzorgd is geweest. Een verwaarloosde fiets kan bijvoorbeeld lege banden en een scheef stuur hebben. Bij een fietswrak moeten er minstens twee zaken missen, zoals een stuur en een zadel.

Wrakken (boten, auto's, fietsen, etc.)

Naar aanleiding van meldingen en eigen constatering is er in 2020 gehandhaafd op fiets- en bootwrakken in de openbare ruimte. Indien de eigenaar van het wrak bekend was, is deze verzocht het wrak te verwijderen. De overige wrakken zijn gestickerd en gepubliceerd in het Kompas.

Indien het wrak niet is verwijderd gedurende de begunstigingstermijn, is dit door de gemeente gedaan. Indien de eigenaar bekend was zijn de kosten voor het verwijderen verhaald bij de eigenaar.

In 2020 zijn er 17 fietswrakken verwijderd. Daarnaast zijn er 5 bootwrakken en één scooterwrak verwijderd. Twee verwaarloosde auto's waarvan de Apk was verlopen zijn na aanschrijving door de desbetreffende eigenaar verwijderd.

Vaar- en voertuigen (boten, (wees)fietsen, auto's, motoren, aanhangers, caravans)

De BOA's hebben gedurende de reguliere werkzaamheden controles uitgevoerd op vaar- en voertuigen in de openbare ruimte, niet zijnde overtredingen op grond van de Wegenverkeerswet. Hierbij is geconstateerd dat er drie aanhangers te lang in de openbare ruimte geplaatst stonden. In gesprekken met eigenaren zijn deze verwijderd. Indien de eigenaar niet bekend was is de aanhanger gestickerd en verwijderd door de eigenaar of de gemeente. Daarnaast zijn er drie verwaarloosde boten, zes verwaarloosde fietsen en één verwaarloosde scooter gestickerd, gepubliceerd in het Kompas en door de gemeente verwijderd.

Overige voorwerpen (containers e.d.)

De BOA's hebben gedurende de reguliere werkzaamheden controles uitgevoerd op overige voorwerpen in de openbare ruimte. Dit heeft plaatsgevonden tijdens reguliere controles en op basis van meldingen. Hierbij zijn er op twee locaties diverse containers geconstateerd. De containers zijn door de eigenaars verwijderd nadat zij zijn aangesproken door de BOA's.

Overzicht voorwerpen in de openbare ruimte die zijn verwijderd door middel van stickers of (een voornemen) last onder bestuursdwang	2018	2019	2020
Wrakken			
- boten	0	11	5
- fietsen	0	14	17
- scooter/brommer	0	0	1
- auto's	6	0	2
- speelobjecten	0	2	0
Vaar- en voertuigen			
- boten	0	0	3
- (wees)fietsen	0	0	6
- scooter/brommer	0	0	1
- auto's	0	0	0
- motoren	0	0	0
- aanhangers	0	8	3
- caravans	0	0	0
Overige voorwerpen			
- diversen	11*	7	2

* in 2018 zijn de voorwerpen niet gespecificeerd in de registratie. Vandaar dat alles onder diversen is geboekt.

Aanbeveling
- De uitvoering van dit onderdeel op dezelfde wijze voortzetten in 2021.

3.9 Overige

Communicatie

Voor 2020 stond in de planning om een communicatieplan te ontwikkelen waarin de berichten en tijden waarop deze gecommuniceerd worden, geplaatst worden in een tijdlijn die de uitvoering van het UP2020 optimaal ondersteund. Dit communicatieplan is niet opgesteld, gedurende het jaar is wel meerdere malen gecommuniceerd middels de website en Facebook om de inwoners te informeren over de vigerende wet- en regelgeving.

Damoclesbeleid

De BOA's vervullen een rol bij de uitvoering van het Damoclesbeleid. De aanpak en resultaten worden besproken in het hoofdstuk Veiligheid, onderdeel ondermijning.

Jeugdoverlast

De BOA's vervullen een rol in het toezicht en handhaving bij jeugdoverlast. De aanpak en resultaten worden besproken in het hoofdstuk Veiligheid, onderdeel jeugdoverlast.

Integraal handhavingsoverleg fysiek domein

De aanpak en resultaten van het handhavingsoverleg worden besproken in het hoofdstuk Wabo.

Controle vuurwerk

Op 29, 30 en 31 december 2020 heeft de gemeente extra inzet gepleegd op de handhaving van het Vuurwerkbesluit. Het Vuurwerkbesluit hield in dat er geen vuurwerk verkocht en afgestoken mocht worden. Naast de inzet van de eigen BOA's, is gebruik gemaakt van één inhuur BOA en drie stagiairs van

de opleiding Handhaver Toezicht en Veiligheid. Vanuit de politie was extra inzet geleverd om gezamenlijk met de handhavers controlerondes te doen in Landsmeer, Den IJp en Purmerland. In vergelijking met voorgaande jaren constateerden de handhavers dat er minder vuurwerkoverlast was en er sprake was van een rustig straatbeeld. Hieruit kan geconcludeerd worden dat het vuurwerkverbod door een grote meerderheid is nageleefd.

Naast het handhavende aspect hebben de handhavers ook een signalerende functie gehad. Zo was er een papier-/kartondumping geconstateerd bij de papiercontainer nabij de Deen. De BOA's hebben deze dumping opgeruimd en naar de werf gebracht. Gedurende de controledagen zijn de BOA's regelmatig aangesproken door inwoners die blij waren met de extra inzet.

Om te kunnen handhaven op het afsteken van vuurwerk is het noodzakelijk dat het daadwerkelijk afsteken door een BOA op heterdaad wordt geconstateerd. Dit is niet geconstateerd. Er zijn wel groepen jongeren aangesproken op de coronaregels en het voorkomen van overlast.

Na de feestdagen heeft de buitendienst de schade geïnventariseerd. De totale kostenpost komt neer op circa € 1.825,-. Dit is een groot verschil met de € 15.000,- aan schade in 2019.

De brandweer heeft niet hoeven uitrukken in de gemeente Landsmeer.

Overzicht vuurwerkproject	2018	2019	2020
Meldingen	-	-	19
Waarschuwingen	n.v.t.	50	20
Boetes	n.v.t.	3	0
Halt-verwijzingen	n.v.t.	3	0

Onvoorziene activiteiten

Op 15 maart 2020 zijn de prioriteiten van de BOA's gewijzigd naar het toezicht houden op, en het handhaven van de op dat moment vigerende coronamaatregelen. Met in totaal 18 noodverordeningen met verschillende regels is van de BOA's gevraagd. De BOA's stonden in de frontlinie om hun steentje bij te dragen in de bestrijding van de coronapandemie. Om er zorg voor te dragen dat de gemeente zichtbaar aanwezig is in de openbare ruimte is vanaf 17 maart tot 1 juni extra inzet ingehuurd waardoor het mogelijk was om dagelijks diensten te draaien.

Gedurende de diensten hielden de BOA's zich met name bezig met mensen aanspreken, informeren en indien nodig te sanctioneren.

Met name de aanwezigheid op de sportvelden van IVV was een probleem gedurende de eerste golf. In enkele weken tijd zijn daar ongeveer 50 (verschillende) groepen personen aangesproken, gewaarschuwd en verzocht te vertrekken. Omdat het waarschuwen weinig effect had, zijn er uiteindelijk 9 keer bekeuringen uitgeschreven voor het betreden van privé terrein zonder toestemming. Dit leidde wel tot het gewenste effect.

In samenwerking met de politie is driemaal grootschalig gecontroleerd op hangjeugd dat zich in groepen ophield in de gemeente en daarmee het samenscholingsverbod uit de noodverordening overtraden. Hierbij hebben zowel de politie als BOA's sanctionerend opgetreden. Ook dit leidde tot het gewenste effect.

De coronapandemie heeft grote invloed gehad op de werkzaamheden en elke dag stond in het teken van de coronamaatregelen. Ook gedurende de versoepelingen tussen de eerste en tweede golf moest gecontroleerd worden of de toegestane activiteiten binnen de kaders van de versoepelde maatregelen uitgevoerd werden.

De BOA's hebben daarnaast ook een signalerende functie gehad. Ze gingen met regelmaat langs bij de diverse ondernemers om te vragen hoe het gaat en of de gemeente wat kon betekenen. Daarnaast is ook het gesprek aangegaan met de inwoners om te zien hoe zij de coronamaatregelen ervaren.

Gedurende het jaar zijn er 54 Covid gerelateerde meldingen binnengekomen. Dit zijn meldingen betreffende overtreding van de coronamaatregelen, vragen over de maatregelen en klachten over de lokale genomen maatregelen (bijvoorbeeld het afsluiten van de parkeerplaatsen van het Twiske). Met het inwerking treden van de noodverordening van 14 oktober zijn de vragen over de maatregelen apart geregistreerd. Vanaf 14 oktober zijn er 25 vragen ontvangen over de noodverordeningen of de noodwet. Tot slot is er gedurende het vuurwerkproject tweemaal een bekeuring geschreven voor overtredingen van de Noodwet.

Overzicht Covid	2020
Covid gerelateerde meldingen	54
Covid gerelateerde vragen	25
Boetes o.g.v. art 461 van het Wetboek van Strafrecht (betreden privéterrein)	9
Boetes o.g.v. de noodverordeningen	4
Boetes o.g.v. de Noodwet	2

Aanbevelingen
- In 2021 zal een communicatieplan opgesteld worden om de beschikbare communicatiekanalen optimaal te gebruiken. - Voor de controle op het illegaal afsteken van vuurwerk is het wenselijk dat er op dezelfde wijze inzet gepleegd wordt in 2020 indien de regelgeving hetzelfde blijft. Indien de regelgeving gedurende 2021 wijzigt zal de inzet met de portefeuillehouder besproken worden. - Voor de overige onderdelen de uitvoering in 2021 op dezelfde wijze voortzetten.

4. Programmaonderdeel II: Wabo

Dit evaluatieverslag geeft invulling aan de wettelijke verplichtingen van het college van de gemeente Landsmeer als handhavende overheid. In dit verslag wordt geëvalueerd of de activiteiten die staan beschreven in het uitvoeringsprogramma zijn uitgevoerd en of de door het college gestelde doelen zijn behaald. De jaarlijkse evaluatie kan leiden tot het actualiseren, bijstellen en aanscherpen van het vergunningen- en handavingsbeleid (Wabobeleidsplan 2020 en Uitvoeringsnota Handhaving WABO, APV en bijzondere wetten gemeente Landsmeer 2020) en het eerstvolgende uitvoeringsprogramma.

Het eerste deel van dit hoofdstuk beschrijft belangrijke ontwikkelingen die in 2020 hebben plaatsgevonden. Het tweede deel geeft invulling aan de wettelijke vereisten uit het Besluit omgevingsrecht en geeft aan waar in de praktijk prioriteit aan is gegeven, in welke mate er aan de doelstellingen is voldaan en hoe de samenwerking met andere handhavingpartners heeft plaatsgevonden. Het derde deel van dit hoofdstuk gaat in op de kwaliteitsborging van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH).

4.1 Ontwikkelingen uit 2020

Op het gebied van het omgevingsrecht waren er in 2020 een aantal belangrijke ontwikkelingen:

- Het uitstellen van de inwerkingtreding van Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) en implementatie van beide stelsels;
- Het verbeteren uitvoeringskwaliteit: IBT score 96% (incl. dienstverlening);
- Het verbeteren van de dienstverlening;
- Beëindigen Monumentencommissie;
- Vervolgstappen digitalisering vergunningverlening

4.1.1 Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

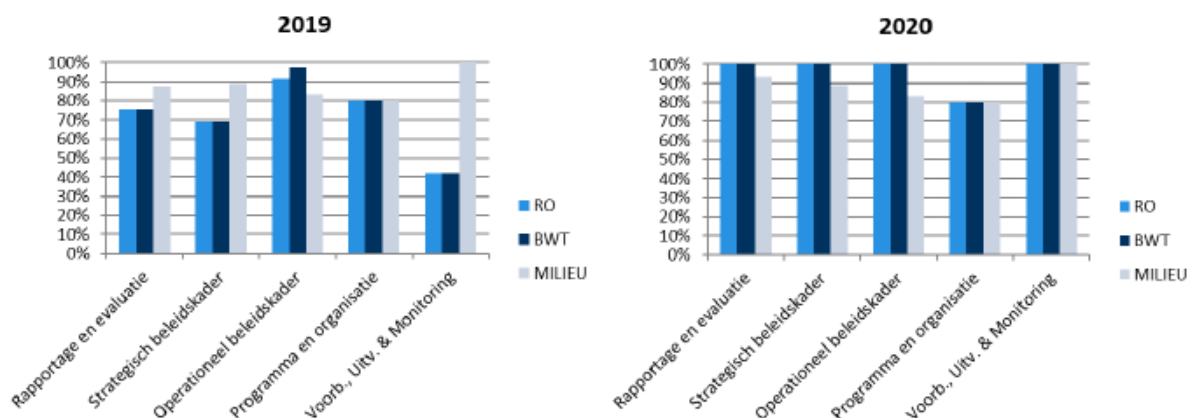
Met de Omgevingswet wil de overheid de regels voor ruimtelijke ontwikkeling vereenvoudigen en samenvoegen. De wet bundelt bijvoorbeeld 26 wetten op het gebied van onder meer bouwen, milieu, water, ruimtelijke ordening en natuur. Voor de gemeente leidt de Omgevingswet tot veel verandering. Op 9 april 2019 is het document “Landsmeer geeft ruimte aan haar omgeving!” vastgesteld door het college. Dit document beschrijft de Landsmeerse ambities voor de invulling van de ruimte die de Omgevingswet biedt. Deze ambities zijn vertaald naar een plan van aanpak in het “Implementatieplan Omgevingswet 2019”.

In 2020 is de invoering van de Omgevingswet met een jaar uitgesteld tot 1 januari 2022. Dit komt onder meer door de vertraagde oplevering van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) en de coronacrisis. De invoering van de Wet kwaliteitsborging treedt hierdoor ook pas in 2022 in werking. Dit heeft gevolgen gehad voor de planning voor de uitvoering van sommige projecten uit het implementatieplan. Er is in 2020 al veel vooruitgang geboekt in het aanschaffen van de benodigde applicaties en koppelingen. Zo zijn alle voorbereidingen getroffen om in 2021 van het zaakstelsel Corsa Case over te stappen naar VTH systeem OpenWave. Met OpenWave is aansluiting mogelijk op het DSO. De Omgevingsdienst IJmond beheert OpenWave en werkt hier zelf ook mee. Naar verwachting kan hier al mee worden gewerkt ruim voordat de Omgevingswet in werking treedt. Daarnaast zijn de nieuwe werkprocessen voor vergunningverlening onder de Omgevingswet en meldingen onder de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) al ingericht en zijn er belangrijke stappen gezet voor de Omgevingsvisie. Hoofdstuk 4.2.4 geeft aan hoe de uren voor de Omgevingswetprojecten grofweg zijn ingezet vanuit vergunningverlening, toezicht en handhaving.

4.1.2 Verbeteren uitvoeringskwaliteit omgevingsrecht

In 2019 is de “Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) omgevingsrecht gemeente Landsmeer 2019” door de raad vastgesteld. Deze verordening legt vast dat de omgevingsdienst IJmond aan de kwaliteitscriteria 2.2 dient te voldoen en dat voor de thuishaken gemotiveerd mag worden afgeweken. Op 22 oktober 2019 heeft het college de “Kwaliteitscriteria voor thuishaken gemeente Landsmeer” vastgesteld. In dit document is een startmeting gemaakt om te onderzoeken in welke mate de thuishaken voldoen aan de kwaliteitscriteria. Daarbij is aangegeven welke verbeteringen er doorgevoerd dienen te worden (horizontale verantwoording van het college richting de raad). De raad is in 2019 en 2020 geïnformeerd over de wijzigingen die zijn doorgevoerd (middels bovengenoemd document, het Evaluatieverslag 2019, het uitvoeringsprogramma 2020 en de vaststelling van het Wabobeleidsplan 2020).

Het Interbestuurlijk Toezicht (IBT) vanuit de provincie Noord-Holland ziet ook toe op de uitvoering van de VTH-taken van de gemeente Landsmeer. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen de vakgebieden Ruimtelijke Ordening (RO en Bouw- en Woningtoezicht (BWT) welke door de gemeente zelf worden uitgevoerd (haar zogenaamde thuishaken) en de het vakgebied Milieu (dit onderdeel wordt uitgevoerd door de Omgevingsdienst IJmond namens de gemeente Landsmeer). Het IBT heeft de gemeente Landsmeer in 2019 verzocht een verbeterplan in te dienen om haar uitvoeringskwaliteit te verhogen. Hier heeft het college van Landsmeer gehoor aan gegeven, en het opgestelde verbeterplan is in 2019 en 2020 uitgevoerd (verticale verantwoording van het college richting de Provincie Noord-Holland). Het IBT heeft in 2020 bestuurlijk laten weten dat de gemeente alle verbeterpunten heeft doorgevoerd en voor haar thuishaken inmiddels voor 96% voldoet aan de wettelijke vereisten (zie bijlage).



In 2021 zullen er nog verbeteringen worden doorgevoerd op het gebied van “Programma en organisatie”. Deze verbeteringen hebben betrekking op het Uitvoeringsprogramma 2021 en een aantal wijzigingen die zullen worden doorgevoerd in het Wabobeleidsplan 2020.

4.1.3 Verbeteren van de dienstverlening

In 2020 zijn er een aantal acties ondernomen om de dienstverlening beter in kaart te krijgen en te verbeteren.

Enquête over vergunningverlening

Om een beter beeld te krijgen van de kwaliteit van de dienstverlening rondom vergunningverlening, is de gemeente Landsmeer in 2020 begonnen met het uitzetten van een enquête. Ongeveer één op de vijf van de personen die zijn benaderd voor het invullen van de enquête heeft deze ingevuld. De beoordeling van de communicatie rondom vergunningverlening was zeer wisselend. Van de 26 respondenten gaf 46% de gemeente een onvoldoende, terwijl bijna 30% de gemeente beoordeelde met

een 8 of hoger. Hiermee kwam het gemiddelde cijfer uit op een 5,2. De moeilijkheid en omslachtigheid van het vergunningenproces en de informatie die verstrekt wordt, werden meerdere malen benoemd als punten die verbeterd zouden moeten worden. In 2020 is hierop ingespeeld door de brieven voor de ontvangstbevestiging en om een verzoek om aanvullende stukken te vragen uit te breiden met informatie over de legeskosten. De overgang naar de Omgevingswet geeft de mogelijkheid verschillende verbeteringen door te voeren, zoals het vereenvoudigen van de sjablonen en het gebruikmaken van Toepasbare regels in het DSO (vragenbomen).

Bouwloket

Sinds januari 2020 is het voor initiatiefnemers mogelijk om een afspraak te maken bij het Bouwloket. Tijdens het Bouwloket kunnen relatief eenvoudige vragen over vergunningaanvragen worden gesteld en kan een verklaring voor vergunningvrij bouwen worden aangevraagd. Het bouwloket was in 2020 om de week geopend op woensdagochtend. Vanaf het tweede kwartaal is er wat minder gebruik gemaakt van het Bouwloket. Dit komt mogelijk door de corona-maatregelen waardoor het niet meer mogelijk was om afspraken te maken op het gemeentehuis. In plaats daarvan is het Bouwloket de rest van het jaar digitaal aangeboden. De respons van de bezoekers van het bouwloket zijn overwegend positief geweest. Het Bouwloket heeft in 2020 bijgedragen aan persoonlijker contact in de dienstverlening.

4.1.4 Beëindigen Monumentencommissie

De Monumentencommissie van Landsmeer heeft in 2020 besloten per 1 januari 2021 haar taak te beëindigen, als gevolg van het raadsbesluit om het beleid van vrijwillige aanwijzing voort te zetten. De gemeente is verplicht om aanvragen van een vergunning voor Rijksmonumenten voor te leggen aan een commissie van deskundigen alvorens er op te besluiten. Er dient derhalve een andere commissie te worden aangewezen. Dat is een bevoegdheid van de raad. De raad zal in 2021 worden voorgesteld om de advisering bij welstandscommissie MOOI Noord-Holland te beleggen.

4.1.5 Volledige digitalisering van vergunningverlening

In 2020 is ValidSign aangeschaft. Hierdoor was het mogelijk om omgevingsvergunningen en bijbehorende legesbladen digitaal te tekenen. Het vergunningverleningsproces is hierdoor inmiddels bijna volledig digitaal. Bijkomend voordeel was in 2020 dat hierdoor minder fysiek op het gemeentehuis hoefde te worden gewerkt in de periode dat de corona maatregelen van kracht waren.

4.2 Evaluatie van het uitvoeringsprogramma

De evaluatie van het uitvoeringsprogramma beschrijft in welke mate de voorgenomen activiteiten die zijn beschreven in het uitvoeringsprogramma daadwerkelijk zijn uitgevoerd. Het Besluit Omgevingsrecht geeft daarbij aan over welke onderdelen gerapporteerd dient te worden, namelijk:

- Welke activiteiten zijn uitgevoerd (in verhouding tot de prioriteiten die zijn gesteld);
- (In hoeverre het uitvoeren van deze activiteiten heeft bijgedragen aan) het bereiken van de geformuleerde doelen;
- Hoe de afspraken met andere bestuursorganen zijn uitgevoerd.

Uitvoering van de voorgenomen activiteiten

In dit onderdeel van de evaluatie wordt inzicht gegeven in de benodigde capaciteit en de inzet van uren over de verschillende producten om het beleid te realiseren. Zoals aangegeven in het Wabobeleidsplan is het werkaanbod van ingediende aanvragen onderhevig aan fluctuaties. Deze worden veroorzaakt door factoren die buiten de invloedssfeer liggen van de betrokken medewerkers. Vooral economische factoren zijn van invloed op de bouwproductie.

In 2020 was de volgende personele capaciteit beschikbaar:

Deskundigheidsgebied / onderdeel	Inschatting aantal fte	Inschatting aantal uur	Daadwerkelijk aantal fte	Daadwerkelijk aantal uren
Vergunningverlening (eenvoudig)	1,00	1.425	1,00	1.425
Ruimtelijke ordening (vergunningverlening, bestemmingsplannen, principeverzoeken)	1,78	2.536	2,10	2.988
Toezicht en handhaving	0,89	1.268	0,89	1.268
Juridische zaken vergunningverlening en afwijdingsbesluiten	0,56	798	0,29	416
Juridische zaken handhaving	0,67	955	0,41	682
Beleid Wabo	1,00	1425	1,00	1425
Totaal	5,9	8.407	5,69	8.104

Op het gebied van 'Ruimtelijke ordening' is de capaciteit uitgebreid. Een deel van de medewerkers was maar een gedeelte van het jaar beschikbaar. Naar verwachting is de beschikbare capaciteit in 2021 daardoor nog groter. Voor de juridische inzet is juist een te hoge inschatting gemaakt. Dit kwam deels door uitval door ziekte en deels door een andere prioritering in de praktijk. Zo werd er in 2020 bijvoorbeeld extra aandacht besteed aan het genereren van extra inkomsten via grondverkoop. In de volgende paragrafen wordt verder ingegaan op de inzet en prioritering in 2020.

4.2.1 Onderdeel toezicht

Het Wabobeleidsplan 2020 beschrijft toezicht als:

Vergunning gerelateerde controles in zowel de realisatiefase (zoals bij slopen, bouwen, kappen) als de beheer- of gebruiksfase (zoals bij het exploiteren van een milieu-inrichting en brandveilig gebruik van bouwwerken).

Als er op basis van verleende vergunningen handhaving controles moeten worden uitgevoerd vallen deze ook onder het begrip toezicht. In 2020 is er door de buitendienstinspecteur gecontroleerd op de volgende activiteiten:

	Gepland uren 2020	Werkelijke uren 2020
Bouwen (art. 2.1a Wabo)	580	300
Aanleg (art. 2.1b Wabo)	10	5
Ontheffing (art. 2.1c Wabo)	50	30
Brandveilig (art. 2.1d Wabo)	0	0
Milieu (art. 2.1e Wabo)	0	0
Monument (art. 2.1f Wabo)	10	18

Slopen (art. 2.2a Wabo)	10	0
Beschadigen weg (art. 2.2d Wabo)	0	0
Uitweg (art. 2.2e Wabo)	5	5
Kappen (art. 2.2g Wabo)	5	5
Tijdelijke omgevingsvergunningen	50	35
Intrekken omgevingsvergunningen (toezicht)	50	60
Intrekken omgevingsvergunningen (juridisch)	0	180
Overige werkzaamheden	0	50
TOTAAL	770	688

In 2020 zijn er minder personele middelen ingezet voor toezicht doordat er sprake was van relatief veel eenvoudige verbouwingen van woningen zoals dakkapellen, het uitbreiden van een woningen of het bouwen van een dakopbouw, terwijl er vanuit de handhaving meer capaciteit nodig was. Bij overtredingen van bouwactiviteiten was er veelal sprake van bouwen zonder vergunning of bouwen waarbij er onvoldoende gegevens waren aangeleverd. Er zijn in 2020 138 nieuwe vergunningen aangevraagd en 75 vergunningen verleend.

- Tijdelijke omgevingsvergunningen

Het toezicht op de instandhoudingstermijn van tijdelijke vergunningen is pro-actief. Tweemaal per jaar wordt nagegaan welke instandhoudingstermijnen de komende 6 maanden verstrijken. In 2020 zijn er 6 tijdelijke vergunning verleend met een termijn van 1 tot 5 jaar. Er zijn nog 4 vergunningen van voorgaande jaren welke doorlopen in 2021 e.v.

- Intrekken omgevingsvergunningen

Vanuit de gemeente Landsmeer vindt een actieve opstelling plaats ten aanzien van het intrekken van vergunningen. In de afgelopen jaren zijn niet alle vergunningen ingetrokken die ingetrokken hadden mogen worden. Als gevolg van de financiële crisis van een aantal jaren geleden zijn deze vergunningen langer aangehouden dan de wet en ons beleid voorschrijven. Hiervoor is gekozen om vergunninghouders meer tijd te gunnen de activiteiten te kunnen uitvoeren.

Om te voorkomen dat er niet meer aan de bouwtechnische eisen wordt voldaan en om het gemeentelijke bestand weer overeen te laten stemmen met de feitelijke situatie buiten, is in 2020 besloten hier alsnog actie op te ondernemen. In het eerste kwartaal van 2020 hebben de vergunninghouders informatie over het voornemen om tot intrekking van de vergunning over te gaan gekregen. Hierbij was er een zienswijzemogelijkheid. In 2021 zal worden besloten welke vergunningen zullen worden ingetrokken en voor welke vergunninghouders nader uitstel wordt gegeven. In 2020 zijn nog geen vergunningen ingetrokken.

Aanbeveling 2021

In 2020 is er minder tijd besteed aan bouwtoezicht doordat er veel handhavingsverzoeken zijn binnengekomen. Doordat er veel vergunningen zijn verleend voor (bouw)activiteiten met een laag risicoprofiel, heeft dit niet geleid tot problemen. Aanbevolen wordt om de uren voor toezicht verder terug te schroeven in 2021.

4.2.2 Onderdeel inspectie en handhaving

Het Wabobeleidsplan 2020 beschrijft inspectie als:

De controle op het uitvoeren van activiteiten zonder vergunning of melding naar aanleiding van eigen waarnemingen, klachten of meldingen.

Zoals in de vorige paragraaf is aangegeven, zijn er uren die gepland waren voor toezicht, ingezet voor inspectie en handhaving.

Activiteiten	Geplande uren 2020	Werkelijke uren 2020
Klachten en handhavingsverzoeken (incl. pre-mediation), juridisch	550	1.012
Projecten:		
<i>Bed & Breakfast, Airbnb</i>	300	60
<i>Themagerichte inspectie</i>	150	0
<i>Steigerbeleid</i>	100	0
Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG)	300	15
Eigen waarnemingen	50	75
TOTAAL	1450	1.162

Door de grote hoeveelheid handhavingszaken en beperkte handhavingscapaciteit, was er in 2020 weinig capaciteit om de ingeplande projecten uit te voeren. Aan handhavingszaken wordt prioriteit gegeven omdat hiervoor een besluit binnen redelijke tijd moet worden genomen. Handhavingszaken vergen vaak veel tijd: het gaat vaak om omvangrijke zaken, er is sprake van officiële besluitvorming, deze zaken leveren relatief veel administratief werk en er wordt veel tijd gestoken in overleg met alle belanghebbenden.

Op 1 januari 2020 was de werkvoorraad 52 zaken. In de loop van 2020 zijn er dat er 13 nieuwe verzoeken tot handhaving binnengekomen, 20 klachten en zijn er 10 eigen constateringengeregistreerd. Er zijn bijna dubbel zoveel handhavingsverzoeken en klachten binnengekomen als in 2019. Dit zou een gevolg kunnen zijn van de corona-maatregelen waarbij mensen meer tijd thuis door hebben gebracht. In 2020 zijn in totaal 43 zaken afgerond. De werkvoorraad op 31 december 2020 komt daarmee uit op 52 lopende zaken. Hiervan zijn nog 8 persoonsgebonden gedoogbeschikkingen welke doorlopen tot de persoon niet meer op het perceel woont. Deze gedoogbeschikkingen zijn bij de wraking van bestemmingsplan het Lint 2006 afgegeven.

In totaal zijn in 2020 twee handhavingszaken behandeld in bezwaar én twee handhavingszaken behandeld in beroep. Eén bezwaarzaak is niet ontvankelijk verklaard en één bezwaarzaak is gegrond verklaard. Het advies van de bezwaarschriftencommissie is overgenomen. De twee beroepszaken zijn allebei ingetrokken door gemaakte afspraken.

Het aantal juridische uren voor handhaving is te optimistisch ingeschat voor 2020. Dit komt doordat er ook capaciteit nodig was voor (extra inzet op) grondverkoop, uitval door ziekte en de uren die nodig waren voor andersoortige juridische zaken. Met het oog op de bezuinigingen is er bewust voor gekozen extra capaciteit in te zetten op grondverkoop om extra inkomsten te kunnen genereren. Daarnaast wordt ook een trend gezien waarbij burenruzies via de gemeente worden uitgevochten en dat burgers steeds mondiger worden en minder snel genoegen nemen met afspraken of besluiten. Tegelijkertijd

bestaat er de wens om als gemeente dienstverlenend te zijn en niet te snel over te gaan op het opleggen van een last onder dwangsom. Er wordt dus veel tijd besteed aan het gezamenlijk zoeken naar oplossingen voordat er handhavend wordt opgetreden. Als gevolg hiervan is minder tijd overgebleven voor het oppakken van projecten.

Projecten

Bed & Breakfast en Airbnb

Landsmeer heeft sinds 2011 beleid van Bed & Breakfast (B&B)¹. Bij een B&B wordt een deel van de woning gehuurd, welke onderschikt is aan de woonfunctie. Een andere vorm van toeristisch verhuur is de verhuur van volledige woningen of appartementen aan toeristen waarbij de hoofdbewoner zelf niet aanwezig is. Voor deze vorm van verhuur is nog geen beleid opgesteld. De verwachting was dat er in 2020 beleid zou worden opgesteld voor deze vorm van toeristisch verhuur.

In het najaar van 2020 is de gemeenteraad op de hoogte gesteld van de voortgang van het beleid voor Airbnb via een raadsinformatiebrief². Uit deze raadsinformatiebrief blijkt dat het juridisch gezien nog niet mogelijk was om zonder vergunningensysteem de tijdelijke verhuur van woningen nog niet mogelijk was. Toeristische verhuur van volledige woningen was hierdoor illegaal.

Gezien de beperkte handhavingscapaciteit vond de handhaving in 2020 daarom wederom plaats op basis van een 'piepsysteem'. Dit houdt in dat zaken alleen gestart worden op basis van klachten en handhavingsverzoeken. Er zijn in 2020 relatief weinig klachten geweest over verhuur van woningen voor toeristisch verblijf. Klachten over illegaal gebruik gingen vaker over illegale bewoning van bijvoorbeeld bijgebouwen.

Illegaal gebruik op recreatieparken

In 2020 is begonnen met het controleren op illegaal gebruik op recreatieparken in Landsmeer door de BOA's en de toezichthouder BPR (Basisadministratie Persoonsgegevens en Reisdocumenten). De uren van deze personen zijn niet opgenomen in het Wabo-deel van het uitvoeringsprogramma 2020. Omdat deze inspecties plaats hebben gevonden in het kader van het onderzoek naar Illegaal gebruik op recreatieparken door de provincie Noord-Holland, zijn deze werkzaamheden toch meegenomen in het Wabo-deel van deze jaarlijkse evaluatie.

Uit het adresonderzoek en de inspecties ter plaatse zijn geen zaken naar voren gekomen. De volgende locaties zijn bezocht:

- Camping Rietveen
- Jachthaven de Koehoorn
- Jachthaven Bivobo

Steigerbeleid

In 2020 is er geen capaciteit geweest om toezicht te houden op het steigerbeleid.

Inspectie wet Basisregistraties Adressen en Gebouwen

Voor het BAG-onderzoek wordt jaarlijks gebruik gemaakt van luchtfoto's om alle percelen in de gemeente Landsmeer te bekijken. Er vindt een vergelijking plaats van de luchtfoto's en een verschillen analyse met de BAG database plaats. Naar aanleiding van de resultaten van de verschillen analyse wordt tot daadwerkelijk onderzoek op het perceel overgegaan.

In 2020 is onderzocht op welke manieren de inspectie op basis van de BAG efficiënter kan worden ingericht. Voor het BAG-onderzoek zijn namelijk veel verschillende applicaties nodig, en gegevens

¹ Bij een B&B wordt een gedeelte van de woning ingericht voor gasten. Het is een bedrijf aan huis en voorziet in de mogelijkheden voor kleine beroep- of bedrijfsuitoefeningen, die ondergeschikt zijn aan de woonfunctie en tegelijkertijd passen in de woonomgeving en hieraan geen afbreuk doen.

² Met volgnummer 2020-64, aangeboden aan de gemeenteraad in de raadsvergadering van 5 november 2020.

worden niet altijd op de gewenste manier doorgevoerd. Daarom is er een oplossing gezocht om de informatie uit verschillende applicaties in één omgeving te krijgen. Dit is in 2020 al voor een groot deel gelukt, en zal in 2021 verder worden uitgewerkt. Normaal gesproken zou het BAG-onderzoek worden uitgevoerd in het derde en vierde kwartaal van 2020. Door een probleem met applicaties in de thuiswerksituatie is dit in 2020 nog niet gebeurd. Het onderzoek op basis van de luchtfoto's van 2019 en 2020 is daarom verschoven naar Q1 2021.

Inspectie themagericht

In 2018 heeft er alleen themagerichte inspectie plaatsgevonden op persoonsgebonden gedoogbeschikkingen. Bij de inwerkingtreding van bestemmingsplan "Het Lint 2006" is er een wraking gehouden. Tijdens de wraking was het mogelijk om te melden dat men een pand bewoonde waar geen woonbestemming op zat. Indien men voldeed aan de gestelde eisen was het mogelijk een persoonsgebonden gedoogbeschikking te krijgen. Er zijn 21 persoonsgebonden gedoogbeschikkingen afgegeven. Hiervan zijn in 2020 nog 8 persoonsgebonden gedoogbeschikkingen van toepassing. De controle in 2020 heeft geen aanleiding gegeven een beschikking in te trekken.

Aanbeveling 2020

In 2020 was er een grote behoefte aan capaciteit voor toezicht en handhaving. Dit geldt voor zowel de toezichthouder als de betrokken juristen. Geadviseerd wordt om in 2021 meer uren van de toezichthouder toe te kennen aan inspectie en handhaving en minder aan (bouw)toezicht. Belangrijke kanttekening daarbij is dat het risicoprofiel van een (illegale) activiteit altijd leidend is in de daadwerkelijke uitvoering van toezicht, inspectie en handhaving. Voor de juridische kant van handhaving geldt dat er in 2021 wel behoefte is aan de inzet die in 2020 was ingecalculeerd, maar de praktijk wijst uit dat deze niet daadwerkelijk beschikbaar is. Geadviseerd wordt daarom om het aantal uren terug te schroeven in 2021 en prioriteit te geven aan handhavingsszaken met een hoog risicoprofiel.

4.2.3 Onderdeel vergunningverlening

Onder vergunningverlening wordt in het Wabobeleidsplan verstaan:

het in behandeling nemen van een vergunningaanvraag, het beoordelen van deze aanvraag en het nemen van een beslissing op de aanvraag in de vorm van een beschikking.

In het uitvoeringsprogramma van 2020 is een inschatting gemaakt van de urenverdeling van diverse activiteiten voor vergunningverlening. In grote lijnen klopt deze geschatte urenverdeling met de verwachtingen.

Vergunningverlening	Geplande uren 2020	Werkelijke uren 2020
Eenvoudige en/of enkelvoudige aanvragen	1.050	1.000
Afwijkingsbesluiten (binnenplannen, kruimel)	550	850
Complexe en meervoudige aanvragen (uitgebreide procedure)	500	855
Principeverzoeken	200	400
Bestemmingsplannen (proces begeleiden)	0	480
RO, regionaal overleg en beleid	200	150

Bezwaar en beroep (inclusief pre-mediation)	600	225
TOTAAL	3.100	4.090

In 2020 is de capaciteit voor het uitvoeren van activiteiten op het gebied van ruimtelijke ordening uitgebreid. Daarnaast was er een grote hoeveelheid vergunningaanvragen, principeverzoeken en aanvragen voor bestemmingsplanwijzigingen en is het in werking treden van de Omgevingswet uitgesteld. Hierdoor zijn er meer uren ingezet op vergunningverlening en overige RO-gerelateerde zaken. De volgende tabel beschrijft hoeveel aanvragen en zaken er waren in 2020:

Vergunningverlening	Verwachting 2020	Realisatie 2020
Eenvoudige en/of enkelvoudige aanvragen	100 aanvragen, 50 vergunningen	138 aanvragen, 67 vergunningen
Afwijkingsbesluiten (binnenplannen, kruimel)	12 vergunningen	25 vergunningen
Complexe en meervoudige aanvragen (uitgebreide procedure)	5 aanvragen	12 aanvragen
Principeverzoeken	10 verzoeken	11 lopende verzoeken
Bestemmingsplannen (proces begeleiden)	0 nieuwe plannen	4 lopende plannen
RO, regionaal overleg en beleid		Aanwezigheid bij ca. 8 MRA-bijeenkomsten
Bezwaar en beroep	10 zaken	10 zaken

In 2020 zijn er 138 omgevingsvergunningen aangevraagd. Sommige van deze aanvragen bevatten meerdere activiteiten. Van deze aangevraagde vergunningen zijn er 67 vergund. Daarnaast zijn er 8 vergunningen verleend welke zijn aangevraagd in 2019 (zie onderstaande tabel). Verreweg het grootste deel van de vergunningen zijn verleend via de reguliere procedure en voor relatief eenvoudige activiteiten zoals verbouwingen. Uit vergunningaanvragen van voorgaande jaren, zijn er nog 8 verleend in 2020. Daarnaast lopen er nog 4 aanvragen die vóór 2020 zijn aangevraagd:

Activiteiten in 2020	Aantal
Totaal aantal aangevraagde omgevingsvergunningen	138
Waarvan verleende vergunningen van aanvragen uit 2020	67
Waarvan vergunningvrij	13
Waarvan buiten behandeling gesteld	23
Waarvan nog in behandeling	35
Waarvan fictieve vergunningen	0
Verleende vergunningen van aanvragen uit 2019	8

Werkvoorraad 2021	Aantal
Aantal lopende aanvragen	39
Waarvan uit 2019	2
Waarvan uit 2018	2
Waarvan uit 2017	0

Er zijn geen vergunningen van rechtswege vergund.

Het aantal aangevraagde en verleende vergunningen was een stuk hoger dan in andere jaren. Dit geldt ook voor aanvragen van vergunningen die de uitgebreide procedure doorlopen en aanvragen voor bestemmingsplanwijzigingen.

Bezwaar- en beroep

In 2020 zijn er 10 bezwaar- en beroepszaken geweest vanuit vergunningverlening. Het ging hierbij om 5 bezwaarzaken en 5 beroepszaken. Van de bezwaarzaken is één zaak ongegrond verklaard door de bezwaarschriftencommissie, één zaak was niet ontvankelijk, en drie zaken zijn na overleg met de gemeente ingetrokken. Van de beroepszaken zijn twee zaken ingetrokken na overleg met de gemeente, één in het voordeel van de gemeente beslist en er lopen nog twee zaken.

Aanbeveling 2020

De uren voor het afhandelen van vergunningaanvragen in de reguliere procedure bleken in 2020 voldoende, hoewel de werkdruk erg hoog was. Geadviseerd wordt om de uren in 2021 gelijk te houden. Dit geldt niet voor de uren voor het behandelen van vergunningen in de uitgebreide procedure en principeverzoeken. Gezien het grote aantal aanvragen dat in 2020 is binnengekomen en de wens van de raad om voor meer bestemmingsplannen principeverzoeken mogelijk te maken, wordt geadviseerd deze uren te verhogen in 2021. Voor de juridische uren geldt hetzelfde als voor de juridische uren handhaving. De capaciteit die ingecalculeerd was, bleek in de praktijk niet beschikbaar te zijn. Voor vergunningverlening heeft dit niet tot problemen geleid. Geadviseerd wordt de uren te verlagen in 2021.

4.2.4 Beleid en Omgevingswet

In 2019 zijn verschillende projectgroepen gestart met de voorbereiding op de implementatie van de Omgevingswet. In 2020 is de planning uit het "Implementatieplan Omgevingswet 2019" aangehouden. Dit plan beschrijft alle werkzaamheden, ingeplande uren en kosten. In 2020 zijn er minder uren besteed aan de implementatie van de Omgevingswet dan vooraf was gepland. Dit heeft onder meer te maken met het uitstel van de Omgevingswet en de hoge werkdruk bij vergunningverlening (uitgebreide procedures en principeverzoeken).

Beleid en Omgevingswet	Geplande uren 2020	Realisatie uren 2020
Omgevingswet – wetgeving (waaronder omgevingsvisie en omgevingsplan)	1.335	925
Omgevingswet – anders werken	150	78
Omgevingswet – digitaal stelsel	750	700
Wet kwaliteitsborging voor het bouwen	150	125
Beleidscyclus bouw, ruimtelijke ordening inclusief doorvoeren verbeteringen	550	500

Beleid milieu	150	150
TOTAAL	3.085	2.478

In 2020 zijn er voornamelijk uren geïnvesteerd in de omgevingsvisie en het inrichten van de werkprocessen onder de Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen. Vanuit beleid is er in 2020 flink geïnvesteerd in het doorvoeren van kwaliteitsverbeteringen (zoals het wijzigen van het Wabobeleidsplan en het monitoren van de dienstverlening van vergunningverlening). De uren voor het beleid voor milieu zijn ingezet voor de vaststelling van stukken en het monitoren van projecten die worden uitgevoerd door de Omgevingsdienst IJmond.

Aanbeveling 2020

Geadviseerd wordt om in 2021 om per programma opnieuw te bekijken hoeveel uren er nog nodig zijn voor de implementatie van de Omgevingswet.

4.2.5 Onderdeel technisch bureau en OD IJmond

Het onderdeel toetsing op het Bouwbesluit betreffende de constructieve aspecten werden in 2020 door InterConcept uitgevoerd. Met InterConcept zijn afspraken gemaakt over de manier van toetsing en aan welke niveaus moet worden getoetst. De toetsniveaus zijn opgenomen in het Wabobeleidsplan. InterConcept verwerkt de verantwoording van de toetsing aan deze niveaus in hun rapportage. Van alle toetsingen worden rapportages gemaakt welke in het dossier worden verwerkt. Alle verleende vergunningen, waarvoor het onderdeel constructieve veiligheid van toepassing is, voldoen aan het Bouwbesluit.

InterConcept had voor 2020 een jaarcontract met de mogelijkheid om tweemaal het contract met een jaar te verlengen. De Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) zou op 1 januari 2021 tegelijkertijd met de Omgevingswet in werking treden. Hierdoor zou het grootste deel van de technische toets komen te vervallen, waardoor er nog maar een geringe hoeveelheid werk uitbesteed hoeft te worden. De Omgevingswet en Wkb zullen naar verwachting pas een jaar later in werking treden, op 1 januari 2022. Daarom is het contract met Interconcept in het vierde kwartaal van 2020 met een extra jaar verlengd.

De controles voor toezicht/inspectie en handhaving voor het onderdeel Milieu en Brandveilig gebruiken van een bouwwerk zijn door OD IJmond uitgevoerd.

4.3 Bereiken van de doelstellingen

Het college is wettelijk verplicht jaarlijks te evalueren in hoeverre de uitgevoerde activiteiten hebben bijgedragen aan het behalen van de door hen gestelde doelen en of de gestelde doelen zijn bereikt. Het Interbestuurlijk toezicht (IBT) vanuit de provincie Noord-Holland heeft in 2019 aangegeven dat de doelstellingen die in het Wabobeleidsplan 2017 zijn vastgesteld onvoldoende specifiek en meetbaar zijn geformuleerd. Hierdoor is het lastig om te meten in de jaarlijkse evaluatie aan te geven in welke mate het college heeft voldaan aan haar doelstellingen heeft voldaan. In 2020 is het Wabobeleidsplan 2017 volledig geactualiseerd en ter vaststelling aangeboden aan de gemeenteraad. Daarbij zijn meetbare doelstellingen opgenomen. Dit is echter na vaststelling van het Uitvoeringsprogramma 2020 gebeurd, waardoor de nieuwe meetbare doelstellingen uit het Wabobeleidsplan 2020 pas gelden vanaf 2021.

De doelstellingen die in het uitvoeringsprogramma van 2020 staan geformuleerd, zijn nog gebaseerd op het Wabobeleidsplan 2017. Deze versie van het gemeentelijke Wabobeleid beschreef de volgende missie: *"het leveren van een bijdrage aan de zorg voor een veilige en leefbare gemeente"*. Voor het leveren van deze bijdrage zijn de volgende doelstellingen geformuleerd:

1. Het stimuleren dat bouwwerken op de juiste plek worden gerealiseerd, voldoen aan redelijke eisen van welstand en veilig zijn. Bouwwerken waar langere tijd mensen verblijven, moet ook gezond, bruikbaar en energiezuinig zijn.
2. Het stimuleren dat sloopwerkzaamheden veilig verlopen in relatie tot de directe omgeving en gevaarlijke stoffen (zoals asbest).
3. Het stimuleren dat bij activiteiten voldoende rekening wordt gehouden met aanwezige cultuurhistorische, landschappelijke en natuurwaarden.
4. Het stimuleren dat bouwwerken en ronden zodanig worden gebruikt en activiteiten zodanig plaatsvinden dat zij zo min mogelijk belastend zijn voor hun omgeving.
5. Het stimuleren dat bouwwerken brandveilig worden gebruikt en activiteiten brandveilig plaatsvinden.
6. Het stimuleren dat bouwwerken en gronden worden gebruikt conform de regels opgenomen in het bestemmingsplan.
7. Het stimuleren van een veilige openbare weg.

De doelstellingen 1 t/m 4 worden gerealiseerd door op adequate wijze toezicht te houden op controle van de verleende vergunningen. In het Wabobeleidsplan is een sanctiestrategie vergunningsgericht werken opgenomen. Dit is voor de controle tijdens de realisatiefase. In een tabel in de bijlage van het Wabobeleidsplan staan de overtredingen, de strategie en een aantal voorbeelden aangegeven.

Op basis van de prioriteiten en controleniveaus opgenomen in het Wabobeleidsplan zijn controles tijdens de realisatiefase uitgevoerd.

In 2020 is voldoende capaciteit aanwezig geweest om de vastgestelde prioritering en controle niveaus te realiseren. Alle vergunningen zijn op basis van boven gestelde gecontroleerd. Uit de praktijk is gebleken dat er zowel tijdens de bouw als in een later stadium geen risicovolle afwijkingen zijn geconstateerd waardoor wordt voldaan aan de doelstellingen. In de regel worden activiteiten in overeenstemming met de verleende vergunning gerealiseerd. In sommige gevallen is een kleine wijziging nodig, zoals het bijstempelen van de vergunning, om alsnog te voldoen aan de verleende vergunning. Het is niet nodig geweest om handhavend op te treden.

Doelstelling 5 wordt gerealiseerd door OD IJmond welke voor de gemeente Landsmeer de controle op brandveiligheid uitvoert. In het jaarverslag 2020 van OD IJmond is dit terug te vinden.

Doelstelling 6 wordt gerealiseerd door adequate inspectie. Dit wordt gerealiseerd door controles op het uitvoeren van activiteiten zonder vergunning of melding naar aanleiding van eigen waarnemingen, klachten en meldingen. Aan deze doelstelling wordt niet helemaal voldaan omdat er voor het tweede jaar op rij geen inspectie van de wet BAG doorlopen is. Dit is een aandachtspunt voor 2021. In plaats van het BAG-onderzoek heeft inspectie alleen plaatsgevonden op basis van eigen waarnemingen en geregistreerde klachten en handavingsverzoeken.

Doelstelling 7 wordt gerealiseerd door controle op de verleende vergunningen met de activiteiten artikel 2.2d, 2.2e en 2.18. In 2020 is 5 keer een vergunning voor een oprit aangevraagd en eenmaal voor het ophogen van een parkeerterrein. Bij het verlenen van een vergunning die betrekking heeft op de openbare weg, wordt altijd advies ingewonnen bij de beleidsmedewerker Verkeer en Infrastructuur.

Vanaf 2021 worden doelstellingen van de huidige versie van het Wabobeleidsplan (2020) aangehouden.

4.4 Uitvoering van de gemaakte afspraken

Het Besluit omgevingsrecht (Bor) verplicht gemeenten om deze afspraken te beschrijven in het Wabobeleidsplan en te rapporteren over de uitvoering van de gemaakte afspraken. Het Wabobeleidsplan 2020 beschrijft welke afspraken er zijn met bestuurlijke (en strafrechtelijke) handhavingspartners. Deze paragraaf gaat verder in op de wijze waarop er in 2020 uitvoering is gegeven aan deze afspraken.

Omgevingsdienst IJmond

Per 1 mei 2017 is de gemeente Landsmeer toegetreden tot de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond. Het Algemeen Bestuur van de omgevingsdienst bestaat uit de portefeuillehouders Milieu van de gemeenten die zijn toegetreden tot de Gemeenschappelijke Regeling en de gedeputeerde van de provincie Noord Holland. Vijf maal per jaar vergadert het Algemeen Bestuur. Ambtelijk is er een contactpersoon bij zowel de omgevingsdienst IJmond als bij de gemeente Landsmeer aangewezen als eerste aanspreekpunt.

De omgevingsdienst voert onder andere het volledige milieutakenpakket en de brandveiligheidstaken voor de gemeente Landsmeer uit. De takenpakketten zijn vastgelegd in een dienstverleningsovereenkomst (DVO). Daarnaast staat in de DVO ook hoe de samenwerking en afstemming van de werkzaamheden zijn georganiseerd.

De Omgevingsdienst IJmond is volledig gemandateerd om handhavend op te treden namens de gemeente Landsmeer. De omgevingsdienst volgt daarbij de landelijke sanctiestrategie. Voordat over wordt gegaan op bepaalde beschikkingen (zoals last onder dwangsom), vindt er altijd bestuurlijke afstemming plaats met Landsmeer. Informeel zijn er ook afspraken gemaakt met de omgevingsdienst. Zo worden de asbest- en sloopmeldingen die binnenkomen bij de omgevingsdienst ambtelijk gedeeld met de gemeente.

Vanuit de Wabo is de Omgevingsdienst IJmond de handhavingspartners waar in 2020 verreweg het meeste is samengewerkt. De samenwerking en afstemming van werkzaamheden is in 2020 naar tevredenheid verlopen. De lijnen tussen de Omgevingsdienst IJmond en de gemeente Landsmeer waren kort en afspraken werden nagekomen. Zo werden rapportages bijvoorbeeld tijdig aangeleverd en leverde de omgevingsdienst een actieve bijdrage aan het handhavingsoverleg.

Handhavingsoverleg

Met andere bestuurlijke handhavingspartners heeft de gemeente formeel geen afspraken gemaakt. Er vindt wel maandelijks een integraal handhavingsoverleg plaats. In dit overleg kunnen handhavingspartners integrale c.q. risicovolle situaties inbrengen. In 2020 namen verschillende medewerkers van de gemeente, de wijkagent en de omgevingsdienst IJmond deel aan dit overleg. Het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier was agenda-lid, en haakte alleen aan bij onderwerpen die voor hen relevant waren. Door de corona-crisis is het handhavingsoverleg in het voorjaar drie maanden achtereenvolgend niet doorgegaan. Daarna heeft het handhavingsoverleg zoveel mogelijk digitaal plaatsgevonden.

Samenwerking met andere bestuurlijke handhavingspartners

Er bestaat casuïstiek waarbij verschillende handhavingspartners nodig zijn voor een volledig integrale benadering. In 2020 heeft Landsmeer op het gebied van het omgevingsrecht minder actief ingezet op deze samenwerking, doordat het beheersen van de corona-crisis prioriteit kreeg in 2020.

In het evaluatieverslag van 2019 werd aangegeven dat de samenwerking met de Provincie Noord-Holland voor verbetering vatbaar was. In 2020 nam de Provincie actiever deel aan gezamenlijke controles.

Strafrechtelijke handhaving

De gemeente Landsmeer heeft vanuit Bouwen en Ruimtelijke Ordening zeer zelden te maken met strafrechtelijke handhaving. Daar zijn dan ook geen speciale afspraken voor afgesloten. In 2020 liepen er wederom geen strafrechtelijke zaken. Bij zaken die de Omgevingsdienst IJmond aandraagt aan het Openbare Ministerie (OM) vindt altijd afstemming plaats tussen de omgevingsdienst en het OM over het vervolg van deze zaken.

4.5 Kwaliteitsborging

In 2019 heeft de raad de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Landsmeer 2019” vastgesteld. Deze verordening beschrijft op welke wijze de gemeente de kwaliteit van de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving borgt. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen de taken die de gemeente zelf uitvoert en de taken die zijn belegd bij de omgevingsdienst IJmond. Voor de taken die zijn belegd bij de omgevingsdienst gelden de landelijke kwaliteitscriteria 2.2 als norm. In hun jaarverslag delen zij mee of voldoen aan deze criteria. Voor de taken die door de gemeente zelf worden uitgevoerd geldt dat burgemeester en wethouders nader kunnen bepalen hoe de kwaliteit geborgd wordt. Voor deze vorm is gekozen omdat de gemeente in haar huidige omvang te klein is om te kunnen voldoen aan de kwaliteitscriteria 2.2.

Dit hoofdstuk van het evaluatieverslag beschrijft in welke mate er is voldaan aan deze aangepaste criteria. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen de aanwezigheid van vakmanschap (de criteria voor kritieke massa) en de verbeteringen die zijn aangebracht aan de beleidscyclus (procescriteria en de inhoudelijke criteria)

4.5.1 Aanwezigheid van vakmanschap

Om een zo goed mogelijk product te kunnen leveren, is vakmanschap nodig. In de kwaliteitscriteria wordt vakmanschap geadresseerd in termen van voldoende opleiding, ervaring, kennis en het onderhouden en borgen daarvan. In Landsmeer wordt deels van de landelijke kwaliteitscriteria afgeweken. De grootste afwijkingen zijn die van de eis om minimaal twee medewerkers op ieder specialisme in huis te hebben en de aanwezigheid van specifieke opleiding en kennis. In beide gevallen is er in de regel onvoldoende werkaanbod om een tweede medewerker in dienst te nemen of een bepaald specialisme in huis te halen. Dit houdt echter wel in dat bij (onverwachts) uitval van personeel of de vraag naar activiteiten waarvoor geen specialisten in huis zijn, de gemeente afhankelijk is van externe inhuur. Hoewel de kwaliteit van de uitvoering momenteel voldoende geborgd wordt, is de gemeente wel bijzonder kwetsbaar in haar huidige omvang.

In 2020 hebben er personele veranderingen plaatsgevonden op het gebied van RO en juridische zaken. Dit heeft de volgende gevolgen gehad:

- In 2020 is er een vergunningverlener Ruimtelijke Ordening aangenomen welke over ruime ervaring beschikt voor (onder meer) het uitvoeren van een groot deel van de activiteiten onder ‘Stedenbouw en inrichting’. Hier was grote behoefte aan, omdat er enerzijds onvoldoende capaciteit is om alle RO-gerelateerde zaken tijdig af te handelen en anderzijds omdat in 2020 gebrek aan ervaring een rol speelde. De gemeente Landsmeer is nu minder afhankelijk van adviezen door externen.
- Op juridisch gebied geldt dat door het aantal procedures dat er heeft gelopen in 2020, vaker werd voldaan aan de eis voor frequentie. Er is onvoldoende werkvoorraad om aan de frequentie te voldoen voor zaken op het gebied van afwijkingsbesluiten, dit geldt met name voor grote buitenplanse afwijkingen. Uiteindelijk waren er 7 kruimelgevallen én 1 uitgebreide procedure in bezwaar of beroep. De uitgebreide procedure betrof een procedurele kwestie en geen inhoudelijk vraagstuk. De in 2020 werkzame juristen voldeden niet volledig aan de eis voor ervaring, en gezien het verwachte kleine werkaanbod op het gebied van grote afwijkingen, zal

dit op korte termijn ook niet veranderen. Door de beperkte grote afwijkingen van het bestemmingsplan is de kwaliteitsborging naar ons oordeel wel voldoende aanwezig.

Voor handhaving geldt (in tegenstelling tot vergunningverlening) dat er wel voldoende zaken waren, maar dat er onvoldoende capaciteit is om deze allemaal op te pakken. Indien de mogelijkheid er is om de juridische capaciteit te vergroten, leidt dit ook tot een grotere belasting van het (bouw)toezicht, en zal ook hier de capaciteit moeten worden uitgebreid. Hier was in 2020 onvoldoende budget beschikbaar voor.

De tabel op de volgende pagina geeft schematisch weer aan welke kwaliteitscriteria 2.2 is voldaan (groen), op welke punten er is afgeweken (paars) en welke deskundigheidsgebieden zijn uitbesteed (grijs).

Generieke deskundigheden	Opleiding	Ervaring	Kennis	Frequentie	Aantal
1. Casemanagen					
2. Vergunningverlening bouw/RO					
3. Vergunningverlening milieu					
4. Toezicht & handhaving bouw/RO					
5. Toezicht & handhaving milieu					
6. Toezicht & handhaving bodem					
7. Toezicht en handhaving groene wetten					
Specialistische deskundigheden					
<i>accent juridisch</i>					
8. Juridische aspecten VV					
9. Juridische aspecten HH					
10. Juridische aspecten afwijkingsbesluit					
11. Ketentoezicht					
12. BOA milieu, welzijn en infra					
<i>accent bouw</i>					
13. Bouwfysica					
14. Brandveiligheid					
15. Constructieve veiligheid					
16. Bouwakoestiek					
17. Sloop en asbest					
<i>accent milieu</i>					
18. Afvalwater (indirecte lozingen)					
19. Bodem bouwstoffen en water					
20. Externe veiligheid					
21. Geluid					
22. Groen en ecologie					
23. Luchtkwaliteit					
<i>accent RO</i>					
24. Stedenbouw en inrichting					
25. Exploitatie en planeconomie					
26. Cultuurhistorie					
27. Energiebesparing en duurzaamheid					

Legenda kleurcodes

	Voldoet aan de K.C. 2.2
	Uitbesteed (overheid)
	Uitbesteed (marktpartij)
	Voldoet deels/ wordt aan gewerkt
	Gemotiveerde afwijking
	Wordt deels uitbesteed

4.5.2 Verbeteringen aan de beleidscyclus

De landelijke kwaliteitscriteria gaan naast vakmanschap ook over de invulling van de beleidscyclus. Het interbestuurlijk toezicht omgevingsrecht (IBTO) vanuit de provincie Noord-Holland heeft aangegeven dat de gemeente Landsmeer voor 96% voldoet aan de gestelde criteria voor haar thuistaken. Het oordeel luidt daarmee adequaat voor alle vakgebieden van het omgevingsrecht. Op het gebied van 'Programma en organisatie' zijn er nog enkele zaken die kunnen worden verbeterd, met name op het gebied van het inzichtelijk maken van de financiële cyclus. De raad is hiervan schriftelijk op de hoogte gebracht in maart 2020 (als onderdeel van de beantwoording op vragen over het Wabobeleidsplan 2020). Deze laatste verbeterpunten worden verwerkt in het uitvoeringsprogramma van 2021.

4.6 Jaarlijkse evaluatie Wabobeleidsplan

In 2020 zijn er geen calamiteiten geweest en zijn de geplande activiteiten in grote lijnen uitgevoerd. De activiteiten waarvan is afgeweken, brengen geen grote risico's met zich mee, en er is voldoende invulling gegeven aan de gestelde doelen uit het Wabobeleidsplan 2017. De inzet op het gebied van handhaving en ruimtelijke ordening blijft een belangrijk aandachtspunt. Voor zowel handhavingszaken als voor RO-gerelateerde zaken (vergunningverlening uitgebreide procedure, principeverzoeken, aanvragen voor bestemmingsplanwijzigingen) geldt dat in 2020 niet alle zaken konden worden opgepakt of vertraging opliepen door een gebrek aan capaciteit. Voor ruimtelijke ordening is de capaciteit al uitgebreid, op het gebied van juridische zaken is dit nog niet het geval. Aanbevolen wordt om de wijzigingen in capaciteit door te voeren in het Wabobeleidsplan 2020. Daarnaast dienen de verbeterpunten voor de beleidscyclus zoals beschreven in 4.4.2 nog te worden doorgevoerd in het Wabobeleidsplan (en het uitvoeringsprogramma 2021). Ten slotte dient het Wabobeleidsplan 2020 goed aan te sluiten op de in 2020 vastgestelde Nota Integrale handhaving.

5. Programmaonderdeel III: Openbare orde en veiligheid

Het Uitvoeringsprogramma Openbare orde en veiligheid 2019-2020 bevat projecten die over beide jaren doorlopen. In het meerjarenbeleidsplan integrale veiligheid 2019-2023 heeft de gemeenteraad een aantal projecten geprioriteerd. Dit programmaonderdeel bevat een tussenresultaat van de geprioriteerde projecten en zijn de jaarlijkse (veiligheids)cijfers inzichtelijk gemaakt.

5.1 Geprioriteerde projecten

5.1.1 Zorg & Veiligheid

In 2020 is het regionale samenwerkingsverband tussen de acht gemeenten en partners die werkzaam zijn op de domeinen Zorg en Veiligheid verder doorontwikkeld. De gedachte hiervan was om met een gezamenlijke, domein overstijgende samenwerking snellere en betere hulp te verlenen en veiligheid te bieden aan kwetsbare inwoners uit de regio. Ons streven was en is om zoveel mogelijk aan de voorkant van de problematiek te komen, door middel van preventie en vroegtijdige signalering.

In 2020 zijn de prioriteiten binnen het project Allen voor één verder uitgewerkt. De thema's die in 2020 zijn opgepakt zijn; personen met onbegrepen gedrag, implementatie wet verplichte GGZ, huiselijk geweld en kindermishandeling, informatiedeling, de doorontwikkeling van het Zorg- en Veiligheidshuis en Veilig Thuis en het optimaliseren van de Jeugdbeschermingsketen.

Verder hebben de acht gemeenten en partners binnen 'Allen voor Een' afgesproken om de sturing op beleid waar nodig regionaal te organiseren, beleid af te stemmen en tezamen keuzes te maken om te komen tot een effectieve regionale samenwerking. Om dit in goede banen te leiden is er een nieuwe overlegstructuur Zorg & Veiligheid (zowel ambtelijk als bestuurlijk) ingericht. In 2020 hebben de betrokken ambtenaren en bestuurders van Landsmeer binnen het zorg- en veiligheidsdomein deelgenomen aan deze overleggen. Verder is op lokaal niveau gestreefd de domeinen zorg en veiligheid op ambtelijk- en bestuurlijk niveau beter op elkaar af te stemmen. Met name binnen de thema's van Allen voor één is intensief gewerkt.

Hoewel op regionaal niveau de ontwikkeling op het zorg- en veiligheidsdomein zich heeft voortgezet, is lokaal een achterstand opgelopen. De bij het project betrokken adviseurs hebben vanaf maart 2020 grotendeels hun inzet moeten plegen rondom de advisering en bestrijding van Covid-19. Het betreffen namelijk de adviseurs Volksgezondheid en Openbare orde en veiligheid/rampen en crisisbeheersing. Hierdoor is de beperkte tijd die nog beschikbaar was voor dit project, besteed aan het meedraaien in de regionale projecten om zo tot een gedragen afronding daarvan te komen. Het gevolg hiervan is dat de ambitie om op operationeel niveau persoonsafhankelijk te werken in Landsmeer niet gerealiseerd is. Ook zijn de werkafspraken niet vastgelegd. Dit zal in 2021 opgepakt moeten worden.

5.1.2 Ondernijning

Begin 2020 zijn integrale controles op risico locaties voorbereid. Vanaf het moment dat COVID-19 in Nederland is geconstateerd verschoof de prioritering bij alle betrokken partijen. Hierdoor heeft in 2020 geen integrale controle op het gebied van ondernijning plaatsgevonden.

Interne trainingen

In het kader van contraterrorisme en (tegengaan van) radicalisering en extremisme zouden medewerkers van de gemeente getraind worden in het herkennen van signaleren. Deze training is ook in 2017 en 2018 georganiseerd. Doordat de medewerkers betrokken medewerkers hard nodig waren in de dienstverlening, is er voor gekozen de training niet te organiseren dit jaar. Wel is er voor gekozen de gemeentelijke organisatie aan te melden voor de quickscan weerbaarheid. Deze quickscan zal inzicht geven in de verbetermogelijkheden binnen onze eigen organisatie om onbedoelde facilitering van criminele ondernijning te voorkomen en de integriteit te toetsen. De quickscan zal onder andere

bestaan uit interviews met sleutelpersonen en een organisatiebrede enquête. De quickscan wordt in 2021 uitgevoerd.

BIBOB

In het Collegeprogramma 2018 – 2022 staat de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (BIBOB) als prioriteit benoemd. De Wet Bibob is een (preventief) bestuursrechtelijk instrument. Als er een ernstig gevaar dreigt dat bijvoorbeeld een vergunning wordt misbruikt, kan het bevoegde bestuursorgaan de aanvraag weigeren of de afgegeven vergunning intrekken. Denk hierbij aan subsidies voor sport en/of cultuurverenigingen. Zo wordt voorkomen dat de overheid criminele activiteiten faciliteert en wordt bovendien de concurrentiepositie van bonafide ondernemers beschermd. Om de mate van gevaar te bepalen, kan er advies worden aangevraagd bij het Landelijk Bureau. Het BIBOB-beleid is op 17 december 2019 vastgesteld. In 2020 is een Bibob team geformeerd en opgeleid via een vijfdaagse training. Het Bibob team bestaat uit ambtenaren uit de teams Vergunning & Handhaving en Bedrijfsvoering (Financiën) die de vergunningaanvraag toetsen op de Wet BIBOB.

In 2020 zijn 9 Bibob toetsen uitgevoerd. Alle toetsen waren uiteindelijk positief. Eén aanvrager heeft zijn primaire aanvraag gewijzigd naar aanleiding van het Bibob onderzoek, omdat de beoogde investering niet kon worden verantwoord. Twee aanvragers krijgen bij de eventuele vergunningverlening extra voorschriften in de vergunning waarin staat opgenomen dat zij pas mogen bouwen als zij de financiering inzichtelijk hebben gemaakt. Hiervoor is gekozen vanwege de koop-aannemingsconstructie die wordt toegepast.

Categorie	Aantal	Positieve adviezen	Negatieve adviezen
Wabo	8	8	0
APV, DHW	1	1	0

5.1.3 High Impact Crimes

De bestrijding van zogenaamde High Impact Crimes, vanaf nu HIC genoemd, heeft landelijk doorgaans de hoogste prioriteit. Vanwege de grote impact die delicten als woninginbraak, straatroof, geweld en overvallen hebben op het slachtoffer, diens directe omgeving en het veiligheidsgevoel in de samenleving. Vanwege de COVID-19 pandemie stond 2020 kreeg de bestrijding van dit virus en de toezicht en handhaving van de maatregelen de hoogste prioriteit. Dit betekent dat er minder aandacht is besteed aan HIC vanuit de gemeente.

In januari 2020 vond er een grote piek plaats op het gebied van woninginbraken. Daar is op communicatief gebied op ingesprongen door de cijfers actief te delen met de inwoners en hen te waarschuwen. Toen door de Coronamaatregelen meer mensen thuis bleven vond er een daling in het aantal woninginbraken plaats. Naarmate het jaar vorderde namen ook de woninginbraken weer licht toe. In totaal hebben er 29 woninginbraken plaatsgevonden. Dit is hoger ten opzichte van de voorgaande jaren. In tegenstelling tot voorgaande jaren zijn geen besmettingsbrieven verzonden in de wijken waar werd ingebroken vanwege gebrek aan capaciteit.

In het eerste kwartaal van 2020 vonden er 6 straatroven plaats in de gemeente Landsmeer. Hier is vanuit de politie extra aandacht aan besteed. Op basis van signalementen zijn de daders aangehouden en zijn de straatroven gestopt.

Wel is dit jaar weer aandacht besteed aan de Week van de Veiligheid (5 tot en met 11 oktober 2020). Hierin stond weerbaarheid en inbraakpreventie centraal. Vanwege de COVID-19 pandemie is vooral een digitaal programma opgesteld. Alleen op de weekmarkt heeft een fysieke informatiekraam gestaan om inwoners en ondernemers te adviseren over inbraakpreventie. Vanuit het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV) zijn verschillende online trainingen aangeboden voor medewerkers en ondernemers in de detailhandel en horeca. De online trainingen bevatten tips hoe zij

het beste kunnen reageren tijdens en na een overval. Ook is een e-learning beschikbaar gesteld met tips ter voorkoming van agressie en winkeldiefstal. Voor inwoners is een gratis webinar aangeboden over inbraakwerende maatregelen en het Politiekeurmerk Veilig Wonen (PKVW).

De communicatieberichten dit jaar bestonden uit tips hoe inbraken te voorkomen, het belang van goede fietsverlichting en tips voor veilig internetten.

High Impact Crimes	2017	2018	2019	2020
Woninginbraken	40	31	21	29
Inbraak auto	14	12	8	15
Diefstal auto	10	6	4	2
Straatroof	1	2	1	6

5.1.4 Jeugd en Veiligheid

De straatcoaches zijn in 2020 vervangen door jongerenwerkers. De overwegend (repressieve) aanpak tot voorjaar van 2020 leidde ertoe dat er inzicht kwam in de overlastgevende groepen. Sinds mei 2020 zijn de jongerenwerkers van Link actief binnen Landsmeer. Het jongerenwerk heeft haar zichtbaarheid vergroot, kennis gemaakt met verschillende jongeren(groepen) en de behoeften van de jongeren geïnventariseerd. De jongerenwerkers ervaren dat zij steeds meer invloed hebben op jongeren die buiten rond hangen en dat zij gedragsverandering kunnen bewerkstelligen.

Betrokken buurtbewoners hebben zicht op verschillende hangplekken en melden regelmatig overlast. Zij vormen de extra ogen en oren in de wijk en zorgen er als medestanders voor dat het jongerenwerk op de hoogte blijft van het reilen en zeilen bij de hangplekken waar problemen ontstaan. Zo is er een vast contactpersoon voor het Wijkpark.

Link communiceert intensief met deze contactpersoon over de aanwezigheid van jeugdgroepen, signalen van overlast, het contact met de buurtbewoners en de eigen inzet.

De container in het sportpark wordt nog wel regelmatig gebruikt door verschillende jeugdgroepen. De jongerenwerkers hebben met één van de groepen het beste contact opgebouwd. Deze groep van zo'n twaalf jongeren komen uit Landsmeer en werken lokaal op herkenbare plekken. Ook op individueel niveau is er contact met deze jongeren en zij vormen een fijn klankbord bij het inventariseren van (jongeren) behoeften binnen Landsmeer.

Met andere groepen is het moeilijk om contact te leggen. Zeker ook omdat deze groepen slechts sporadisch opduiken en snel weer vertrekken. In deze groepen bevinden zich jongeren die van buiten Landsmeer komen. Met name jongeren uit Amsterdam-Noord zorgen in de late avonduren voor meldingen en vergrijpen waar moeilijk grip op is te krijgen.

Vanuit verschillende praktijksituaties hebben jongerenwerk en de BOA's samengewerkt met de politie (wijkagent). De rolverdeling wordt steeds duidelijker en de samenwerking verloopt steeds soepeler.

Cijfers

Na de realisatie van de ontmoetingsplaatsen in 2018 en de invoering van het samenscholingsverbod in het winkelcentrum Nieuwe Gouw in december 2018 was de overlast in 2019 afgenomen. In 2020 heeft weer een grote stijging van het aantal overlastmeldingen plaatsgevonden.

Door de coronamaatregelen zijn sportclubs, horeca en andere verenigingen en instellingen die zorgen voor vermaak, periodes gesloten geweest. Dit zal mogelijk geleid hebben tot stijging van overlast door

jongeren in de wijken. Op locaties waar geregeld overlast is, is doorgaans veelvuldig contact met omwonenden. Men wordt gevraagd altijd melding te maken bij overlast, zodat er beter inzicht is in de frequentie ervan. Op basis van de meldingen kan de inzet van handhaving bepaald worden. Dit resulteert ook in hogere meldingscijfers. In totaal hebben de meldingen betrekking tot vijf gebieden, te weten: Sportpark, Wijkpark, Gemeentehuis, Winkelcentrum Nieuwe Gouw en Voetbalkooi Langebreek/Rondebreek. Hoewel de cijfers een flinke overlaststijging laten zien, is dit te herleiden naar twee overlastperiodes. In het voorjaar werd overlast ervaren in het Wijkpark. In de zomer zorgde een grote groep jongeren voor overlast bij de Voetbalkooi Langebreek/Rondebreek. Deze twee casussen worden hieronder uitgediept.

Meldingen jeugdoverlast bij gemeente en politie	2016	2017	2018 ³	2019	2020
Totaal	70	99	123	92	288

Locatie	Melding bij gemeente	Melding bij politie	Totaal
Winkelcentrum	13	26	39
Wijkpark	100	23	123
Gemeentehuis	2	1	3
Voetbalkooi Rondebreek / Langebreek	29	15	44
Sportpark	13	14	27
Overig	0	52	52
Totaal	157	131	288

Wijkpark

De overlast in het Wijkpark heeft het afgelopen jaar een meer incidenteel karakter gekregen. Door de coronamaatregelen werd het buitensporten in het voorjaar populair. De basketbalvereniging had toestemming gekregen om gebruik te maken van het basketbalveld in het Wijkpark. Eén van de voorwaarden was dat zij de omwonenden vooraf informeerden over het gebruik van het basketbalveld en bij wie zij terecht kunnen als er sprake is van overlast. Dit was helaas niet gebeurd. Hier is het bestuur van de basketbalvereniging op aangesproken. Een andere voorwaarde was dat er geen muziek ten gehore gebracht mocht worden tijdens de trainingen.

Er zijn veel overlastmeldingen gekomen van basketballen met muziek in de periode april tot en met juni 2020. Het Wijkpark is vanwege de overlastmeldingen een aandacht locatie geworden. Dit betekent dat genoemde locatie tijdens diensten van de Boa's wordt aangelopen op willekeurige momenten. Hieruit bleek dat de overlast vooral werd veroorzaakt door jongeren die niet gelieerd waren aan de basketbalvereniging. Vanwege de toegenomen overlastmeldingen zijn in juni meer avonddiensten

³ Per 1 januari 2018 gemeentelijk meldpunt jeugdoverlast actief. Het jaarcijfer bestaat naast meldingen bij politie ook uit meldingen bij het gemeentelijk meldpunt.

gedraaid om de overlast in het Wijkpark te controleren en terug te dringen. In totaal hebben er in de maanden april, mei en juni 2020 150 controles plaatsgevonden. Na aanhoudende overlast is half juni 2020 afgesproken dat de Boa's bij constateren van muziek, overgaan tot het laten beëindigen daarvan. Dit doen zij met de mededeling dat bij herhaling een boete kan volgen vanwege geluidshinder. De namen van de jongeren zijn daarbij genoteerd. Dit heeft tot het gewenste effect geleid. Met de omwonenden die regelmatig melding maakten van overlast zijn afspraken gemaakt om herhaling te voorkomen. Dit heeft onder andere geleid tot een aantal fysieke aanpassingen in de omgeving van het Wijkpark en een nieuw spelregelbord waarop staat dat geen muziek is toegestaan.

Voetbalkooi Rondebreek/ Langebreek

In de zomermaanden heeft een grote groep jongeren overlast veroorzaakt bij de voetbalkooi Rondebreek / Langebreek. De voetbalkooi is in 2012 door de gemeente geplaatst en heeft tot dit jaar niet tot (grote) overlast gedraaid voor zover bekend bij de gemeente. De huidige locatie van de kooi is niet ideaal gezien de bebouwing op korte afstand rondom de locatie waardoor het geluid resoneert. Door het intensieve gebruik van de afgelopen maanden en de aanwezigheid van (grote) groepen jongeren, is in 2020 de overlast voor de direct aanwonenden onevenredig toegenomen. Onder andere het reguliere gebruik van de voetbalkooi leidt tot overlast voor de omwonenden. In aanvulling op het gebruiksgeluid wordt er door jongeren gehangen, wat tot overlast leidt door muziek, "schreeuwen" en overlast door vuilachterlating. De omwonenden hebben regelmatig geprobeerd zelf het gesprek aan te gaan met de jongeren, maar dit leidde niet tot het gewenste resultaat.

Vanuit de gemeente is regelmatig gesproken met de omwonenden. Uiteindelijk is er voor gekozen om intensief handhaving én de jongerenwerkers in te zetten. Gebleken is dat de groep die 's avonds aan het hangen waren bij de voetbalkooi, voornamelijk jongeren van buiten Landsmeer waren. Door de inzet zijn de meldingen teruggedrongen. Dit heeft geleid tot het terugdringen van de overlast, hoewel er nog regelmatig overlast wordt ervaren. Er zijn omwonenden die fysieke aanpassingen wensen om herhaling van de overlast te voorkomen. Hierover wordt in 2021 verder gesproken.

5.2 Overige veiligheidsthema's

Onder de overige veiligheidsthema's vallen onderwerpen die niet als prioriteit worden gekenmerkt maar aandacht krijgen wanneer de situatie (stijging cijfers, toename overlast etc.) daar om vraagt of zijn terugkerende (eenmalige) acties.

5.2.1 Brandveiligheid

Door de COVID-19 maatregelen zijn er geen brandveiligheidsscans uitgevoerd in 2020. Ook de bewustwordingsactie waarbij de hulpdiensten door de straten gaat om het belang van juist parkeren te laten zien, is niet door gegaan.

5.2.2 Fietsdiefstal

In 2019 heeft er een preventie-actie plaatsgevonden in het kader van fietsdiefstal. Inwoners kregen de gelegenheid om hun fiets gratis te laten graveren. Na het graveren ontvingen zij een kaart met de gegraveerde code. Wanneer de fiets na eventuele diefstal wordt aangetroffen kan via de code de eigenaar worden getraceerd. Deze actie zou herhaald worden in 2020. Omdat de capaciteit noodzakelijk was voor de aanpak en advisering inzake COVID-19 is dit niet opgepakt.

	2017	2018	2019	2020
Fietsdiefstal	15	18	18	12

5.2.3 Verkeer

De verkeersveiligheid heeft altijd prioriteit in Landsmeer. De politie controleert op rijdende voertuigen zoals fietsverlichting en snelheid. Voordat de coronapandemie uitbrak waren er verschillende verkeerscontroles uitgevoerd, zoals verlichtingscontrole bij het Amsterdamse pad (55 fietsers gecontroleerd, 2 boetes) en bij de bussluis (40 fietsers gecontroleerd, 0 boetes). Op 5 februari 2020 vond er een grootschalige controle plaats op de Scheepsbouwersweg. Bij deze controle zijn 23 boetes uitgedeeld, onder meer voor niet handsfree bellen, niet dragen van de gordel en te hoge snelheid.

Er is regelmatig gecontroleerd op snelheid. Onder meer op 11 maart en 3 juni 2020 in Den IJp (hoogst gemeten snelheid respectievelijk 66 km/u en 77 km/u na correctie).

In de periode van 31 juli tot en met 7 augustus 2020 vonden er werkzaamheden plaats bij de afslag A10, waardoor automobilisten werden omgeleid via de Kanaalweg/Van Beekstraat. Hierop kwamen veel verontrustende reacties van bewoners die vreesden voor een racebaan. De politie heeft op verzoek van de gemeente een aantal controles uitgevoerd in deze periode. Op 5 augustus 2020 op zowel de Van Beekstraat en Kanaaldijk. Waar 60 gereden mocht worden, was 72 km/u hoogst gemeten snelheid. Op 7 augustus 2020 in Den IJp (hoogst gemeten snelheid in de 50 km zone was 75 km/u). Ook is weer op de Kanaaldijk gecontroleerd in de 60 km zone, daar werd 79 km/u als hoogste snelheid geconstateerd. 95% hield zich aan de snelheid.

5.2.4 Aanpak drugscriminaliteit

Drugsgebruik en de handel in drugs zorgen vaak voor overlast. Zo is er meer criminaliteit, maar kan er ook storend gedrag zijn zoals scheldpartijen op straat, dubbel geparkeerde auto's en andere nachtelijke activiteiten. In samenwerking met politie worden signalen van drugshandel nagelopen en is er extra toezicht op locaties die bekend staan als handelsplaatsen.

In 2020 zijn in totaal 6 zaken door de politie afgehandeld in het kader van drugshandel. Het gaat dan om illegaal bezit en handel van soft/harddrugs. In 2020 zijn geen drugspanden aangetroffen.

5.2.5 Buurtbemiddeling

BeterBuren is de samenwerkingspartner voor buurtbemiddeling in de gemeente Landsmeer. In 2020 waren er 18. meldingen. De woningbouwcoöperaties, politie en gemeente werken op dit gebied steeds nauwer met elkaar samen en adviseren inwoners in een vroeg stadium gebruik te maken van buurtbemiddeling via BeterBuren. Dit resulteert in meer meldingen voor buurtbemiddeling.

Eind 2020 is het contract met BeterBuren verlengd met twee jaar.

	2016	2017	2018	2019	2020
Casus buurtbemiddeling	11	13	5	11	18

5.2.6 Vaaroverlast

In 2020 zijn 17 meldingen binnengekomen van vaaroverlast. Mogelijk ingegeven door het mooie weer en geannuleerde vakanties vanwege de coronamaatregelen, was het vaak druk op het water. De meldingen betroffen met name roekeloos en hard varen. De Boa's constateerden dit regelmatig vanaf de kade en gaven het geconstateerde door aan de Meldkamer van de Politie. De politie handhaaft immers op het water, maar beschikt over onvoldoende capaciteit om daadwerkelijk effectief te handelen op basis van de meldingen. Om deze reden is ambtelijk uitgezocht in hoeverre de gemeente zelf kan handhaven op het water. Naast een boot zijn hiervoor twee handhavers nodig, waarvan minimaal één met een vaarbewijs. De inzet kan geleid op de hoeveelheid taken niet vanuit de eigen capaciteit georganiseerd worden. De kosten voor het inhuren van een bevoegde Boa met vaarbewijs, die voor een aantal weken twee dagen per week toezicht zou houden op het water, zou minimaal

€ 10.000 bedragen. De boot moest dan nog geleend worden. De noodzakelijke investering was niet beschikbaar in de begroting en met de bezuinigingsopdracht van de gemeente is het voorstel niet verder uitgewerkt.

Bijlage 1

Feitcode	Bekeuringen	Waarschuwingen	Overtreding
R553B	2921	810	Inrijverbod
R395	34	2	Hinderlijk parkeren
R400AE	85	1	Blauwe zone - schijf
R328	1	0	Inhalen vlak voor of op een voetgangersoversteekplaats
R402B	14	5	Parkeren op een gehandicaptenparkeerplaats
R397EA	56	2	Parkeren ander dan doel (elektrapalen)
R397G	20	2	Parkeren langs een gele onderbroken streep
R315B	134	17	Parkeren op de stoep
R397A	22	3	Parkeren bij een kruispunt op een afstand van minder dan vijf meter ervan
R478	2	0	Binnen een erf parkeren anders dan op daarvoor bestemde parkeerplaatsen
R396F	5	0	Stilstaan bij bord bushalte ter hoogte van geblokte markeringen
R585	11	0	Stilstaan in een zone waar dit verboden is
R397B	6	0	Parkeren voor een inrit of een uitrit
R551B	13	0	Handelen in strijd met geslotenverklaring eenrichtingsverkeer
R406	11	0	Parkeren in plantsoen
R396D	12	0	Voertuig stil laten staan op een oversteekplaats of binnen een afstand van minder dan vijf meter ervan
R584	47	6	Parkeren in een zone waar dit verboden is
R331	2	0	Een kruispunt blokkeren
R315A	15	3	Met een motorvoertuig rijden op de stoep, fietspad, ruiterspad
R536A	19	0	Geen goedgekeurde en goed passende/deugdelijk bevestigde helm dragen als bestuurder
R311	66	5	Als bromfietser bij ontbreken fiets/bromfietspad niet de rijbaan gebruiken
R396B	1	0	Voertuig stil laten staan op een fietspad
R309	2	0	Als (snor)fietser bij ontbreken verplicht fietspad of bromfietspad niet de rijbaan gebruiken
R559	27	2	handelen in strijd met geslotenverklaring alle motorvoertuigen
R402C	2	0	Parkeren op een gehandicaptenparkeerplaats
R397D	1	0	Parkeren op een parkeerplaats terwijl dat voertuig niet behoort tot de aangegeven categorie of groep voertuigen
R552A	1	0	Als bestuurder een weg gebruiken in strijd met bord C3 (eenrichtingsverkeer)
R336	1	0	Als bestuurder op een kruispunt geen voorrang verlenen aan bestuurders van rechts
R522	4	0	Boete voor onnodig geluid veroorzaken
R593	1	0	Verboden om voertuigen om elkaar in te halen
R396H	1	0	Voertuig stil laten staan op de rijbaan langs een busstrook
R550B	45	1	De weg gebruiken in strijd met bord C1 (gesloten in beide richtingen)
R396A	1	0	Stilstaan op een kruispunt