



Evaluatieverslag 2021



Van de Uitvoeringsprogramma's

- **APV & bijzondere wetten 2021**
 - **Wabo 2021**
- **Openbare orde en veiligheid 2020-2021**

Aldus vastgesteld door het college van B&W op 22 maart 2022

Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
2. Samenvatting 2021	5
3. Programmaonderdeel I: APV en Bijzondere Wetten	8
3.1 Beleidsontwikkelingen	8
3.2 Evenementen	9
3.3 Horeca	9
3.4 Markt	10
3.5 Vuilnis	11
3.6 Hondenproject	12
3.7 Verkeer	13
3.8 Voorwerpen in de openbare ruimte	16
3.9 Overige	17
4. Programmaonderdeel II: Wabo	20
4.1 Ontwikkelingen uit 2021	20
4.2 Evaluatie van het uitvoeringsprogramma	22
4.3 Bereiken van de doelstellingen	29
4.4 Uitvoering van de gemaakte afspraken	33
4.5 Kwaliteitsborging	34
4.6 Jaarlijkse evaluatie Wabobeleidsplan	36
5. Programmaonderdeel III: Openbare orde en veiligheid	38
5.1 Geprioriteerde projecten	38
5.2 Overige veiligheidsthema's	41

1. Inleiding

Voor u ligt het evaluatieverslag van drie vakgebieden, te weten:

- Vergunningverlening en handhaving APV en bijzondere wetten;
- Vergunningverlening en handhaving Wabo;
- Openbare orde en veiligheid.

Dit is het derde jaar waarin van deze drie vakgebieden alle cijfers, ontwikkelingen en behaalde resultaten worden gepresenteerd in één verslag. Gerelateerd aan de Wabo is de uitvoering van de Milieutaken en brandveiligheid. Deze taken worden uitgevoerd door de Omgevingsdienst IJmond en worden separaat aan het college en de gemeenteraad aangeboden.

Doel evaluatie

Het college stelt jaarlijks twee uitvoeringsprogramma's vast, te weten het Uitvoeringsprogramma Wabo, APV en bijzondere wetten, Openbare orde en veiligheid en het Uitvoeringsprogramma Milieu en brandveiligheid. In jaarlijkse evaluatieverslagen wordt inzichtelijk gemaakt hoe er invulling is gegeven aan de ambities, projecten en taken uit de uitvoeringsprogramma's. Het evaluatieverslag fungeert tevens als brondocument ten behoeve van het actualiseren, bijstellen en aanscherpen van de uitvoeringsprogramma's voor het volgende jaar.

Nieuw beleid en regelgeving

In 2021 is het project om beleid en regelgeving ten aanzien van de horeca te herzien en de actualisatie van de Algemene Plaatselijke Verordening voorbereid. Omdat beide zaken inhoudelijk met elkaar verbonden zijn, worden deze tegelijkertijd aangeboden aan de raad ter behandeling.

Eind 2020 hebben de leden van de Monumentencommissie Landsmeer aangegeven te willen stoppen. Met het opzeggen van de Monumentencommissie is de 'Verordening op de Monumentencommissie' niet meer van kracht. Een alternatief moet worden gevonden om aan deze wettelijke eis te voldoen. Er is gezocht naar een pragmatisch alternatief voor de periode van 1 januari 2021 tot inwerking treden van de Omgevingswet. Deze wet schrijft voort dat de gemeente dan een nieuwe Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit (ARK) ingesteld moet hebben. De Welstandscommissie en de Monumentencommissie komen dan niet meer terug.

Om in aanloop naar het Omgevingsplan meer inzicht te krijgen in toeristische verhuur heeft het college van Landsmeer besloten om via de huisvestingsverordening een registratieplicht in te voeren. De registratieplicht wordt ingevoerd voor B&B. Echter particuliere vakantieverhuur is strijdig met de vigerende bestemmingsplannen en blijft daarom niet toegestaan.

Impact COVID-19

Begin maart 2020 werden we geconfronteerd met COVID-19. We kwamen terecht in een grip 4 crisorganisatie. Een ongekennde, langdurige crisis die zijn weerga niet kent en waarvan de effecten nog ongewis zijn. In de crisorganisatie zijn het afgelopen jaar veel, soms nieuwe taken, bij de gemeente belegd. Veel energie is er gestoken in de advisering en uitvoering van de crisorganisatie. De sluiting en daarna de gedeeltelijke openstelling en opnieuw weer sluiting van de horeca, het verbod op grote evenementen en daarna het vrijgeven van middelgrote evenementen en het dringende advies om zoveel mogelijk thuis te gaan werken. Allemaal ingrijpende maatregelen met de nodige impact en extra druk op controle en toezicht en handhaving van de coronarichtlijnen. We hebben het afgelopen jaar

veel gevraagd van onze inwoners: hygiëne maatregelen, het bewaken van de anderhalve meter afstand-regel, zoveel mogelijk thuiswerken, minder sociale contacten, geen evenementen/feesten en het zoveel mogelijk mijden van drukke plekken. De wijze waarop onze inwoners daar invulling aan hebben gegeven verdient waardering.

De COVID-19 pandemie heeft in 2021 niet alleen grote impact gehad op de hele samenleving, maar ook op de ambtelijke organisatie. De inzet die nodig was rondom COVID-19 heeft consequentie gehad voor de realisatie van het uitvoeringsprogramma Wabo, APV en Bijzondere wetten en Openbare orde en veiligheid. Het gevolg is dat een aantal werkzaamheden niet tot uitvoering is gebracht vanwege de noodzakelijke inzet in de advisering rondom COVID-19 óf doordat de coronamaatregelen uitvoering niet mogelijk maakte. Ook de vele vragen vanuit ondernemers, organisaties en particulieren die bij de gemeente binnenkwamen, hebben effect gehad op onze reguliere werkzaamheden.

Met het aantal wisselingen in landelijke maatregelen maar ook het toenemende onbegrip en verzet tegen de maatregelen bij bepaalde groepen, houden we rekening met het feit dat alle inzet op het terrein van advisering, toezicht en handhaving ook in 2022 zal doorlopen. De COVID-19 pandemie heeft impact op de hele samenleving en dus ook op de gemeente Landsmeer.

Capaciteit

Voor het programmadeel APV en bijzondere wetten is 1,5 fte beschikbaar voor beleid en vergunningverlening, 200 uur per jaar voor de controle op de Drank- en Horecawet (uitbesteed aan Omgevingsdienst IJmond), 2 fte voor handhaving openbare ruimte (BOA). Daarnaast bieden we structureel een stageplaats aan voor student Boa's, zodat het mogelijk is om altijd in koppels te werken.

Voor het programmadeel Wabo is 0,69 fte beschikbaar voor beleid, 0,89 fte voor toezicht, 1 fte voor vergunningverlening, 3,11 fte voor Ruimtelijke Ordening en 0,7 fte voor juridische zaken vergunningverlening en handhaving.

Voor het programmadeel Openbare orde en veiligheid is 1 fte beschikbaar.

Leeswijzer

U leest een samenvatting in hoofdstuk 2. Tevens is hierin een overzicht opgenomen met de meest relevante cijfers van 2021. In hoofdstuk 3 is het programmaonderdeel APV en bijzondere wetten opgenomen. Hoofdstuk 4 is het programmaonderdeel Wabo en programmaonderdeel Openbare orde en veiligheid in hoofdstuk 5.

2. Samenvatting 2021

Het college heeft uitvoering gegeven aan het uitvoeringsprogramma APV en bijzondere wetten, Wabo en Openbare orde en veiligheid. In dit evaluatieverslag wordt toegelicht welke activiteiten en projecten zijn opgepakt en wat de resultaten daarvan zijn. Daarnaast zijn er cijfers die op zichzelf staan en jaarlijks worden verantwoord, zoals de inbraakcijfers.

Corona

Sinds 1 december 2020 is de tijdelijke Coronawet van kracht. Deze wet vervangt de noodverordeningen die sinds 20 maart 2020 door de veiligheidsregio's zijn afgekondigd. In 2021 is deze wet meerdere malen gewijzigd en elke wijziging had weer consequenties voor inwoners, ondernemers, verenigingen, maar ook voor handhaving en toezicht: soms moesten de handhavers alleen zichtbaar zijn en soms gericht controleren.

Waar mensen door de coronamaatregelen thuis zaten, vond een aanzienlijke toename plaats van overlast- en handhavingsmeldingen. Dit heeft tot oplopende werkzaamheden geleid, omdat er een wettelijke plicht tot handhaven bestaat én de controleur ter plaatste waar moet nemen.

In 2021 zijn er geen corona gerelateerde boetes geschreven in Landsmeer door de Boa's. Met het invoeren van de 1,5 meter richtlijn en mondkapjesplicht is regionaal afgesproken met name het gesprek aan te gaan en te waarschuwen. Inzake de quarantaineplicht heeft de gemeente Landsmeer drie bestuurlijke boetes opgelegd.

APV en bijzondere wetten

In 2021 is het handhavingsteam voor de APV en bijzondere wetten verder geprofessionaliseerd. Er wordt gewerkt met weekbriefings, waarbij wordt gerapporteerd over de inzet. De rapportages worden gebruikt om de afhandeling van meldingen te monitoren en prioriteiten te stellen voor de toekomstige inzet. Op deze wijze kan de beschikbare capaciteit effectief en efficiënt ingezet worden.

Het aanzicht van de gemeente is een belangrijk gegeven. Dumpingen en auto-, boot- en fietswrakken hebben daarom altijd de aandacht van de handhavers. Er is een daling van het aantal dumpingen dat is opgeruimd ten opzichte van 2020 (33 ten opzichte van 54).

Ook is in 2021 uitvoering gegeven aan het Beleid verwijderen voorwerpen uit de openbare ruimte. Dit beleid maakt het onder andere mogelijk dat auto's, fietsen en boten in verslechterde staat en waarvan de eigenaar zich niet meldt na aanschrijving of na publicatie, worden verwijderd door de gemeente. In 2021 zijn er twee fietswrakken en twee bootwrakken verwijderd. Tevens zijn er twee verwaarloosde boten, dertien verwaarloosde fietsen, één verwaarloosde auto, drie aanhangers en één kledingcontainer verwijderd.

De Omgevingsdienst IJmond heeft de meeste controles digitaal uitgevoerd waar het om vergunninghouders gaat. Hierdoor zijn de reguliere taken alsnog uitgevoerd. De extra taken, zoals horecacontroles, zijn deels uitgevoerd in 2021. Er zijn enkele ondernemingen fysiek gecontroleerd en er zijn leeftijdscontroles gehouden.

Door COVID-19 en de noodzakelijke maatregelen zijn er geen (grote) evenementen geweest.

In totaal zijn er 98 bekeuringen geschreven met betrekking tot Wegenverkeerswet. Naast de druk door corona hebben we in 2021 met ziekteverzuim te kampen gehad, waardoor parkeeroverlast minder prioriteit heeft kunnen krijgen.

Op 29, 30 en 31 december 2021 is een vuurwerkproject gedraaid. Naast de inzet van de eigen Boa's, is gebruik gemaakt van twee stagiairs van de opleiding Handhaver Toezicht en Veiligheid. Ondanks het landelijk afgekondigde vuurwerkverbod werd, met name op 31 december, veel vuurwerk afgestoken. Er waren kleine groepen jongeren die zich door de gemeente bewogen en hierbij vuurwerk afstaken. Het is niet gelukt om deze op heterdaad te betrappen. Er zijn wel groepen jongeren aangesproken op de coronaregels en het voorkomen van overlast.

Wabo

In 2021 heeft er een relatief grote wisseling en uitval van personele capaciteit plaatsgevonden. Er zijn drie medewerkers vertrokken en twee medewerkers zijn een periode afwezig geweest. Er zijn twee nieuwe medewerkers aangenomen en twee medewerkers tijdelijk ingehuurd.

Het aantal aangevraagde en verleende vergunningen was wederom erg hoog in 2021. Dit ook voor aanvragen van vergunningen die de uitgebreide procedure doorlopen en aanvragen voor bestemmingsplanwijzigingen. In 2021 zijn er 128 vergunningen aangevraagd. Van deze aangevraagde vergunningen zijn er 79 vergund. De procedures van de overige aanvragen lopen nog. Daarnaast zijn er 7 vergunningen verleend welke zijn aangevraagd in 2020. Verreweg het grootste deel van de vergunningen zijn verleend via de reguliere procedure en voor relatief eenvoudige activiteiten zoals verbouwingen.

In 2021 zijn er 4 bezwaar- en beroepszaken geweest vanuit vergunningverlening en één hoger beroep. Het gaat om 2 bezwaarzaken en 2 beroepszaken. Van de beroepszaken is één zaak ingetrokken, waarvan bericht van de Raad van State is gekregen. De andere beroepszaak is niet ontvankelijk verklaard door de rechtbank. Eén zaak betreft een hoger beroep van het college, die gegrond is. Er zijn vanuit vergunningverlening nog 3 lopende beroepszaken en 1 lopende bezwaarzaak.

Op 1 januari 2021 was de werkvoorraad 52 handhavingszaken. In de loop van 2021 is er 1 nieuw verzoek tot handhaving binnengekomen en 15 nieuwe handhavingsmeldingen. In 2021 zijn in totaal 13 zaken afgerond. De werkvoorraad op 31 december 2021 komt daarmee uit op 55 lopende zaken. Hiervan zijn nog 8 persoonsgebonden gedoogbeschikkingen welke doorlopen tot de persoon niet meer op het perceel woont. Deze gedoogbeschikkingen zijn bij de wraking van bestemmingsplan het Lint 2006 afgegeven.

De invoering van de Omgevingswet is opnieuw uitgesteld. Dit komt onder meer door de vertraagde oplevering van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) en de coronacrisis. De invoering van de Wet kwaliteitsborging treedt hierdoor ook pas later in werking.

Om de dienstverlening te verbeteren hebben bewoners in 2021 gebruik kunnen maken van het Bouwloket. Tijdens het loket kunnen relatief eenvoudige vragen over vergunningaanvragen worden gesteld en kan een verklaring voor vergunningvrij bouwen worden aangevraagd. Er wordt positief gereageerd door inwoners en bedrijven op het loket, omdat ze meer inzicht krijgen in wat ze wel of niet mogen en advies krijgen over eventuele procedures.

Daarnaast zet de gemeente Landsmeer elk kwartaal een enquête uit om een beter beeld te krijgen van de kwaliteit van de dienstverlening rondom vergunningverlening. Ongeveer de helft van de personen die

zijn benaderd voor het invullen van de enquête heeft deze ingevuld. De beoordeling van de communicatie was zeer wisselend. Van de 31 respondenten gaf 48% de gemeente een onvoldoende, terwijl bijna 20% de gemeente beoordeelde met een 8 of hoger. Hiermee kwam het gemiddelde cijfer uit op een 5,5. De grootste aandachtspunten zijn de communicatie en de begeleiding tijdens het vergunningenproces. In 2021 is het niet mogelijk geweest om hier op in te spelen doordat de ambtelijke capaciteit veel lager was dan wat aan het begin van het jaar was ingepland. Een groot gedeelte van 2021 was geen beleidsmedewerker aanwezig die hier invulling aan kon geven. Het is belangrijk om in 2022 meer aandacht te besteden aan deze punten, zodat de dienstverlening verbeterd kan worden.

Veiligheid

In het Collegeprogramma 2018 – 2022 staat de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (BIBOB) als prioriteit benoemd. De Wet Bibob is een (preventief) bestuursrechtelijk instrument. Als er een ernstig gevaar dreigt dat bijvoorbeeld een vergunning wordt misbruikt, kan het bevoegde bestuursorgaan de aanvraag weigeren of de afgegeven vergunning intrekken. In 2021 zijn 6 Bibob toetsen uitgevoerd met betrekking tot Wabo. Eén van deze aanvragen loopt nog door in 2022. Er zijn 2 Bibob toetsen APV uitgevoerd.

In 2021 is er weer aandacht besteed aan de Week van de Veiligheid (5 tot en met 11 oktober 2021). Hierin stond weerbaarheid en inbraakpreventie centraal. Vanwege de COVID-19 pandemie is vooral een digitaal programma opgesteld. Vanuit het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV) zijn verschillende online trainingen aangeboden voor medewerkers en ondernemers in de detailhandel en horeca.

Het aantal auto inbraken is in 2021 fors gestegen. Dit gaf bij de inwoners een erg onveilig gevoel. Hier is door de politie fors op ingezet wat geleid heeft tot diverse aanhoudingen waarna het aantal auto inbraken direct stabiliseerde.

In het Wijkpark zijn er veel overlastmeldingen binnengekomen van basketballen met muziek in de periode april tot en met augustus 2021. Het Wijkpark is vanwege de overlastmeldingen een aandacht locatie geworden. Dit betekent dat genoemde locatie tijdens diensten van de Boa's wordt aangelopen op willekeurige momenten. Hieruit bleek dat de overlast vooral werd veroorzaakt door jongeren die niet gelieerd waren aan de basketbalvereniging.

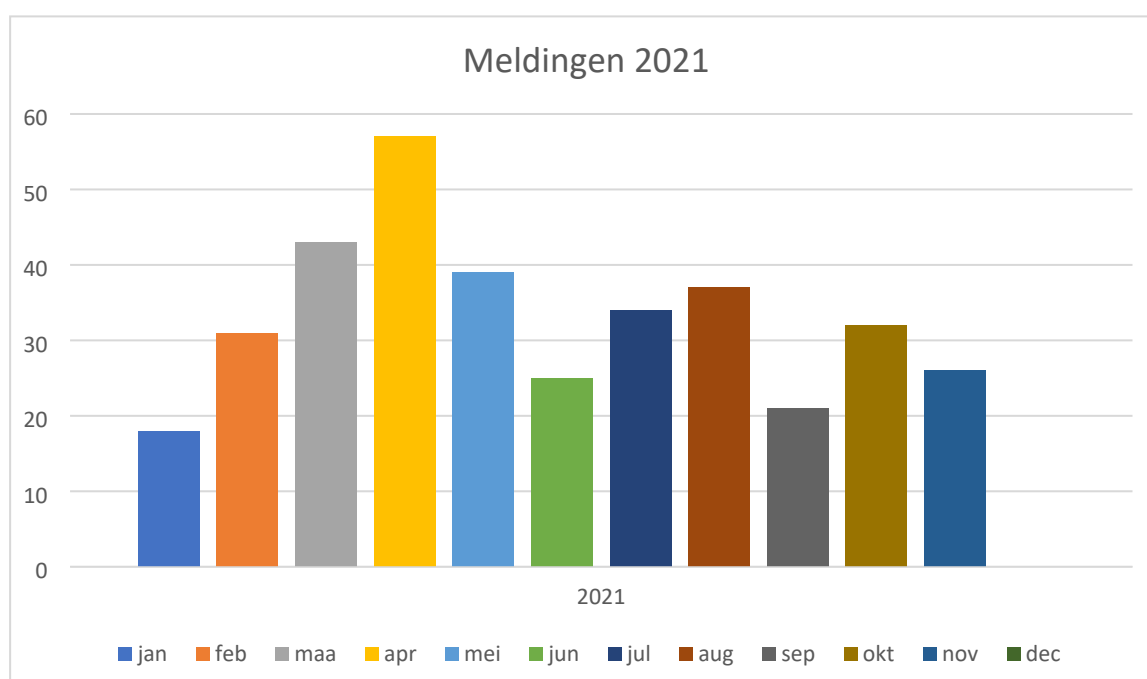
In 2021 zijn er 71 meldingen binnengekomen van overlast bij de voetbalkooi Rondebreek/Langebreek. De meldingen van overlast bestaan uit twee componenten, namelijk het ervaren van overlast van het 'correct' gebruik van de voetbalkooi (kaatsen van de bal tegen de staalmatten, gejuich, geschreeuw etc.) en ervaren van overlast door ander gebruik (denk aan muziek, hangjeugd, alcohol-/wietgebruik etc.). Ondanks de genomen maatregelen wordt er nog steeds veel overlast ervaren bij de voetbalkooi, wat te wijten zou kunnen zijn aan de coronamaatregelen. Er is regelmatig gesproken met de omwonenden. Uiteindelijk is er voor gekozen om intensief handhaving én de jongerenwerkers in te zetten. Er wordt overwogen om de voetbalkooi te verwijderen en te herplaatsen op een alternatieve locatie.

Er zijn twee drugspanden aangetroffen in 2021. Voor 1 van de panden heeft de gemeente een bestuurlijke rapportage van de politie ontvangen. Deze rapportage is nodig om bestuurlijke sancties op te leggen. Naar aanleiding van deze rapportage is Wet Damocles en het Damocles beleid toegepast.

3. Programmaonderdeel I: APV en Bijzondere Wetten

In dit programmaonderdeel wordt toegelicht hoe invulling is gegeven aan het Uitvoeringsprogramma APV en Bijzondere Wetten. In 2021 zijn er 363 meldingen ontvangen via de e-mail, telefonisch of op straat. Dat is een daling van 224 meldingen ten opzichte van 2020. Het afhandelen van de meldingen van inwoners krijgt prioriteit boven de overige taken uit het Uitvoeringsprogramma. Waar mogelijk zijn meldingen gekoppeld aan lopende projecten. Melders krijgen zo snel mogelijk, doch binnen twee werkdiensten, een terugkoppeling over hetgeen gedaan wordt of is gedaan met hun melding. Door het toezicht en handhaving op de coronamaatregelen is dit niet in alle gevallen gelukt.

Overigens wil het afhandelen van een melding niet in alle gevallen zeggen dat de melding tot optreden heeft geleid. Inwoners doen ook meldingen waar geen sprake is van een illegale situatie of waar de gemeente geen bevoegdheid heeft. Dit wordt teruggekoppeld aan de melder en indien nodig wordt de melding doorgezet naar het juiste bevoegd gezag.



3.1 Beleidsontwikkelingen

In 2021 zijn er twee beleidsmatige ontwikkelingen voorbereid, het harmoniseren van het horecabeleid in het Horecaproject en de actualisatie van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Landsmeer 2022.

Horecaproject

In het horecaproject is alle lokale horecaregelgeving geharmoniseerd in één verordening, de Drank- en Horecaverordening gemeente Landsmeer 2022. De beoogde participatiebijeenkomsten zijn in 2020 en begin 2021 meerdere malen uitgesteld in verband met coronamaatregelen. In september 2021 zijn er alsnog vier participatiebijeenkomsten gehouden voor de reguliere horeca, paracommerciële horeca, de droge horeca en de inwoners. Tijdens deze bijeenkomsten is er input opgehaald. Het concept dat hieruit volgde is door het college goedgekeurd. Op 8 december 2021 en 15 december 2021 zijn er twee

integrale slotbijeenkomsten met ondernemers en inwoners gehouden. Het definitieve concept wordt aan de raad ter behandeling aangeboden in haar vergadering van 17 februari 2022.

Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Landsmeer 2022

Elk jaar stuurt de VNG in juli een ledenbrief waarin wijzigingen in de APV worden voorgesteld. Op deze wijze blijft de APV up to date met de laatste jurisprudentie, nieuwe of gewijzigde wetgeving en ontwikkelingen in den lande. Omdat er ook lokale horecaregeling opgenomen is in de APV is de behandeling van de APV 2022 in de raad gekoppeld aan de behandeling van de Drank- en Horecaverordening. Deze zal ook plaatsvinden op 17 februari 2022.

3.2 Evenementen

Ook in 2021 heeft de coronapandemie invloed gehad op het aantal evenementen. Er zijn slechts enkele kleine evenementen geweest zoals buurtbarbecues, vlooiemarkt in de ICL hal en 130 jaar Amicitia op het Raadhuisplein. Ook de Sinterklaasintocht in Landsmeer en Den IJp hebben in een gewijzigde vorm plaatsgevonden. Grotere evenementen zoals Welcome to the Future, Koningsdag en de Sport- en Feestweek hebben niet plaatsgevonden.

Aanbeveling	
-	Ervan uitgaande dat de coronamaatregelen het toelaten dat er evenementen plaatsvinden, de uitvoering van dit onderdeel op dezelfde (geplande) wijze voortzetten.

3.3 Horeca

In verband met de sluiting als gevolg van de coronapandemie zijn in 2021 de meeste geplande reguliere controles in het kader van de Drank- en Horecawet niet uitgevoerd door de Omgevingsdienst IJmond. Er zijn vier administratieve controles uitgevoerd waarbij er geen overtredingen zijn geconstateerd. Daarnaast heeft de Omgevingsdienst ook leeftijdscontroles uitgevoerd in de slijterijen, droge horeca en detailhandel. Hierbij zijn er twee overtredingen geconstateerd, de desbetreffende bedrijven zijn hiervoor aangeschreven. Tot slot zijn er in de zomer tien terrassen gecontroleerd op de op dat moment vigerende coronamaatregelen.

Er is in 2020 één melding binnengekomen van een droge horeca zonder vergunning. Na controle door de Omgevingsdienst IJmond is deze aangeschreven. Door de coronamaatregelen was de desbetreffende locatie dicht en gaf de beheerder aan een aanvraag in te dienen in 2021. Deze is in 2021 niet ontvangen en de gelegenheid is nogmaals gecontroleerd en aangeschreven.

Overzicht horeca	2018	2019	2020	2021
<u>Controles overdag (wet- en regelgeving)</u>	25	23	1	4
Geen constatering	24	18	0	4
Geen aanduiding leeftijdsgrenzen	0	2	0	0
Vergunning of afschrift hiervan niet aanwezig (art 29 DHW)	0	3	0	0
Inrichting is gewijzigd (melding art. 30 DHW)	0	0	1	0
Leidinggevende(n) niet aanwezig of gewijzigd (art 30a DHW)	1	0	0	0
<u>Controles in de avond (alcoholgebruik 18-)</u>	6	3	0	0
Geen constatering	6	3	0	0
<u>Leeftijdscontrole slijterijen/detailhandel</u>	0	4	4	6
Geen constatering	0	3	4	4
Constatering verkoop aan minderjarige	0	1	0	2
<u>Controle barvrijwilligers</u>	0	0	13	0
Geen bijzonderheden	0	0	5	0
Bijzonderheden, bij hercontrole akkoord	0	0	2	0

Nog geen reactie	0	0	6	0
------------------	---	---	---	---

Op 25 september 2021 is de controle op de Coronatoegangsbewijs (CTB) in werking getreden. Omdat de Boa's bekend zijn bij de horecaondernemers, zowel in uniform als in burger is besloten om dit extern uit te besteden. Hiervoor is in regionaal verband aangesloten bij twee beveiligingsbedrijven die in burger controles uit hebben gevoerd. Hierbij zijn geen overtredingen geconstateerd. In één geval is vergeten de CTB te controleren bij de deur, maar dit werd op een later moment door de ondernemers alsnog uitgevoerd.

Op 28 november 2021 is de avondlockdown ingegaan, horecagelegenheden moeten om 17:00u gesloten zijn. Hierop is door de Boa's regulier gecontroleerd gedurende de diensten. In één geval is er een overtreding van de sluitingstijd geconstateerd. Deze ondernemers heeft hiervoor een waarschuwing ontvangen.

Aanbevelingen
- In 2022 op geselecteerde locaties de horecagelegenheid fysiek controleren indien de coronamaatregelen dit toestaan. - In 2022 op geselecteerde locaties leeftijdscontroles uitvoeren indien de coronamaatregelen dit toestaan.

3.4 Markt

De weekmarkt is in 2021 het gehele jaar actief geweest. In 2020 is de weekmarkt breder opgezet om beter te kunnen voorzien in de anderhalve meter richtlijn. Deze opzet van de weekmarkt is ook in 2021 gehanteerd. Op 31 december 2021 waren er 17 marktkoopliden geregistreerd die wekelijks plaatsnemen op de weekmarkt.

Gedurende de markt geldt een parkeerverbod en de marktmeester is verantwoordelijk voor een autovrijplein tijdens de opbouw van de markt. Indien er een auto geparkeerd staat binnen het verbod, is de marktmeester gemandateerd om deze weg te laten slepen. De kosten hiervan zijn voor de eigenaar van de auto. Indien een auto wordt weggesleept wordt de eigenaar direct per brief geïnformeerd over het besluit.

In maart is er nieuwe bebording en nieuwe belijning aangebracht op het Marktplaatsplein om het parkeerverbod duidelijker aan te geven. Dit heeft geleid tot een daling van 65% van het aantal wegsleepte voertuigen ten opzichte van 2020.

In 2021 is ook gekeken naar stroomvoorziening van de markt. Hierbij is gekeken naar de capaciteit van de stroomvoorzieningen én de wijze waarop de gebruikte stroom in rekening wordt gebracht bij de marktkoopliden. In beide gevallen is dat niet toereikend. In de marktcommissie is besproken dat na een onderzoek naar de daadwerkelijke stroomkosten deze in rekening gebracht moeten worden.

Overzicht markt	2018	2019	2020	2021
Totaal aantal vaste marktkoopliden (eind december)	12	11	14	17
Verloop: erbij gekomen	-	0	6	5
Verloop: vertrokken	-	1	3	2
Overzicht weggesleepte auto's				
Waarschuwingen en eigenaar heeft zelf auto verwijderd	12	0	0	0

Auto weg laten slepen	4	1	20	7
- Eigenaar woont in Landsmeer	-	-	13	2
- Eigenaar woont niet in Landsmeer	-	-	7	5

Aanbevelingen				
- De uitvoering van dit onderdeel op dezelfde wijze voortzetten in 2022. - In 2022 de financiële mogelijkheden tot het ophogen van de stroomcapaciteit bekijken en indien mogelijk de stroomcapaciteit verhogen; - In 2022 de daadwerkelijk gebruikte stroom inventariseren en de daadwerkelijke kosten in rekening brengen bij de marktkoopprijs.				

3.5 Vuilnis

Huisvuilcontainers

In 2021 zijn er 7 meldingen ontvangen over huisvuilcontainers die nog dagen na ledigen in de openbare ruimte blijven staan. Dit is een daling van 5 meldingen ten opzichte van 2020. De Boa's hebben indien mogelijk de eigenaar aangesproken. Indien de huisvuilcontainers alsnog bleven staan of als de eigenaar niet bekend was, werden de huisvuilcontainers verwijderd door de buitendienst.

Op 30 augustus 2021 heeft het college een aanwijzingsbesluit genomen dat containers en PMD-zakken voorafgaand aan de inzameldag ná 20:00u aangeboden mogen worden op de daartoe aangewezen inzamelplaats en op de inzameldag zelf voor 22:00u weer verwijderd moeten zijn. Doordat het aanwijzingsbesluit aangeeft dat de containers teruggeplaatst moeten worden op het eigen perceel kan ook de problematiek van containers in de stegen (die de vluchtwegen bij brand belemmeren) aangepakt worden.

Huisvuilcontainers / wijken	1	2	3	4	5	6	7	8	Totaal
Aantal meldingen 2021	3	3	0	0	0	1	0	0	7

Grofvuil

In 2021 zijn er 26 grofvuil dumpingen geconstateerd. Dit is een daling van 28 meldingen ten opzichte van 2020. De Boa's hebben geen daders kunnen achterhalen, dus is er niet sanctionerend opgetreden. De buitendienst heeft de dumpingen opgeruimd.

Door de afgekondigde coronamaatregelen is het in 2020 zeer druk geweest bij de gemeentewerf, waardoor de openingstijden zijn verruimd zodat mensen hun afval langs konden brengen. Ook met de verruimde openingstijden was het zodanig druk dat er verkeersregelaars ingezet moesten worden om de wachtrijen te begeleiden. Het vermoeden is dat de coronamaatregelen in 2020 tot een piek in de afvaldumpingen hebben geleid en dit in 2021 is afgevlakt.

Daarnaast hebben de Boa's preventief bekende locaties gecontroleerd en indien nodig afval laten verwijderen. Dit heeft ook bijgedragen aan de verlaging van het aantal meldingen.

Grofvuil / wijken	1	2	3	4	5	6	7	8	Totaal
Aantal meldingen 2021	7	1	3	2	6	0	3	3	25

Groendumpingen

Gedurende het jaar zijn er 4 groendumping geconstateerd. De Boa's hebben hier geen daders kunnen achterhalen waarna de buitendienst de dumping heeft opgeruimd. In vergelijking met 2020 is dit een stijging van 3 dumpingen. In 2020 was er een daling van 27 meldingen ten opzichte van 2019. Uit deze trend hebben we geen conclusies kunnen trekken.

Groendumpingen / wijken	1	2	3	4	5	6	7	8	Totaal
Aantal meldingen 2021	0	0	0	0	1	2	1	0	4

Dumping drugsafval

Gedurende het jaar zijn er geen drugsdumpingen van wiet geconstateerd. De politie heeft één dumping van een drugslab geconstateerd en gemeld bij de Boa's. Dit bleek op het grondgebied van het Hoogheemraadschap te zijn waarna deze de dumping hebben laten opruimen door een specialistisch bedrijf.

Dumpingen drugsafval / wijken	1	2	3	4	5	6	7	8	Totaal
Aantal meldingen 2021	0	0	0	0	0	0	1	0	1
Overzicht grofvuil en huisvuil				2018	2019	2020	2021		
Huisvuilcontainers									
- meldingen				12	0	12	7		
- verwijderd door de eigenaar				-	-	4	4		
- verwijderd door de buitendienst				-	-	8	3		
Grofvuil dumpingen									
- meldingen				17	5	53	25		
- bekeuringen				0	0	6	0		
Groendumpingen									
- waarvan door de eigenaren opgeruimd				0	0	0	0		
- waarvan door de buitendienst opgeruimd				0	28	1	4		
Dumpingen drugsafval									
- waarvan door de buitendienst opgeruimd				4	13	0	0		
- waarvan door Hoogheemraadschap opgeruimd				3	0	0	1		

Aanbeveling
- De uitvoering van dit onderdeel op dezelfde wijze voortzetten in 2022.

3.6 Hondenproject

Hondenpoep en loslopende honden

In 2021 zijn geen projectmatige controles gehouden in verband met de capaciteit en de prioritering van de coronamaatregelen. Er zijn diverse aandachtlocaties waar de Boa's gedurende de surveillance controleren op loslopende honden en hondenpoep. In totaal zijn er in 2021 4 meldingen ontvangen. Dit is een daling van 10 meldingen ten opzichte van 2020. In totaal zijn er 213 controles geweest. Het daadwerkelijk op heterdaad constateren van het achterlaten van hondenpoep of het los laten lopen van honden blijft een lastige opgave. Aannemelijk is dat veelvuldige controle op een bepaalde locatie leidt tot goed gedrag bij de hondeneigenaren.

Agressieve honden

Er is in 2021 één melding binnengekomen, namelijk inzake een bijtincident in het buitengebied. De melder wilde vooral dat de casuïstiek bekend was bij de gemeente.

De politie heeft in 2019 aangegeven geen adviezen meer te geven over bestuurlijke maatregelen bij bijtincidenten. Hierdoor is het wenselijk het Protocol bijtincidenten te herzien. Door de coronapandemie is hier in 2020 en 2021 geen prioriteit aangegeven. Het is wenselijk dat dit in 2022 wel wordt uitgevoerd.

Landelijk is er een werkgroep bezig met de ontwikkelingen inzake wet- en regelgeving die het mogelijk moet maken op een landelijk uniforme wijze meldingen van bijtincidenten af te handelen. Daarnaast wordt er gekeken naar een landelijk toetsingskader en een landelijke lijst van honden waarvoor een bestuurlijke maatregel is genomen. Dit om verplaatsing van het probleem te voorkomen. In 2021 zijn er geen updates geweest vanuit deze werkgroep.

Overzicht hondenproject	2018	2019	2020	2021
--------------------------------	-------------	-------------	-------------	-------------

Hondenpoep				
- meldingen	3	0	14	4**
- controles	0	0	140	213**
- waarschuwingen	0	0	0	0
- boetes	0	0	0	0
Loslopende honden				
- meldingen	0	1*	4	4**
- controles			140	213**
- waarschuwingen	0	0	0	0
- boetes	0	0	0	0
Agressieve honden				
- meldingen	-	-	4	1
- bestuurlijke rapportages	2	0	0	0
- waarschuwingen	2	0	0	0
- bestuurlijke maatregelen	0	0	0	0

* Meerdere meldingen van dezelfde melder over hetzelfde onderwerp zijn hier geteld als één melding.

** in 2021 zijn de meldingen van hondenpoep en loslopende honden niet apart bijgehouden maar als één onderwerp bijgehouden. Vandaar de dubbele cijfers

Aanbevelingen	
-	De herziening van het Protocol bijtincidenten opnemen als beleidsmatige ontwikkeling opgenomen in het UP2022.
-	De uitvoering van dit onderdeel op dezelfde wijze voortzetten in 2022.

3.7 Verkeer

In dit hoofdstuk worden de werkzaamheden van de Boa's rondom verkeer besproken. De Boa's zijn niet bevoegd om alle verkeersovertredingen op te pakken. In hoofdstuk 5.2.3 wordt omschreven wat de politie heeft gedaan op dit taakveld.

Er zijn in totaal 84 meldingen inzake verkeer ontvangen. Hierbij ging het voornamelijk om fout geparkeerde voertuigen. Veel meldingen hadden ook betrekking op te hard rijden en de inrichting van de leefomgeving. Met name het lint in Den IJp en Purmerland is hierbij een aandachtspunt. Deze meldingen zijn doorgezet naar de politie (inzake te hard rijden) en het Team Fysiek beleid en projecten (inzake de inrichting van de leefomgeving).

Verkeer / wijken	1	2	3	4	5	6	7	8	Totaal
Aantal meldingen 2021	11	23	24	5	9	5	7	0	84

Toezicht Wegenverkeerswet

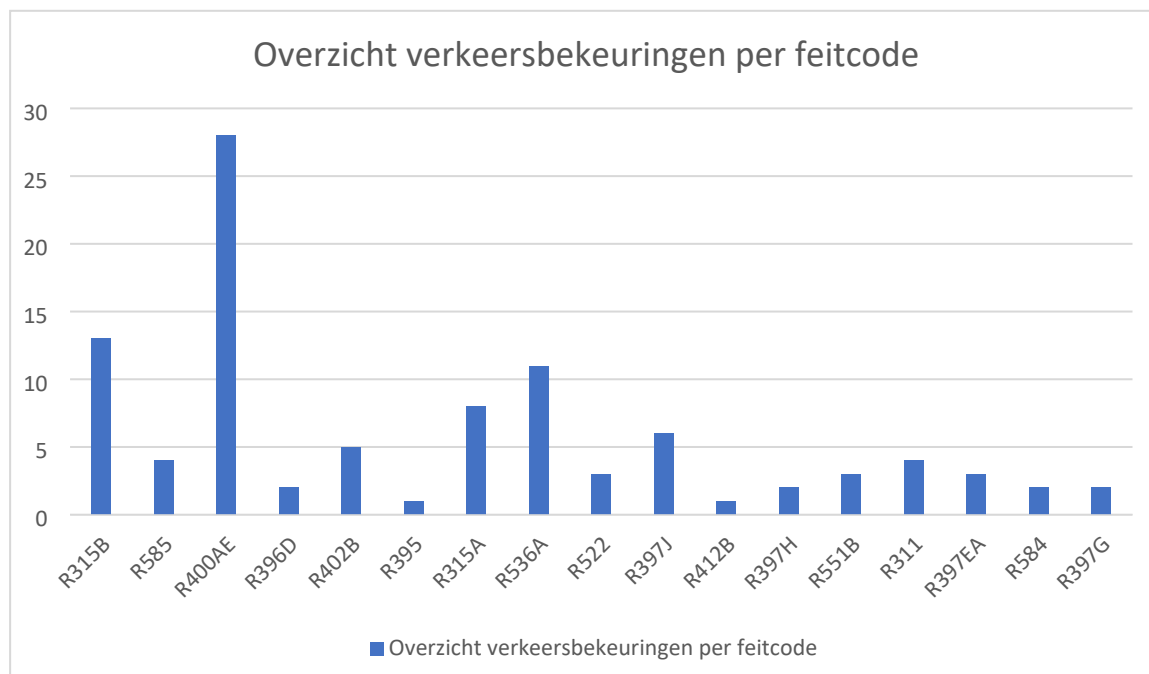
Gedurende 2021 hebben de Boa's gedurende de reguliere diensten controles uitgevoerd in het kader van de Wegenverkeerswet. Hierbij kan gedacht worden aan fout parkeren, gevaarlijk parkeren bij bijvoorbeeld een kruispunt, het blokkeren van een inrit, parkeren op een gehandicaptenparkeerplaats of op een elektralaadplaats. Hierbij is gedurende het jaar zowel waarschuwend als sanctionerend opgetreden. Er zijn in 2021 geen projecten gedraaid specifiek gericht op bepaalde locaties of op bepaalde overtredingen in verband met de prioriteit die gelegd is op de handhaving van de coronamaatregelen.

Overzicht Wegenverkeerswet	2018	2019	2020	2021
Waarschuwingen	-	50	49	11
Bekeuringen	13	68	662	98

Aanvullende proces verbalen ten behoeve van een bezwaarschriftprocedure bij het Openbaar Ministerie	-	-	40	13
---	---	---	----	----

Hieronder staat in een grafiek aangegeven voor welke feitcodes er bekeuringen geschreven zijn. In de bijlage staat een omschrijving van de feitcodes en staat nogmaals gespecificeerd hoeveel bekeuringen en waarschuwingen er per feitcode zijn geschreven. Er zijn enkele uitschieters, met name 13 bekeuringen voor het parkeren op de stoep, 28 bekeuringen voor de blauwe zone en 11 bekeuringen voor het rijden op een bromfiets zonder een helm.

In totaal zijn er 98 bekeuringen geschreven met betrekking tot Wegenverkeerswet. Dit is een grote daling ten opzichte van 2020 (662 bekeuringen). Een deel hiervan wordt verklaard door beter naleefgedrag vanuit de bewoners, hetgeen gestaafd kan worden met de daling van meldingen. Maar er is vooral in 2020, in het begin van de coronapandemie, extra BOA capaciteit ingehuurd, waarmee de grotere parkeerproblematiek van dat moment is aangepakt, wat veel meer bekeuringen opleverde. In 2021 hebben we met langdurig ziekteverzuim te kampen gehad, waardoor parkeeroverlast een lagere prioriteit heeft gekregen.



*voor een toelichting op de feitcodes zie bijlage 1.

Veiligheid rond scholen

Vanwege de coronamaatregelen waren scholen dicht of beperkt open. Hierdoor was er weinig verkeersoverlast bij de scholen. Aan het einde van 2021 hebben de Boa's enkele controles gehouden bij de diverse scholen. Bij deze controles zijn de bestuurders die zich niet aan de verkeersregels houden aangesproken, gewaarschuwd en/of beboet.

Het is wenselijk dat dit onderdeel in 2022 wederom aandacht krijgt en dat er gedurende het schooljaar via diverse kanalen aandacht besteed wordt aan de problematiek en dat er controles worden uitgevoerd.

Project veiligheid rond scholen	2018	2019	2020	2021
---------------------------------	------	------	------	------

Controles	7	200	27	19
Waarschuwingen	105	59	-*	14
Bekeuringen	15	9	-*	2

*de bekeuringen uitgeschreven gedurende de controles bij scholen zijn dit jaar niet apart geregistreerd.

Inrijverbod

Om sluipverkeer op het lint van Purmerend naar Amsterdam en omgekeerd te voorkomen is er een inrijverbod in Purmerland en Den IJp. De camera kan alleen uitgelezen worden door een beëdigde BOA.

Op 22 april 2021 is de camera in Den IJp gestolen en op 23 augustus vervangen. Tot en met 24 september is de camera niet operationeel geweest omdat de bloktijden in de nieuwe camera niet juist waren ingevoerd. Op 1 november 2021 is de camera wederom gestolen. Onderzoek naar de dader heeft geen aanknopingspunten geleverd. Er worden diverse maatregelen uitgezocht om de camera hufteerproof te maken. Door deze problematiek is er op deze locatie een aantal maanden niet gecontroleerd.

Overzicht inrijverbod	2018	2019	2020	2021
Bekeuringen	2.676	1.817	2.921	1.832
Waarschuwingen	-	-	810	358
Aanvullende proces verbalen ten behoeve van een bezwaarschriftprocedure bij het Openbaar Ministerie	196	53	168	111
Ambtelijk geseponeerd (i.v.m. het hebben van een ontheffing o.i.d.)	-*	-*	-*	60

*deze cijfers zijn in 2021 voor het eerst bijgehouden.

Maandelijks wordt een schouwrapport van de bebording opgesteld door de BOA. Dit schouwrapport wordt gebruikt als onderbouwing van de redenen van wetenschap als de officier van justitie aanvullende informatie opvraagt in verband met de behandeling van een bezwaarschrift.

Blauwe zone

De blauwe zone is ingesteld om de schaarse parkeerplaatsen in het centrum van Landsmeer zo goed mogelijk te verdelen. Hierop wordt gecontroleerd door de handhavers. De controles worden veelal uitgevoerd op dagen en tijdstippen waarop de parkeerplaatsen het drukst bezet zijn.

Overzicht blauwe zone	2018	2019	2020	2021
Boetes	0	34	85	28
Waarschuwingen	4	41	1	2

In 2021 zou de blauwe zone geëvalueerd worden door het team Fysiek Beleid en Projecten. Hiervoor moest een verkeersonderzoek plaatsvinden. Omdat de Coronapandemie de uitslag van het onderzoek kan beïnvloeden, is het onderzoek en derhalve ook de evaluatie uitgesteld.

(Gemotoriseerd) verkeer waar dat niet is toegestaan

Op verschillende locaties wordt er met brommers op fietspaden gereden (zoals in het Sportpark of op het Amsterdamse Pad) of gefietst op voetpaden (zoals het Zijltjespad). In 2020 is hierop projectmatig gecontroleerd in de zomer. In 2021 lag de prioriteit in de zomer echter bij jeugdoverlast. Dit onderwerp is meegenomen in de reguliere surveillances.

Gemotoriseerd verkeer waar dat niet is toegestaan	2018	2019	2020	2021
Controles	-	-	20	-
Boetes	-	-	68	5

Waarschuwingen	-	-	2	1
----------------	---	---	---	---

Aanbeveling				
- De uitvoering van dit onderdeel in 2022 weer projectmatig op pakken.				

3.8 Voorwerpen in de openbare ruimte

Er zijn in totaal 99 meldingen inzake voorwerpen in de openbare ruimte ontvangen. Dit is een daling van 33 meldingen ten opzichte van 2020. Hierbij ging het voornamelijk om verwaarloosde fietsen en fietswrakken. Daarnaast werden er ook verwaarloosde boten, bootwrakken en te lang geplaatste aanhangwagens gemeld. Het verschil tussen verwaarloosd en een wrak heeft met name te maken met de mate waarin een voorwerp in meer of mindere mate onverzorgd is geweest. Een verwaarloosde fiets kan bijvoorbeeld lege banden en een scheef stuur hebben. Bij een fietswrak moeten er minstens twee zaken missen, zoals een stuur en een zadel.

Een nieuwe trend in 2021 is het melden van voertuigen die in goede staat van onderhoud zijn maar ergens voor langere tijd geplaatst/geparkeerd staat. Het is meerdere keren voorgekomen dat er gemeld wordt dat er ergens al maanden een auto stil staat en dat niemand in de buurt weet van wie die auto is. Bij het natrekken van het kenteken blijkt meestal dat de eigenaar enkele huizen verderop in de straat van de melder woont. Hetzelfde geldt voor fietsen die langere tijd geplaatst staan. Zolang de fiets in goede staat van onderhoud is, is dit geen overtreding. Het vermoeden is dat dit een effect is van het advies om thuis te werken.

Wrakken (boten, auto's, fietsen, etc.)

Naar aanleiding van meldingen en eigen constatering is er in 2021 gehandhaafd op fiets- en bootwrakken in de openbare ruimte. Indien de eigenaar van het wrak bekend was, is deze verzocht het wrak te verwijderen. De overige wrakken zijn gestickerd en gepubliceerd in het Kompas. Indien het wrak niet is verwijderd gedurende de begunstigingstermijn, is dit door de gemeente gedaan. Indien de eigenaar bekend was, zijn de kosten voor het verwijderen verhaald bij de eigenaar.

Vaar- en voertuigen (boten, (wees)fietsen, auto's, motoren, aanhangers, caravans)

De Boa's hebben gedurende de reguliere werkzaamheden controles uitgevoerd op vaar- en voertuigen in de openbare ruimte, niet zijnde overtredingen op grond van de Wegenverkeerswet. Indien de eigenaar bekend is en in Landsmeer woont, wordt in eerste instantie het gesprek aangegaan. Mocht dit niet afdoende zijn wordt de eigenaar aangeschreven. Indien de eigenaar bekend is, maar niet in de gemeente Landsmeer woont, wordt de eigenaar direct aangeschreven. Indien de eigenaar niet bekend is wordt het object gestickerd en gepubliceerd in het Kompas waarna het object verwijderd wordt door de eigenaar of als deze na de begunstigingstermijn er nog steeds staat, door de gemeente.

In 2021 zijn er drie trailers/aanhangers, twee verwaarloosde boten, dertien verwaarloosde fietsen en één auto gestickerd of aangeschreven waarna deze door de gemeente of de eigenaar uit de openbare ruimte zijn verwijderd.

Overige voorwerpen (containers e.d.)

De Boa's hebben gedurende de reguliere werkzaamheden controles uitgevoerd op overige voorwerpen in de openbare ruimte. Dit heeft plaatsgevonden tijdens reguliere controles en op basis van meldingen. In 2021 is de eigenaar van een illegale geplaatste kledingcontainer aangeschreven. Hierna volgde een last onder dwangsom opgelegd, waarna de eigenaar de kledingcontainer uit de openbare ruimte heeft verwijderd.

Woningontruimingen

In verband met de herziening van het beslag- en executierecht is op 1 april 2021 de wijziging van het Wetboek van Burgerlijke rechtsvordering en de Faillissementswet in werking getreden. Met deze

wijziging is de gemeente verantwoordelijk geworden voor het ontruimen en bewaren van de inboedel bij ontruiming van woningen. De gemeente zet hiervoor een specialistisch bedrijf in en de BOA houdt zicht op de uitvoering. De kosten hiervoor worden in rekening gebracht bij de schuldeiser. In 2021 is er één woning daadwerkelijk ontruimt. Tevens is er nog een vooraankondiging van een ontruiming ontvangen, echter heeft deze niet plaatsgevonden.

Overzicht voorwerpen in de openbare ruimte die zijn verwijderd door middel van stickers of (een voornemen) last onder bestuursdwang	2018	2019	2020	2021
Wrakken				
- boten	0	11	5	2
- fietsen	0	14	17	2
- scooter/brommer	0	0	1	0
- auto's	6	0	2	0
- speelobjecten	0	2	0	0
Vaar- en voertuigen				
- boten	0	0	3	2
- (wees)fietsen	0	0	6	13
- scooter/brommer	0	0	1	0
- auto's	0	0	0	1
- motoren	0	0	0	0
- aanhangers	0	8	3	3
- caravans	0	0	0	0
Overige voorwerpen				
- diversen	11*	7	2	1
- woningontruiming	-	-	-	1

* in 2018 zijn de voorwerpen niet gespecificeerd in de registratie. Vandaar dat alles onder diversen is geboekt.

Aanbeveling
- De uitvoering van dit onderdeel op dezelfde wijze voortzetten in 2022.

3.9 Overige

Communicatie

Voor 2021 stond in de planning om een communicatieplan te ontwikkelen waarin de berichten en tijden waarop deze gecommuniceerd worden, geplaatst worden in een tijdlijn die de uitvoering van het UP2021 optimaal ondersteunt. Als gevolg van druk op handhaving en op communicatie vanwege corona is dit communicatieplan niet opgesteld. Gedurende het jaar is wel meerdere malen gecommuniceerd middels de website en Facebook om de inwoners te informeren over de vigerende wet- en regelgeving.

Damoclesbeleid

De Boa's vervullen een rol bij de uitvoering van het Damoclesbeleid. De aanpak en resultaten worden besproken in het hoofdstuk Veiligheid, onderdeel ondermijning.

Jeugdoverlast

De Boa's vervullen een rol in het toezicht en handhaving bij jeugdoverlast. De aanpak en resultaten worden besproken in het hoofdstuk Veiligheid, onderdeel jeugdoverlast.

Integraal handhavingsoverleg fysiek domein

De aanpak en resultaten van het handhavingsoverleg worden besproken in het hoofdstuk Wabo.

Controle vuurwerk

Op 29, 30 en 31 december 2021 is een vuurwerkproject gedraaid. Naast de inzet van de eigen Boa's, is gebruik gemaakt van twee stagiairs van de opleiding Handhaver Toezicht en Veiligheid.

Het Vuurwerkbesluit hield, net zoals in 2020, in dat er geen vuurwerk verkocht en afgestoken mocht worden. Ondanks het landelijk vuurwerkverbod werd, met name op 31 december, veel vuurwerk afgestoken. Er waren kleine groepen jongeren die zich door de gemeente bewogen en hierbij vuurwerk afstaken. Het is niet gelukt om deze op heterdaad te betrappen. Er zijn wel jongeren aangesproken op de coronaregels en het voorkomen van overlast. Het gebrek aan mogelijkheden bij de politie om ondersteuning te verlenen, maakt het opmaken van proces verbaal moeilijk.

Onvoorziene activiteiten

Corona

De Covid-19 pandemie heeft in 2021 niet alleen grote impact gehad op de hele samenleving, maar ook op de ambtelijke organisatie. Van de twee Boa's van de gemeente is een hoop gevraagd. Zij zijn vanaf maart 2020 zowel het gezicht als de oren en ogen van de gemeente in de buitenruimte, in de winkels, bij de sportverenigingen en de horeca. Deze toezichthoudende functie hebben zij ook in 2021 vervuld. De Boa's gingen met regelmaat langs bij de diverse ondernemers om te vragen hoe het gaat en of de gemeente wat kon betekenen en is anderzijds ook aandacht gevraagd voor naleving van de coronamaatregelen.

Gedurende het jaar zijn er 67 Covid gerelateerde vragen binnengekomen. Deze hebben met name betrekking op de interpretatie van de Noodwet en de daaruit voortvloeiende bepalingen.

Overzicht Covid	2020	2021
Covid gerelateerde meldingen	54	1
Covid gerelateerde vragen	25	67
Boetes o.g.v. de Noodwet	2	3

Aanbevelingen
- De aanbeveling is een communicatieplan op te stellen om de beschikbare communicatiekanalen optimaal te gebruiken. - Voor de controle op het illegaal afsteken van vuurwerk is het wenselijk dat er op dezelfde wijze inzet gepleegd wordt in 2021 indien de regelgeving hetzelfde blijft. Indien de regelgeving gedurende 2022 wijzigt zal de inzet met de portefeuillehouder besproken worden. - Voor de overige onderdelen de uitvoering in 2022 op dezelfde wijze voortzetten.

4. Programmaonderdeel II: Wabo

Dit evaluatieverslag geeft invulling aan de wettelijke verplichtingen van het college van de gemeente Landsmeer als handhavende overheid. In dit verslag wordt geëvalueerd of de activiteiten die staan beschreven in het uitvoeringsprogramma zijn uitgevoerd en of de door het college gestelde doelen zijn behaald. De jaarlijkse evaluatie kan leiden tot het actualiseren, bijstellen en aanscherpen van het vergunningen- en handavingsbeleid (Wabobeleidsplan 2020 en Uitvoeringsnota Handhaving WABO, APV en bijzondere wetten gemeente Landsmeer 2020) en het eerstvolgende uitvoeringsprogramma.

Het eerste deel van dit hoofdstuk beschrijft belangrijke ontwikkelingen die in 2021 hebben plaatsgevonden. Het tweede deel geeft invulling aan de wettelijke vereisten uit het Besluit omgevingsrecht en geeft aan waar in de praktijk prioriteit aan is gegeven, in welke mate er aan de doelstellingen is voldaan en hoe de samenwerking met andere handhavingspartners heeft plaatsgevonden. Het derde deel van dit hoofdstuk gaat in op de kwaliteitsborging van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH).

4.1 Ontwikkelingen uit 2021

Op het gebied van het omgevingsrecht waren er in 2021 een aantal belangrijke ontwikkelingen:

- Het uitstellen van de inwerkingtreding van Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) en implementatie van beide stelsels;
- Het verbeteren van de dienstverlening;
- Het doorvoeren van de laatste verbeterpunten van de uitvoeringskwaliteit;
- Instelling van de nieuwe Monumentencommissie;
- Volledige digitalisering vergunningverlening.

4.1.1 Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

Met de Omgevingswet wil de overheid de regels voor ruimtelijke ontwikkeling vereenvoudigen en samenvoegen. De wet bundelt bijvoorbeeld 26 wetten op het gebied van onder meer bouwen, milieu, water, ruimtelijke ordening en natuur. Voor de gemeente leidt de Omgevingswet tot veel verandering. Op 9 april 2019 is het document “Landsmeer geeft ruimte aan haar omgeving!” vastgesteld door het college. Dit document beschrijft de Landsmeerse ambities voor de invulling van de ruimte die de Omgevingswet biedt. Deze ambities zijn vertaald naar een plan van aanpak in het “Implementatieplan Omgevingswet 2019”.

De invoering van de Omgevingswet is in 2021 wederom uitgesteld. De invoering van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen is gelijktijdig met de invoering van de Omgevingswet. Hiervoor geldt dus ook uitstel.

Vooruitlopend op de Omgevingswet en de aansluiting op het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) is in samenwerking met Omgevingsdienst IJmond een nieuw systeem voor het vergunningenproces ingericht.

4.1.3 Verbeteren van de dienstverlening

In 2021 zijn er een aantal acties ondernomen om de dienstverlening beter in kaart te krijgen en te verbeteren.

Enquête over vergunningverlening

Om een beter beeld te krijgen van de kwaliteit van de dienstverlening rondom vergunningverlening is de gemeente Landsmeer in 2020 begonnen met het uitzetten van een enquête. Ongeveer de helft van de personen die zijn benaderd voor het invullen van de enquête heeft deze ingevuld. De beoordeling van de communicatie was zeer wisselend. Van de 31 respondenten gaf 48% de gemeente een onvoldoende, terwijl bijna 20% de gemeente beoordeelde met een 8 of hoger. Hiermee kwam het gemiddelde cijfer uit op een 5,5. De grootste aandachtspunten zijn de communicatie en de begeleiding tijdens het vergunningenproces. Het vergunningenproces wordt als moeilijk en omslachtig ervaren. Voor het aanvragen van een vergunning, wordt gebruik gemaakt van het Omgevingsloket Online (OLO). Dit loket is vanuit de Rijksoverheid opgelegd. De gemeente Landsmeer kan dit proces niet veranderen en dus niet gemakkelijker maken voor de aanvrager. Om toch ondersteuning te bieden, zal meer gepromoot worden met het Bouwloket. In het Bouwloket kunnen initiatiefnemers vragen stellen over het vergunningenproces. Op deze manier wordt getracht de begeleiding tijdens het proces te verbeteren, waardoor het als minder moeilijk en omslachtig wordt ervaren.

In 2021 is het niet mogelijk geweest om in te spelen op het verbeteren van de dienstverlening, doordat de ambtelijke capaciteit veel lager was dan wat aan het begin van het jaar was ingepland. Een groot gedeelte van 2021 was geen beleidsmedewerker aanwezig die hier invulling aan kon geven. Het is belangrijk om in 2022 meer aandacht te besteden aan deze punten, zodat de dienstverlening verbeterd kan worden.

Bouwloket

Sinds januari 2020 is het voor initiatiefnemers mogelijk om een afspraak te maken bij het Bouwloket. Tijdens het Bouwloket kunnen relatief eenvoudige vragen over vergunningaanvragen worden gesteld en kan een verklaring voor vergunningvrij bouwen worden aangevraagd. Het Bouwloket was in 2021 om de week geopend op woensdagochtend. Vanwege de corona-maatregelen wordt het Bouwloket digitaal aangeboden. Het loket moet zorgen voor persoonlijker contact in de dienstverlening. In 2021 is er met regelmaat gebruik gemaakt van het Bouwloket. De vragen die gesteld worden tijdens het Bouwloket zijn heel divers, maar de meeste vragen hebben betrekking op vergunningvrije mogelijkheden. Er wordt positief gereageerd door inwoners en bedrijven op het loket, omdat ze meer inzicht krijgen in wat ze wel of niet mogen en advies krijgen over eventuele procedures.

4.1.4 Instellen nieuwe Monumentencommissie

Eind 2020 hebben de leden van de Monumentencommissie Landsmeer aangegeven te willen stoppen. Aanleiding voor hun besluit was dat het nieuwe voorgestelde monumentenbeleid geen doorgang heeft gekregen van de gemeenteraad en daarna heeft ingestemd met het bezuinigingsvoorstel op het monumentenbeleid. De gemeente is verplicht een verordening vast te stellen waarin ten minste de inschakeling van een commissie op het gebied van de monumentenzorg is vastgelegd. Met het opzeggen van de Monumentencommissie is deze 'Verordening op de Monumentencommissie' niet meer van kracht. Een alternatief moet worden gevonden om aan deze wettelijke eis te voldoen. Er is gezocht naar een pragmatisch alternatief voor de periode van 1 januari 2021 tot inwerking treden van de Omgevingswet. Er zijn verschillende gesprekken geweest met de Monumentencommissie Landsmeer, de Welstandscommissie van Mooi Noord-Holland en het bestuur van Mooi Noord-Holland. Het resultaat was om een tijdelijke Monumentencommissie bij de organisatie Mooi Noord-Holland en in het bijzonder bij de Welstandscommissie in te stellen. Deze commissie voert dan de gebruikelijke welstandsadvisering uit, maar krijgt daarnaast ook de laagdrempelige taken van de Monumentencommissie bij. Met ingang van de Omgevingswet komen de Welstandscommissie en de Monumentencommissie niet meer terug, omdat de Omgevingswet voorschrijft dat de gemeente dan een nieuwe Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit (ARK) ingesteld moet hebben.

4.1.5 Beleid Airbnb

Om in aanloop naar het Omgevingsplan meer inzicht te krijgen in toeristische verhuur heeft het college van Landsmeer besloten om via de huisvestingsverordening een registratieplicht in te voeren. Dit is in

lijn met de nieuwe wet toeristische verhuur woonruimte, die sinds januari 2021 geldt. Een registratieplicht voor toeristische verhuur kan via de huisvestingsverordening ingevoerd worden, zolang deze vorm van verhuur niet strijdig is met het bestemmingsplan. De registratieplicht wordt ingevoerd voor B&B. Echter particuliere vakantieverhuur is strijdig met de vigerende bestemmingsplannen en blijft daarom niet toegestaan.

4.2 Evaluatie van het uitvoeringsprogramma

De evaluatie van het uitvoeringsprogramma beschrijft in welke mate de voorgenomen activiteiten die zijn beschreven in het uitvoeringsprogramma daadwerkelijk zijn uitgevoerd. Het Besluit Omgevingsrecht geeft daarbij aan over welke onderdelen gerapporteerd dient te worden, namelijk:

- Welke activiteiten zijn uitgevoerd (in verhouding tot de prioriteiten die zijn gesteld);
- (In hoeverre het uitvoeren van deze activiteiten heeft bijgedragen aan) het bereiken van de geformuleerde doelen;
- Hoe de afspraken met andere bestuursorganen zijn uitgevoerd.

Uitvoering van de voorgenomen activiteiten

In dit onderdeel van de evaluatie wordt inzicht gegeven in de benodigde capaciteit en de inzet van uren over de verschillende producten om het beleid te realiseren. Zoals aangegeven in het Wabobeleidsplan is het werkaanbod van ingediende aanvragen onderhevig aan fluctuaties. Deze worden veroorzaakt door factoren die buiten de invloedssfeer liggen van de betrokken medewerkers. Vooral economische factoren zijn van invloed op de bouwproductie.

In 2021 was de volgende personele capaciteit beschikbaar:

Deskundigheidsgebied / onderdeel	Inschatting aantal fte	Inschatting aantal uren	Daadwerkelijk aantal fte	Daadwerkelijk aantal uren
Vergunningverlening (eenvoudig)	1,00	1.425	1,00	1.425
Ruimtelijke ordening (vergunningverlening, bestemmingsplannen, principeverzoeken)	3,11	4.432	2,85	4.057
Toezicht en handhaving	0,89	1.268	0,72	1.013
Juridische aspecten vergunningverlening en afwijkingsbesluiten	0,28	399	0,20	285
Juridische aspecten handhaving	0,42	599	0,32	462
VTH Beleid	0,69	983	0,15	214
Totaal	6,39	9.106	5,24	7.456

In 2021 heeft er een relatief grote wisseling en uitval van personele capaciteit plaatsgevonden. Er zijn drie medewerkers vertrokken en twee medewerkers zijn een periode afwezig geweest. Er zijn twee nieuwe medewerkers aangenomen en twee medewerkers tijdelijk ingehuurd. De inzet en prioritering in 2021 zijn verder uitgewerkt.

4.2.1 Onderdeel toezicht

Het Wabobeleidsplan 2020 beschrijft toezicht als:

Vergunning gerelateerde controles in zowel de realisatiefase (zoals bij slopen, bouwen, kappen) als de beheer- of gebruiksfase (zoals bij het exploiteren van een milieu-inrichting en brandveilig gebruik van bouwwerken).

Als er op basis van verleende vergunningen handhaving controles moeten worden uitgevoerd vallen deze ook onder het begrip toezicht. In 2021 is er door de buitendienstinspecteur gecontroleerd op de volgende activiteiten:

	Gepland uren 2021	Werkelijke uren 2021
Bouwen (art. 2.1a Wabo)	320	256
Aanleg (art. 2.1b Wabo)	5	4
Ontheffing (art. 2.1c Wabo)	50	40
Brandveilig (art. 2.1d Wabo), uitgevoerd door omgevingsdienst	0	0
Milieu (art. 2.1e Wabo), uitgevoerd door omgevingsdienst	0	0
Monument (art. 2.1f Wabo)	10	8
Slopen (art. 2.2a Wabo)	0	0
Beschadigen weg (art. 2.2d Wabo)	0	0
Uitweg (art. 2.2e Wabo)	5	4
Kappen (art. 2.2g Wabo)	5	5
Tijdelijke omgevingsvergunningen	50	40
Intrekken omgevingsvergunningen (toezicht)	50	40
Intrekken omgevingsvergunningen (juridisch)	100	80
Overige werkzaamheden	0	0
TOTAAL	595	477

- Tijdelijke omgevingsvergunningen

Het toezicht op de instandhoudingstermijn van tijdelijke vergunningen is pro-actief. Tweemaal per jaar wordt nagegaan welke instandhoudingstermijnen de komende 6 maanden verstrijken. In 2021 zijn er 3 tijdelijke vergunning verleend met een termijn van 1 tot 5 jaar. Er zijn nog 4 vergunningen van voorgaande jaren welke doorlopen in 2022 e.v.

- Intrekken omgevingsvergunningen

Vanuit de gemeente Landsmeer vindt een actieve opstelling plaats ten aanzien van het intrekken van vergunningen. In de afgelopen jaren zijn niet alle vergunningen ingetrokken die ingetrokken hadden mogen worden. Als gevolg van de financiële crisis van een aantal jaren geleden zijn deze vergunningen langer aangehouden dan de wet en ons beleid voorschrijven. Hiervoor is gekozen om vergunninghouders meer tijd te gunnen de activiteiten te kunnen uitvoeren.

Om te voorkomen dat er niet meer aan de bouwtechnische eisen wordt voldaan en om het gemeentelijke bestand weer overeen te laten stemmen met de feitelijke situatie buiten, is in 2021 besloten welke vergunningen worden ingetrokken en voor welke vergunninghouders nader uitstel wordt gegeven. Als gevolg zijn er 10 vergunningen ingetrokken.

Aanbeveling 2022

In het laatste kwartaal van 2021 is er minder tijd besteed aan bouwtoezicht door minder personele capaciteit. Doordat er veel vergunningen zijn verleend voor (bouw)activiteiten met een laag risicoprofiel, heeft dit niet geleid tot problemen. In het laatste kwartaal is de toezicht opgepakt door een toezichthouder vanuit de Omgevingsdienst IJmond. Voor 2022 wordt een dezelfde hoeveelheid vergunningaanvragen verwacht. Aanbevolen wordt om in 2022 de uren gelijk te houden aan de uren die in het Uitvoeringsprogramma van 2021 staan.

4.2.2 Onderdeel inspectie en handhaving

Het Wabobeleidsplan 2020 beschrijft inspectie als:

De controle op het uitvoeren van activiteiten zonder vergunning of melding naar aanleiding van eigen waarnemingen, klachten of meldingen.

Handhaving wordt in het Wabobeleidsplan beschreven als:

De (bestuurlijke) oordeelsvorming over bevindingen tijdens toezicht en inspectie, en het – waar nodig en bestuurlijk wenselijk geacht – plegen van interventies (maatregelen en sancties) met formeel juridische instrumenten, zoals het toepassen van bestuursdwang, het opleggen van dwangsommen of het intrekken van een vergunning.

Inspectie en handhaving richten zich in 2021 op de volgende activiteiten:

- Het jaarlijkse BAG-onderzoek;
- Eigen waarnemingen;
- Het verwerken van klachten en handhavingsverzoeken;

De uren die besteed konden worden aan toezicht, zijn voornamelijk ingezet voor inspectie en handhaving.

Activiteiten	Geplande uren 2021	Werkelijke uren 2021
Klachten en handhavingsverzoeken (incl. pre-mediation)	770	854
Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG)	400	10
Eigen waarnemingen	50	40
Themagerichte inspecties	50	0
TOTAAL	1.270	904

Door de grote hoeveelheid handhavingszaken en beperkte handhavingscapaciteit, was er in 2021 weinig capaciteit om de ingeplande activiteiten uit te voeren. Aan handhavingszaken wordt prioriteit gegeven omdat hiervoor een besluit binnen redelijke tijd moet worden genomen. Handhavingszaken vergen vaak veel tijd: het gaat vaak om omvangrijke zaken, er is sprake van officiële besluitvorming, deze zaken leveren relatief veel administratief werk en er wordt veel tijd gestoken in overleg met alle belanghebbenden. In het laatste kwartaal van 2021 is een gedeelte van de activiteiten opgepakt door een toezichthouder vanuit de Omgevingsdienst IJmond. Doordat er minder uren beschikbaar waren dan voorheen, hebben niet alle activiteiten plaats kunnen vinden en zijn de werkelijke uren lager dan de geplande uren.

Op 1 januari 2021 was de werkvoorraad 52 zaken. In de loop van 2021 is er 1 nieuw verzoek tot handhaving binnengekomen en 15 nieuwe handhavingsmeldingen. In 2021 zijn in totaal 13 zaken afgerond. De werkvoorraad op 31 december 2021 komt daarmee uit op 55 lopende zaken. Hiervan zijn nog 8 persoonsgebonden gedoogbeschikkingen welke doorlopen tot de persoon niet meer op het perceel woont. Deze gedoogbeschikkingen zijn bij de wraking van bestemmingsplan het Lint 2006 afgegeven.

Voor juridische zaken is na het eerste halfjaar van 2021 een medewerker vertrokken. Hierdoor waren er minder uren beschikbaar voor juridische handhavingszaken. Vanaf 1 november is voor 16 uur per week een jurist van de Omgevingsdienst IJmond ingehuurd. Handhavingszaken zijn op basis van prioritering opgepakt. Zaken met een hogere prioriteit werden dus als eerste opgepakt. Er staat een vacature open voor een nieuwe jurist en deze wordt naar verwachting in 2022 vervuld. Het eerste halfjaar van 2021 is er wel capaciteit ingezet op grondverkoop om extra inkomsten te kunnen genereren. Daarnaast wordt een trend gezien waarbij burenruzies via de gemeente worden uitgevochten en dat burgers steeds mondiger worden en minder snel genoegen nemen met afspraken of besluiten. Tegelijkertijd bestaat er de wens om als gemeente dienstverlenend te zijn en niet te snel over te gaan op het opleggen van een last onder dwangsom. Er wordt dus veel tijd besteed aan het gezamenlijk zoeken naar oplossingen voordat er handhavend wordt opgetreden. In 2021 zijn er geen projecten opgepakt.

Bezwaar en beroep

In totaal is in 2021 één handhavingszaak behandeld in bezwaar. Het betrof een bezwaar tegen het intrekken van een vergunning. Dit bezwaar is gegrond verklaard, wat betekent dat de vergunning alsnog in stand blijft. Er is geen hoorzitting en advies van de bezwaarschriftencommissie geweest. Er is geen beroepszaak voor handhaving behandeld. Er is wel een beroepszaak voor handhaving aanhangig, en die zal in 2022 worden afgerond.

Inspectie wet Basisregistraties Adressen en Gebouwen

Voor het BAG-onderzoek wordt jaarlijks gebruik gemaakt van luchtfoto's om alle percelen in de gemeente Landsmeer te bekijken. Er vindt een vergelijking plaats van de luchtfoto's en een verschillen analyse met de BAG database plaats. Naar aanleiding van de resultaten van de verschillen analyse wordt tot daadwerkelijk onderzoek op het perceel overgegaan.

In 2020 is onderzocht op welke manieren de inspectie op basis van de BAG efficiënter kan worden ingericht. Voor het BAG-onderzoek zijn namelijk veel verschillende applicaties nodig, en gegevens worden niet altijd op de gewenste manier doorgevoerd. Daarom is er een oplossing gezocht om de informatie uit verschillende applicaties in één omgeving te krijgen. Dit is in 2020 al voor een groot deel gelukt, en is in 2021 verder uitgewerkt. Het onderzoek op basis van de luchtfoto's zou in 2021 uitgevoerd worden. Doordat de nieuwe luchtfoto's te laat binnen zijn gekomen, is het niet gelukt om het BAG-onderzoek volledig uit te voeren. Er heeft een vergelijking plaatsgevonden van de luchtfoto's en een verschillen analyse met de BAG database. Er is dus gekeken naar de mutaties, maar er moet nog onderzocht worden in welke gevallen sprake is van illegale situaties. Dit zal in 2022 worden opgepakt.

Aanbeveling 2022

In 2021 was er een grote hoeveelheid handhavingszaken en beperkte handhavingscapaciteit. Geadviseerd wordt om in 2022 meer uren van de toezichthouder toe te kennen aan inspectie en handhaving en minder aan (bouw)toezicht. Belangrijke kanttekening daarbij is dat het risicoprofiel van een (illegale) activiteit altijd leidend is in de daadwerkelijke uitvoering van toezicht, inspectie en handhaving. Daarnaast worden de uren voor het BAG-onderzoek verhoogd, aangezien het van belang is dat in 2022 onderzocht wordt in welke gevallen sprake is van illegale situaties. De uren die aan het BAG-onderzoek worden toegekend, worden verminderd voor de themagerichte inspecties. Geadviseerd voor

de juridische kant wordt om prioriteit te geven aan klachten en handhavingverzoeken, inclusief pre-mediation.

4.2.3 Onderdeel vergunningverlening

Onder vergunningverlening wordt in het Wabobeleidsplan verstaan:

Het in behandeling nemen van een vergunningaanvraag, het beoordelen van deze aanvraag en het nemen van een beslissing op de aanvraag in de vorm van een beschikking.

In het uitvoeringsprogramma van 2021 is een inschatting gemaakt van de urenverdeling van diverse activiteiten voor vergunningverlening. In grote lijnen klopt deze geschatte urenverdeling met de verwachtingen.

Vergunningverlening	Geplande uren 2021	Werkelijke uren 2021
Eenvoudige en/of enkelvoudige aanvragen	1.100	1.100
Afwijkingsbesluiten (binnenplannen, kruimel)	875	749
Complexe en meervoudige aanvragen (uitgebreide procedure)	1.000	800
Principeverzoeken	650	700
Bestemmingsplannen (proces begeleiden)	780	650
RO, regionaal overleg en beleid	200	200
Bezwaar en beroep (inclusief pre-mediation)	150	75
TOTAAL	4.755	4.274

In 2021 is de capaciteit voor het uitvoeren van activiteiten op het gebied van ruimtelijke ordening uitgebreid. Daarnaast was er een grote hoeveelheid vergunningaanvragen en aanvragen voor bestemmingsplanwijzigingen en is het in werking treden van de Omgevingswet wederom uitgesteld. Hierdoor zijn er meer uren ingezet op vergunningverlening en overige RO-gerelateerde zaken. De volgende tabel beschrijft hoeveel aanvragen en zaken er waren in 2021:

Vergunningverlening	Verwachting 2021	Realisatie 2021
Eenvoudige en/of enkelvoudige aanvragen	100 aanvragen, 50 vergunningen	128 aanvragen, 79 vergunningen
Afwijkingsbesluiten (binnenplannen, kruimel)	12 vergunningen	30 vergunningen
Complexe en meervoudige aanvragen (uitgebreide procedure)	5 aanvragen	12 aanvragen

Principeverzoeken	10 verzoeken	6 lopende verzoeken
Bestemmingsplannen (proces begeleiden)	0 nieuwe plannen	4 lopende plannen
RO, regionaal overleg en beleid		Aanwezigheid bij ca. 8 MRA-bijeenkomsten
Bezwaar en beroep	10 zaken	5 zaken

In 2021 zijn er 128 omgevingsvergunningen aangevraagd. Sommige van deze aanvragen bevatten meerdere activiteiten. Van deze aangevraagde vergunningen zijn er 79 vergund. De overige vergunningaanvragen zijn nog in behandeling of afgewezen. Daarnaast zijn er 7 vergunningen verleend welke zijn aangevraagd in 2020 (zie onderstaande tabel). Verreweg het grootste deel van de vergunningen zijn verleend via de reguliere procedure en voor relatief eenvoudige activiteiten zoals verbouwingen. Uit vergunningaanvragen van voorgaande jaren, zijn er nog 17 verleend in 2021. Daarnaast lopen er nog 2 aanvragen die vóór 2020 zijn aangevraagd:

Activiteiten in 2021	Aantal
Totaal aantal aangevraagde omgevingsvergunningen	128
Waarvan verleende vergunningen van aanvragen uit 2020	17
Waarvan vergunningvrij	26
Waarvan buiten behandeling gesteld	24
Waarvan nog in behandeling	17
Waarvan fictieve vergunningen	0
Verleende vergunningen van aanvragen uit 2019	2

Werkvoorraad 2021	Aantal
Aantal lopende aanvragen	25
Waarvan uit 2020	7
Waarvan uit 2019	1
Waarvan uit 2018	1

Er zijn geen vergunningen van rechtswege vergund.

Het aantal aangevraagde en verleende vergunningen was, net zoals vorig jaar, een stuk hoger dan begroot. Dit geldt ook voor aanvragen van vergunningen die de uitgebreide procedure doorlopen en aanvragen voor bestemmingsplanwijzigingen.

Bezwaar- en beroep

In 2021 zijn er 4 bezwaar- en beroepszaken geweest vanuit vergunningverlening en 1 hoger beroep. Het gaat om 2 bezwaarzaken en 2 beroepszaken. Van de bezwaarzaken is één zaak ongegrond verklaard door de bezwaarschriftencommissie, één zaak was niet ontvankelijk. Van de beroepszaken is één zaak ingetrokken, waarvan bericht van de Raad van State is gekregen. De andere beroepszaak is niet

ontvankelijk verklaard door de rechtbank. Eén zaak betreft een hoger beroep van het college, die gegrond is. Er zijn vanuit vergunningverlening nog 3 lopende beroepszaken en 1 lopende bezwaarzaak.

Aanbeveling 2022

De uren voor het afhandelen van vergunningaanvragen in de reguliere procedure bleken in 2021 voldoende, hoewel de werkdruk erg hoog was. Geadviseerd wordt om de uren in 2022 gelijk te houden. De grote werkvoorraad in de uitgebreide procedure heeft gezorgd voor vertraging in het proces. Geadviseerd wordt om in 2022 meer prioriteit te geven aan het behandelen van vergunningen in de uitgebreide procedure.

4.2.4 Beleid en Omgevingswet

In 2019 zijn verschillende projectgroepen gestart met de voorbereiding op de implementatie van de Omgevingswet. In 2021 is de planning uit het “Implementatieplan Omgevingswet 2019” aangehouden. Dit plan beschrijft alle werkzaamheden, ingeplande uren en kosten. In 2021 zijn er minder uren besteed dan gepland. Dit komt doordat de ambtelijke capaciteit lager was dan gepland en prioriteit is gegeven aan lopende aanvragen.

Beleid en Omgevingswet	Geplande uren 2021	Realisatie uren 2021
Omgevingswet – wetgeving (waaronder omgevingsvisie en omgevingsplan)	1.450	1.035
Omgevingswet – anders werken	150	150
Omgevingswet – digitaal stelsel	450	500
Wet kwaliteitsborging voor het bouwen	55	30
Beleidscyclus bouw, ruimtelijke ordening inclusief doorvoeren verbeteringen	300	75
Beleid milieu	100	20
TOTAAL	2.505	1.810

In 2021 zijn er voornamelijk uren geïnvesteerd in de omgevingsvisie en het inrichten van de werkprocessen onder de Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen. Daarnaast is er veel tijd besteed aan de aansluiting van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) en is er een begin gemaakt met de aanpak van het omgevingsplan. De uren voor het beleid voor milieu zijn ingezet voor de vaststelling van stukken en het monitoren van projecten die worden uitgevoerd door de Omgevingsdienst IJmond.

Aanbeveling 2022

Geadviseerd wordt om in 2022 om per programma opnieuw te bekijken hoeveel uren er nog nodig zijn voor de implementatie van de Omgevingswet.

4.2.5 Onderdeel technisch bureau en OD IJmond

Het onderdeel toetsing op het Bouwbesluit betreffende de constructieve aspecten werden in 2021 door InterConcept uitgevoerd. Met InterConcept zijn afspraken gemaakt over de manier van toetsing en aan

welke niveaus moet worden getoetst. De toetsniveaus zijn opgenomen in het Wabobeleidsplan. InterConcept verwerkt de verantwoording van de toetsing aan deze niveaus in hun rapportage. Van alle toetsingen worden rapportages gemaakt welke in het dossier worden verwerkt. Alle verleende vergunningen, waarvoor het onderdeel constructieve veiligheid van toepassing is, voldoen aan het Bouwbesluit.

De Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) zou op 1 januari 2021 tegelijkertijd met de Omgevingswet in werking treden. Hierdoor zou het grootste deel van de technische toets komen te vervallen, waardoor er nog maar een geringe hoeveelheid werk uitbesteed hoeft te worden. De inwerkingsdatum van de Omgevingswet en Wkb is verplaatst. Om deze reden is het contract met InterConcept verlengd tot 31 december 2022.

De controles voor toezicht/inspectie en handhaving voor het onderdeel Milieu en Brandveilig gebruiken van een bouwwerk zijn door OD IJmond uitgevoerd.

4.3 Bereiken van de doelstellingen

Het college is wettelijk verplicht jaarlijks te evalueren in hoeverre de uitgevoerde activiteiten hebben bijgedragen aan het behalen van de door hen gestelde doelen en of de gestelde doelen zijn bereikt. Het Interbestuurlijk toezicht (IBT) vanuit de provincie Noord-Holland heeft in 2019 aangegeven dat de doelstellingen die in het Wabobeleidsplan 2017 zijn vastgesteld onvoldoende specifiek en meetbaar zijn geformuleerd. Hierdoor is het lastig om in de jaarlijkse evaluatie aan te geven in welke mate het college heeft voldaan aan haar doelstellingen. In 2020 is het Wabobeleidsplan 2017 volledig geactualiseerd en ter vaststelling aangeboden aan de gemeenteraad. Daarbij zijn meetbare doelstellingen opgenomen.

De onderstaande doelstellingen zijn gebaseerd op het Wabobeleidsplan 2020. Naast de geformuleerde doelstellingen, staan in onderstaande tabel de wijze waarop wordt bepaald of de doelstellingen zijn gerealiseerd en of de doelstellingen in 2021 zijn gerealiseerd.

4.3.1 Doelstellingen vergunningverlening

Dienstverlening

De gemeente stelt haar bewoners centraal en streeft naar een korte doorlooptijd.

Doelstelling	Indicator	Bereikte resultaten in 2021
Binnen drie klikken vindt een bewoner de benodigde informatie over de aanvraag van een omgevingsvergunning via www.landsmeer.nl	Aantoonbaar via website.	De doelstelling kan gerealiseerd worden door de website van Landsmeer te bezoeken. De bewoner kan bij bezoek van de website na drie klikken informatie vinden over de aanvraag van een omgevingsvergunning.
Initiatiefnemers ontvangen binnen twee werkdagen een	Jaarlijks onderzoek klanttevredenheid. Hiervoor wordt ieder kwartaal een	Resultaten van de enquête geven aan dat 50% van de aanvragers binnen twee werkdagen een

ontvangstbevestiging of een reactie op hun e-mail.	enquête gestuurd naar alle aanvragers waarvan de vergunningaanvraag is afgehandeld.	ontvangstbevestiging of reactie op hun e-mail hebben gekregen. Voor 37,5% van de aanvragers was het niet duidelijk of niet van toepassing. Slechts 12,5% kreeg niet binnen twee werkdagen een reactie.
Initiatienemers beoordelen de communicatie met minimaal een 7.	Jaarlijks onderzoek klanttevredenheid. Hiervoor wordt ieder kwartaal een enquête gestuurd naar alle aanvragers waarvan de vergunningaanvraag is afgehandeld.	Initiatiefnemers beoordelen de communicatie met een 5,5. Een groot deel gaf aan dat de gemeente meer begeleiding mag geven in het proces. Er wordt nog te weinig meegedacht met de initiatiefnemer. De communicatie vanuit de gemeente, wat in verband staat met het vorige punt, is ook iets wat volgens initiatiefnemers verbeterd mag worden.
Alle besluiten op vergunningaanvragen die binnen de reguliere procedure vallen worden binnen de maximale wettelijke termijn genomen.	Aantal verleende vergunningen van rechtswege.	In 2021 waren er geen verleende vergunningen van rechtswege. Op vergunningaanvragen die binnen de reguliere procedure vallen is binnen de maximale wettelijke termijn beslist.

Uitvoeringskwaliteit

De gemeente streeft er naar producten te leveren welke voldoen aan de juridische doelen en welke bijdragen aan de omgevingsdoelen.

Doelstelling	Indicator	Bereikte resultaten in 2021
100% van de vergunningen is getoetst volgens de vastgelegde toetsingskaders.	Percentage meldingen en aanvragen dat aantoonbaar volgens het vastgestelde toetsingskader is getoetst.	Medewerkers worden aan het begin van 2021 gewezen op het belang van een goede uitvoeringskwaliteit en de aanwezigheid van deze doelstelling. Doordat medewerkers op de hoogte zijn van de vastgelegde toetsingskaders, worden alle vergunningen volgens deze kaders getoetst.
Vergunningen met multidisciplinaire	Het aantal vergunningen met een multidisciplinaire	Wekelijks vindt er het bouwplanoverleg plaats met

componenten worden integraal afgehandeld.	component dat integraal is afgehandeld ten opzichte van het totale aantal aanvragen voor omgevingsvergunningen met een multidisciplinaire component. Het gaat hierbij om aanvragen waarin wordt afgeweken van het bestemmingsplan die worden behandeld in het bouwplanoverleg.	meerdere specialisten. Samen wordt er gekeken naar complexere (en dus vaak multidisciplinaire) aanvragen. Tijdens dit overleg wordt er vanuit verschillende invalshoeken gekeken naar vergunningen en worden visies met elkaar gedeeld.
90% van de bezwaar- en beroepsschriften met betrekking tot vergunningverlening is ongegrond.	De bezwaar- en beroepsschriften met betrekking tot vergunningverlening en het aantal opschortingen of vanwege rechtswege verleende vergunningen.	Met betrekking tot vergunningverlening zijn er geen bezwaar- en beroepsschriften gegrond verklaard. De bezwaar- en beroepszaken waren of ongegrond of niet-ontvankelijk verklaard. Dit betekent dat de doelstelling is gerealiseerd.

Financiën

De gemeente streeft ernaar financiële middelen zo efficiënt mogelijk in te zetten in relatie tot de kwaliteit van de geleverde diensten en producten.

Doelstelling	Indicator	Bereikte resultaten in 2021
De jaarlijks begrote kosten voor vergunningverlening worden niet overschreden.	De begrote kosten ten opzichte van de daadwerkelijk gemaakte kosten.	De daadwerkelijk gemaakte kosten voor vergunningverlening overschrijden niet de begrote kosten. Dit betekent dat de doelstelling is gerealiseerd.

4.3.2 Doelstellingen toezicht, inspectie en handhaving

Dienstverlening

De gemeente stelt haar bewoners centraal en streeft naar een korte doorlooptijd.

Tabel 18. Doelstellingen dienstverlening vergunningverlening

Doelstelling	Indicator	Bereikte resultaten in 2021
--------------	-----------	-----------------------------

Het maximum aantal dossiers waarin een dwangsom is betaald wegens niet tijdig beslissen op een verzoek om handhaving is nul.	Aantal dossiers waarin een dwangsom is betaald wegens niet tijdig beslissen op een verzoek om handhaving.	In 2021 zijn er geen dossiers aan de orde geweest waarin een dwangsom is betaald wegens niet tijdig beslissen op een verzoek om handhaving.
--	---	---

Uitvoeringskwaliteit

De gemeente streeft ernaar producten te leveren welke voldoen aan de juridische doelen en welke bijdragen aan de omgevingsdoelen.

Tabel 19. Doelstelling uitvoeringskwaliteit vergunningverlening

Doelstelling	Indicator	Bereikte resultaten in 2021
De cultuurhistorische waarde van de monumentale panden wordt behouden.	Het aantal welstandsexcessen van monumentale panden.	Aanvragen worden altijd beoordeeld door de Monumenten- en Welstandcommissie. Het contact en mogelijkheden tot overleg met de gemeente en de Monumentencommissie wordt laagdrempelig gehouden. Op deze manier worden de cultuurhistorische waarde van de monumentale panden behouden.
Sanctionering bij constatering van overtredingen wordt altijd gedaan volgens de sanctiestrategie.	Kwalitatieve beschrijving in jaarlijkse evaluatie.	Alle betrokken medewerkers zijn op de hoogte van de huidige sanctiestrategie. Door deze kennisname is gedurende 2021 sanctionering bij constatering van overtredingen altijd volgens de sanctiestrategie gedaan.
Ten minste 85% van de bouwwerken worden op de juiste plek gerealiseerd, voldoen aan de redelijke eisen van welstand, zijn veilig en conform de regels van het bestemmingsplan gebouwd.	Totaal aantal bouwwerken waar toezicht op is gehouden; Het aantal bouwwerken dat voldoet aan de redelijke eisen van welstand/veiligheid/regels bestemmingsplan. Deze indicator wordt steekproefsgewijs gemeten.	Door uitval van de toezichthouder op bouwwerken, is het niet duidelijk of de doelstelling is gerealiseerd. De toezichthouder die is ingehuurd vanuit ODJ probeert de meeste zaken op te pakken.

90% van de bezwaar- en beroepsschriften met betrekking tot handhavingszaken is ongegrond.	Het aantal gegronde bezwaar- en beroepsschriften ten opzichte van alle bezwaar- en beroepsschriften.	In 2021 is er maar één handhavingszaak behandeld in bezwaar. Er zijn geen beroepszaken voor handhaving behandeld. Het bezwaar is gegrond verklaard, wat betekent dat de doelstelling niet is gerealiseerd.
---	--	--

Financiën

De gemeente streeft ernaar financiële middelen zo efficiënt mogelijk in te zetten in relatie tot de kwaliteit van de geleverde diensten en producten.

Tabel 20. Doelstelling financiën vergunningverlening

Doelstelling	Indicator	Bereikte resultaten in 2021
De jaarlijks begrote kosten voor handhaving worden niet overschreden.	De daadwerkelijk gemaakt kosten ten opzichte van de begrote kosten.	De daadwerkelijk gemaakte kosten voor handhaving overschrijden niet de begrote kosten. Dit betekent dat de doelstelling is gerealiseerd.

4.4 Uitvoering van de gemaakte afspraken

Het Besluit omgevingsrecht (Bor) verplicht gemeenten om deze afspraken te beschrijven in het Wabobeleidsplan en te rapporteren over de uitvoering van de gemaakte afspraken. Het Wabobeleidsplan 2020 beschrijft welke afspraken er zijn met bestuurlijke (en strafrechtelijke) handhavingspartners. Deze paragraaf gaat verder in op de wijze waarop er in 2021 uitvoering is gegeven aan deze afspraken.

Omgevingsdienst IJmond

Per 1 mei 2017 is de gemeente Landsmeer toegetreden tot de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond. Het Algemeen Bestuur van de omgevingsdienst bestaat uit de portefeuillehouders Milieu van de gemeenten die zijn toegetreden tot de Gemeenschappelijke Regeling en de gedeputeerde van de provincie Noord Holland. Vijf maal per jaar vergadert het Algemeen Bestuur. Ambtelijk is er een contactpersoon bij zowel de Omgevingsdienst IJmond als bij de gemeente Landsmeer aangewezen als eerste aanspreekpunt.

De Omgevingsdienst voert onder andere het volledige milieutakenpakket en de brandveiligheidstaken voor de gemeente Landsmeer uit. De takenpakketten zijn vastgelegd in een dienstverleningsovereenkomst (DVO). Daarnaast staat in de DVO ook hoe de samenwerking en afstemming van de werkzaamheden zijn georganiseerd.

De Omgevingsdienst IJmond is volledig gemandateerd om handhavend op te treden namens de gemeente Landsmeer. De Omgevingsdienst volgt daarbij de landelijke sanctiestrategie. Voordat over wordt gegaan op bepaalde beschikkingen (zoals last onder dwangsom), vindt er altijd bestuurlijke afstemming plaats met Landsmeer. Informeel zijn er ook afspraken gemaakt met de Omgevingsdienst.

Zo worden de asbest- en sloopmeldingen die binnenkomen bij de Omgevingsdienst ambtelijk gedeeld met de gemeente.

Vanuit de Wabo is de Omgevingsdienst IJmond de handhavingspartners waar in 2021 verreweg het meeste is samengewerkt. De samenwerking en afstemming van werkzaamheden is in 2021 naar tevredenheid verlopen. De lijnen tussen de Omgevingsdienst IJmond en de gemeente Landsmeer waren kort en afspraken werden nagekomen. Zo werden rapportages bijvoorbeeld tijdig aangeleverd en leverde de Omgevingsdienst een actieve bijdrage aan het handhavingsoverleg.

Handhavingsoverleg

Met andere bestuurlijke handhavingspartners heeft de gemeente formeel geen afspraken gemaakt. Er vindt wel maandelijks een integraal handhavingsoverleg plaats. In dit overleg kunnen handhavingspartners integrale c.q. risicovolle situaties inbrengen. In 2021 namen verschillende medewerkers van de gemeente, de wijkagent en de Omgevingsdienst IJmond deel aan dit overleg. Het handhavingsoverleg vond in 2021 elke maand plaats. Door de corona-crisis heeft het handhavingsoverleg digitaal plaatsgevonden. Het overleg is een informatieve bijeenkomst, waar lopende zaken worden besproken en er aangegeven kan worden als je ergens tegenaan loopt. Hierdoor wordt het duidelijk wat de ander doet en kan er geholpen worden. Uit het handhavingsoverleg komen geen actiepunten voort.

Samenwerking met andere bestuurlijke handhavingspartners

Er bestaat casuïstiek waarbij verschillende handhavingspartners nodig zijn voor een volledig integrale benadering. In 2021 heeft Landsmeer op het gebied van het omgevingsrecht samengewerkt met onder andere de politie en regio gemeenten.

Strafrechtelijke handhaving

De gemeente Landsmeer heeft vanuit Bouwen en Ruimtelijke Ordening zeer zelden te maken met strafrechtelijke handhaving. Daar zijn dan ook geen speciale afspraken voor afgesloten. In 2021 liepen er wederom geen strafrechtelijke zaken. Bij zaken die de Omgevingsdienst IJmond aandraagt aan het Openbare Ministerie (OM) vindt altijd afstemming plaats tussen de omgevingsdienst en het OM over het vervolg van deze zaken.

4.5 Kwaliteitsborging

In 2019 heeft de raad de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Landsmeer 2019” vastgesteld. Deze verordening beschrijft op welke wijze de gemeente de kwaliteit van de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving borgt. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen de taken die de gemeente zelf uitvoert en de taken die zijn belegd bij de omgevingsdienst IJmond. Voor de taken die zijn belegd bij de omgevingsdienst gelden de landelijke kwaliteitscriteria 2.2 als norm. In hun jaarverslag delen zij mee of er aan deze criteria is voldaan. Voor de taken die door de gemeente zelf worden uitgevoerd geldt dat burgemeester en wethouders nader kunnen bepalen hoe de kwaliteit geborgd wordt. Voor deze vorm is gekozen omdat de gemeente in haar huidige omvang te klein is om te kunnen voldoen aan de kwaliteitscriteria 2.2.

Dit hoofdstuk van het evaluatieverslag beschrijft in welke mate er is voldaan aan deze aangepaste criteria. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen de aanwezigheid van vakmanschap (de criteria voor kritieke massa) en de verbeteringen die zijn aangebracht aan de beleidscyclus (procescriteria en de inhoudelijke criteria)

4.5.1 Aanwezigheid van vakmanschap

Om een zo goed mogelijk product te kunnen leveren, is vakmanschap nodig. In de kwaliteitscriteria wordt vakmanschap geadresseerd in termen van voldoende opleiding, ervaring, kennis en het

onderhouden en borgen daarvan. In Landsmeer wordt deels van de landelijke kwaliteitscriteria afgeweken. De grootste afwijkingen zijn die van de eis om minimaal twee medewerkers op ieder specialisme in huis te hebben en de aanwezigheid van specifieke opleiding en kennis. In beide gevallen is er in de regel onvoldoende werkaanbod om een tweede medewerker in dienst te nemen of een bepaald specialisme in huis te halen. Dit houdt echter wel in dat bij (onverwachts) uitval van personeel of de vraag naar activiteiten waarvoor geen specialisten in huis zijn, de gemeente afhankelijk is van externe inhuur. Hoewel de kwaliteit van de uitvoering momenteel voldoende geborgd wordt, is de gemeente wel bijzonder kwetsbaar in haar huidige omvang.

In 2021 hebben er personele veranderingen plaatsgevonden op het gebied van Ruimtelijke Ordening, Toezicht en juridische zaken. Dit heeft de volgende gevolgen gehad:

- Op het gebied van toezicht en handhaving was er sprake van uitval vanaf het najaar. Dit is opgevangen door een toezichthouder vanuit de Omgevingsdienst in te huren. Deze toezichthouder voldoet aan de gestelde eisen voor kritieke massa.
- Op het gebied van juridische zaken is een na het eerste halfjaar van 2021 een medewerker vertrokken. Hiervoor is een jurist van de Omgevingsdienst IJmond ingehuurd. Deze jurist voldeed ook aan de gestelde eisen voor kritieke massa.
- Op het gebied van Ruimtelijke Ordening is een medewerker in het laatste kwartaal van 2021 vertrokken. Na dit vertrek is direct een vacature opgezet voor een nieuwe beleidsmedewerker Ruimtelijke Ordening. Deze vacature zal in 2022 worden vervuld.

De tabel op de volgende pagina geeft schematisch weer aan welke kwaliteitscriteria 2.2 is voldaan (groen), op welke punten er is afgeweken (paars) en welke deskundigheidsgebieden zijn uitbesteed (grijs).

Generieke deskundigheden	Opleiding	Ervaring	Kennis	Frequentie	Aantal
1. Casemanagen					
2. Vergunningverlening bouw/RO					
3. Vergunningverlening milieu					
4. Toezicht & handhaving bouw/RO					
5. Toezicht & handhaving milieu					
6. Toezicht & handhaving bodem					
7. Toezicht en handhaving groene wetten					
Specialistische deskundigheden					
<i>accent juridisch</i>					
8. Juridische aspecten VV					
9. Juridische aspecten HH					
10. Juridische aspecten afwijkingsbesluit					
11. Ketentoezicht					
12. BOA milieu, welzijn en infra					
<i>accent bouw</i>					
13. Bouwfysica					
14. Brandveiligheid					
15. Constructieve veiligheid					
16. Bouwakoestiek					

17. Sloop en asbest					
<i>accent milieu</i>					
18. Afvalwater (indirecte lozingen)					
19. Bodem bouwstoffen en water					
20. Externe veiligheid					
21. Geluid					
22. Groen en ecologie					
23. Luchtkwaliteit					
<i>accent RO</i>					
24. Stedenbouw en inrichting					
25. Exploitatie en planeconomie					
26. Cultuurhistorie					
27. Energiebesparing en duurzaamheid					

Legenda kleurcodes

	Voldoet aan de K.C. 2.2
	Uitbesteed (overheid)
	Uitbesteed (marktpartij)
	Voldoet deels/ wordt aan gewerkt
	Gemotiveerde afwijking
	Voldoet / wordt deels uitbesteed

4.5.2 Verbeteren uitvoeringskwaliteit omgevingsrecht

De 'Verordening kwaliteitscriteria vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Landsmeer 2019' en de 'Kwaliteitscriteria voor de thuishaken gemeente Landsmeer' richten zich op het borgen van de uitvoeringskwaliteit van vergunningverlening en handhaving. Het Interbestuurlijk Toezicht vanuit de provincie Noord-Holland beoordeelt jaarlijks of gemeenten voldoen aan de wettelijke proceseisen op het gebied van het omgevingsrecht. In 2021 is Landsmeer wederom beoordeeld als 'adequaat'.

Een nieuw verbeterpunt is het vaststellen van het uitvoeringsprogramma vóór het betreffende jaar aanvangt. Dit verbeterpunt wordt niet doorgevoerd omdat het uitvoeringsprogramma wordt gebaseerd op de jaarlijkse evaluatie en deze pas na 1 januari kan worden opgesteld en vastgesteld. Om toch tegemoet te komen, wordt de tijd tussen de vaststelling van de evaluatie en het uitvoeringsprogramma in 2022 verkort.

4.6 Jaarlijkse evaluatie Wabobeleidsplan

In 2021 zijn er geen calamiteiten geweest en zijn de geplande activiteiten in grote lijnen uitgevoerd. De activiteiten waarvan is afgeweken, brengen geen grote risico's met zich mee en er is voldoende invulling gegeven aan de gestelde doelen uit het Wabobeleidsplan 2020. De inzet op het gebied van handhaving en ruimtelijke ordening blijft een belangrijk aandachtspunt. In 2021 heeft er een relatief grote uitval van personeel plaatsgevonden. Voor zowel handhavingsszaken als voor RO-gerelateerde zaken (vergunningverlening uitgebreide procedure, principeverzoeken, aanvragen voor bestemmingsplanwijzigingen) geldt dat in 2021 niet alle zaken konden worden opgepakt of vertraging opliepen door een gebrek aan capaciteit. Aanbevolen wordt om binnen Wabobeleidsplan 2020

prioriteiten te verschuiven. Daarnaast dient het Wabobeleidsplan aangepast te worden op de Omgevingswet en dient het aan te sluiten op de in 2022 vastgestelde Nota Integrale Handhaving. Het beleid voldoet verder aan de wettelijk gestelde eisen.

5. Programmaonderdeel III: Openbare orde en veiligheid

Het Uitvoeringsprogramma Openbare orde en veiligheid 2020-2021 bevat projecten die over beide jaren doorlopen. In het meerjarenbeleidsplan integrale veiligheid 2019-2023 heeft de gemeenteraad een aantal projecten geprioriteerd. Dit programmaonderdeel bevat een tussenresultaat van de geprioriteerde projecten en zijn de jaarlijkse (veiligheids)cijfers inzichtelijk gemaakt.

5.1 Geprioriteerde projecten

Zorg & Veiligheid

In 2019 is een forse stap gezet om de domeinen zorg & veiligheid nog beter op elkaar af te stemmen en te laten samenwerken. Binnen het regionale project 'Allen voor één' is er een nieuw netwerksamenwerking opgesteld en zijn er per gemeente startfoto's van de huidige lokale inrichting opgeleverd. Voor de gemeente Landsmeer waren de voornaamste uitkomsten dat de medewerkers op operationeel niveau elkaar weten te vinden om tot een integrale oplossing te komen. Dit is echter persoonsafhankelijk en niet vastgesteld in werkafspraken en/of werkprocessen. Waardoor het risico bestaat bij afwezigheid/vertrek van één van de medewerkers dat de kennis daardoor ook ontbreekt. De wens is dan ook om de werkafspraken vast te leggen zodat de continuïteit geborgd is. Gebruik maken van procesplaten en/of het werken met een datalab kan hier een bijdrage aan leveren.

In 2020 en 2021 heeft dit door de coronacrisis en de werkzaamheden die dit met zich mee brengt stil gelegen. Aanbevolen wordt om dit in 2022 weer op te pakken.

Ondermijning

In 2021 is er 1 integrale controle op risico locaties voorbereid. Door de op dat moment oploeiende Covid besmettingen en de nieuwe regelgeving verschoof de prioritering bij alle betrokken partijen. Hierdoor heeft in 2021 geen concrete aanpak van ondermijning plaatsgevonden.

BIBOB

In het Collegeprogramma 2018 – 2022 staat de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (BIBOB) als prioriteit benoemd. De Wet Bibob is een (preventief) bestuursrechtelijk instrument. Als er een ernstig gevaar dreigt dat bijvoorbeeld een vergunning wordt misbruikt, kan het bevoegde bestuursorgaan de aanvraag weigeren of de afgegeven vergunning intrekken. Denk hierbij aan subsidies voor sport en/of cultuurverenigingen. Zo wordt voorkomen dat de overheid criminele activiteiten faciliteert en wordt bovendien de concurrentiepositie van bonafide ondernemers beschermd. Om de mate van gevaar te bepalen, kan er advies worden aangevraagd bij het Landelijk Bureau. Het BIBOB-beleid is op 17 december 2019 vastgesteld. In 2020 is een Bibob team geformeerd en opgeleid via een vijfdaagse training. Het Bibob team bestaat uit ambtenaren uit de teams Vergunning & Handhaving en Bedrijfsvoering (Financiën) die de vergunningaanvraag toetsen op de Wet BIBOB.

In 2021 zijn 6 Bibob toetsen uitgevoerd met betrekking tot Wabo. Eén van deze aanvragen loopt nog door in 2022.

Er zijn 2 Bibob toetsen APV uitgevoerd.

Categorie	Aantal	Positieve adviezen	Negatieve adviezen
Wabo	6	6	0

Grondzaken	0	0	0
APV, DHW	2	1	0

High Impact Crimes

De bestrijding van zogenaamde High Impact Crimes, vanaf nu HIC genoemd, heeft landelijk doorgaans de hoogste prioriteit. Vanwege de grote impact die delicten als woninginbraak, straatroof, geweld en overvallen hebben op het slachtoffer, diens directe omgeving en het veiligheidsgevoel in de samenleving. In 2021 kreeg de bestrijding van de COVID-19 pandemie en de toezicht en handhaving van de maatregelen de hoogste prioriteit. Dit betekent dat er minder aandacht is besteed aan HIC vanuit de gemeente.

In augustus 2021 heeft er vanuit de politie een drietal studenten een onderzoek gedaan naar inbraakpreventie in Landsmeer. Er is toen onder andere via de website en sociale media een aantal tips om woning inbraken tegen te gaan gecommuniceerd.

Wel is dit jaar weer aandacht besteed aan de Week van de Veiligheid (5 tot en met 11 oktober 2021). Hierin stond weerbaarheid en inbraakpreventie centraal. Vanwege de COVID-19 pandemie is vooral een digitaal programma opgesteld. Vanuit het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV) zijn verschillende online trainingen aangeboden voor medewerkers en ondernemers in de detailhandel en horeca. De online trainingen bevatten tips hoe zij het beste kunnen reageren tijdens en na een overval. Ook heeft Landsmeer meegedaan aan de landelijke wapen inlever actie. Er zijn echter geen wapens ingeleverd.

De communicatieberichten dit jaar bestonden uit tips hoe inbraken te voorkomen, het belang van goede fietsverlichting en tips voor veilig internetten.

Zoals in onderstaande tabel is af te lezen is het aantal auto inbraken in 2021 fors gestegen. Dit gaf bij de inwoners een erg onveilig gevoel. Hier is door de politie fors op ingezet wat geleid heeft tot diverse aanhoudingen waarna het aantal auto inbraken direct stabiliseerde.

High Impact Crimes	2018	2019	2020	2021
Woninginbraken	40	31	29	10
Inbraak auto	14	12	15	46
Diefstal auto	10	6	12	7
Straatroof	1	2	6	2

Jeugd en Veiligheid

Na de realisatie van de ontmoetingsplaatsen in 2018 en de invoering van het samenscholingsverbod in het winkelcentrum Nieuwe Gouw in december 2018 is de overlast in 2019 afgenomen. In 2020 en 2021 zijn de meldingen van jeugdoverlast bij de gemeente en politie toegenomen. Dit is mede het gevolg van COVID-19. In 2021 is vooral veel overlast op het water en bij het wijkpark.

Meldingen jeugdoverlast bij gemeente en politie	2018 ¹	2019	2020	2021
Totaal	123	92	288	301

Locatie	Meldingen bij politie	Meldingen bij gemeente	Totaal 2021
Winkelcentrum	8	8	16
Wijkpark	24	74	98
Gemeentehuis	21	14	35
Voetbalkooi Ronde Breek Lange Breek	13	58	71
Sportpark	29	15	44
Overig	37	-	37
Totaal	132	169	301

Wijkpark

Door de coronamaatregelen werd het buitensporten in het voorjaar populair. De basketbalvereniging heeft toestemming gekregen om gebruik te maken van het basketbalveld in het Wijkpark. Eén van de voorwaarden was dat zij de omwonenden vooraf informeerden over het gebruik van het basketbalveld en bij wie zij terecht kunnen als er sprake is van overlast. Dit is helaas niet gebeurd. Hier is het bestuur van de basketbalvereniging op aangesproken. Een andere voorwaarde was dat er geen muziek ten gehore gebracht mocht worden tijdens de trainingen.

Er zijn veel overlastmeldingen gekomen van basketballen met muziek in de periode april tot en met augustus 2021. Het Wijkpark is vanwege de overlastmeldingen een aandacht locatie geworden. Dit betekent dat genoemde locatie tijdens diensten van de Boa's wordt aangelopen op willekeurige momenten. Hieruit bleek dat de overlast vooral werd veroorzaakt door jongeren die niet gelieerd waren aan de basketbalvereniging. Vanwege de toegenomen overlastmeldingen zijn in juni meer avonddiensten gedraaid om de overlast in het Wijkpark te controleren en terug te dringen. Er hebben in totaal 98 controles plaatsgevonden in de maanden april, mei en juni 2021. Na aanhoudende overlast is half juni 2021 afgesproken dat de Boa's bij constateren van muziek, overgaan tot het laten beëindigen

¹ Per 1 januari 2018 gemeentelijk meldpunt jeugdoverlast actief. Het jaarcijfer bestaat naast meldingen bij politie ook uit meldingen bij het gemeentelijk meldpunt.

daarvan. Dit doen zij met de mededeling dat bij herhaling een boete kan volgen vanwege geluidshinder. De namen van de jongeren zijn daarbij genoteerd. Dit heeft deels tot het gewenste effect geleid.

Met de omwonenden die regelmatig melding maakten van overlast zijn afspraken gemaakt om herhaling te voorkomen. Dit heeft onder andere geleid tot een aantal fysieke aanpassingen in de omgeving van het Wijkpark en een nieuw spelregelbord waarop staat dat geen muziek is toegestaan.

Voetbalkooi Rondebreek/Langebreek

In 2021 zijn er 71 meldingen binnengekomen van overlast bij de voetbalkooi Rondebreek/Langebreek. De meldingen van overlast bestaan uit twee componenten, namelijk het ervaren van overlast van het 'correct' gebruik van de voetbalkooi (kaatsen van de bal tegen de staalmatten, gejuich, geschreeuw etc.) en ervaren van overlast door ander gebruik (denk aan muziek, hangjeugd, alcohol-/wietgebruik etc.). Ondanks de genomen maatregelen wordt er nog steeds veel overlast ervaren bij de voetbalkooi, wat te wijten zou kunnen zijn aan de coronamaatregelen. Er is regelmatig gesproken met de omwonenden. Uiteindelijk is er voor gekozen om intensief handhaving én de jongerenwerkers in te zetten. Er wordt overwogen om de voetbalkooi te verwijderen en te herplaatsen op een alternatieve locatie.

De inzet van jongerenwerkers is de afgelopen twee jaren effectief geweest op het gebied van jeugdoverlast. De jongerenwerkers fungeren sinds september 2017 als aanspreekpunt voor de jongeren richting de gemeente en zijn voor de gemeente de ogen- en oren, spreken de jongeren aan wanneer zij overlast gevend gedrag vertonen en koppelen via rapportages terug wat hun bevindingen zijn. De afgelopen twee jaar vroeg de overlastproblematiek om repressief en correctief optreden. De jongerenwerkers zijn actief met de jeugdoverlast aan de slag gegaan met als resultaat dat de overlast in de dorpskern is afgenomen en de jongeren elkaar ontmoeten buiten de dorpskern. Echter weten de jongeren dat de jongerenwerkers geen bevoegdheid hebben om handhavend op te treden. Het aanspreken op hun overlast gevend gedrag kent dus geen direct gevolg als de jongeren zich niet aan de gemaakte afspraken houden. In 2020 liep het effect van de jongerenwerkers licht terug. In 2021 is de inzet geïntensiveerd. Er is veelvuldig contact tussen de jongerenwerkers en Openbare orde en veiligheid, met als resultaat korte lijnen en snel kunnen handelen.

5.2 Overige veiligheidsthema's

Onder de overige veiligheidsthema's vallen onderwerpen die niet als prioriteit worden gekenmerkt maar aandacht krijgen wanneer de situatie (stijging cijfers, toename overlast etc.) daar om vraagt of zijn terugkerende (eenmalige) acties.

Brandveiligheid

Door de COVID-19 maatregelen zijn er geen brandveiligheidsscans uitgevoerd in 2021. Ook de bewustwordingsactie waarbij de hulpdiensten door de straten gaan om het belang van juist parkeren te laten zien, is niet door gegaan.

Fietsdiefstal

In 2019 heeft er een preventie-actie plaatsgevonden in het kader van fietsdiefstal. Inwoners kregen de gelegenheid om hun fiets gratis te laten graveren. Na het graveren ontvingen zij een kaart met de gegraveerde code. Wanneer de fiets na eventuele diefstal wordt aangetroffen kan via de code de eigenaar worden getraceerd. Deze actie zou herhaald worden in 2021. Omdat de capaciteit noodzakelijk was voor de aanpak en advisering inzake COVID-19 is dit niet opgepakt.

	2018	2019	2020	2021
Fietsdiefstal	18	18	18	21

Verkeer

De verkeersveiligheid heeft altijd prioriteit in Landsmeer. De politie controleert op rijdende voertuigen zoals fietsverlichting en snelheid. Voordat de coronapandemie uitbrak waren er verschillende verkeerscontroles uitgevoerd zoals verlichtingscontrole.

Er is regelmatig gecontroleerd op snelheid.

Aanpak drugscriminaliteit

Drugsgebruik en de handel in drugs zorgen vaak voor overlast. Zo is er meer criminaliteit, maar kan er ook storend gedrag zijn zoals scheldpartijen op straat, dubbel geparkeerde auto's en andere nachtelijke activiteiten. In samenwerking met politie worden signalen van drugshandel nagelopen en is er extra toezicht op locaties die bekend staan als handelsplaatsen.

In 2021 zijn twee drugspanden aangetroffen. Voor één van de panden heeft de gemeente een bestuurlijke rapportage van de politie ontvangen. Deze rapportage is nodig om bestuurlijke sancties op te leggen. Naar aanleiding van deze rapportage is Wet Damocles en het Damocles beleid toegepast. Het (bedrijfs)pand is voor enkele maanden gesloten. Van het tweede drugspand is de gemeente nog in afwachting van de bestuurlijke rapportage van de politie om deze op dezelfde wijze te kunnen oppakken.

Buurtbemiddeling

BeterBuren is de samenwerkingspartner voor buurtbemiddeling in de gemeente Landsmeer. In 2021 waren er 18 meldingen. De woningbouwcoöperaties, politie en gemeente werken op dit gebied steeds nauwer met elkaar samen en adviseren inwoners in een vroeg stadium gebruik te maken van buurtbemiddeling via BeterBuren.

Eind 2020 is het contract met BeterBuren verlengd met twee jaar. Dit contract loopt dus door in 2022.

	2017	2018	2019	2020	2021
Casus buurtbemiddeling	13	5	11	18	18

Bijlage 1

Feitcode	Bekeuringen	Waarschuwingen	Overtreding
R553B	2921	810	Inrijverbod
R395	34	2	Hinderlijk parkeren
R400AE	85	1	Blauwe zone - schijf
R328	1	0	Inhalen vlak voor of op een voetgangersoversteekplaats
R402B	14	5	Parkeren op een gehandicaptenparkeerplaats
R397EA	56	2	Parkeren ander dan doel (elektrapalen)
R397G	20	2	Parkeren langs een gele onderbroken streep
R315B	134	17	Parkeren op de stoep Parkeren bij een kruispunt op een afstand van minder dan vijf meter ervan
R397A	22	3	Binnen een erf parkeren anders dan op daarvoor bestemde parkeerplaatsen
R478	2	0	Stilstaan bij bord bushalte ter hoogte van geblokte markeringen
R396F	5	0	Stilstaan in een zone waar dit verboden is
R585	11	0	Parkeren voor een inrit of een uitrit
R397B	6	0	Handelen in strijd met geslotenverklaring
R551B	13	0	eenrichtingsverkeer
R406	11	0	Parkeren in plantsoen Voertuig stil laten staan op een oversteekplaats of binnen een afstand van minder dan vijf meter ervan
R396D	12	0	een afstand van minder dan vijf meter ervan
R584	47	6	Parkeren in een zone waar dit verboden is
R331	2	0	Een kruispunt blokkeren Met een motorvoertuig rijden op de stoep, fietspad, ruiterspad
R315A	15	3	Geen goedgekeurde en goed passende/deugdelijk bevestigde helm dragen als bestuurder
R536A	19	0	Als bromfietser bij ontbreken fiets/bromfietspad niet de rijbaan gebruiken
R311	66	5	rijbaan gebruiken
R396B	1	0	Voertuig stil laten staan op een fietspad Als (snor)fietser bij ontbreken verplicht fietspad of bromfietspad niet de rijbaan gebruiken
R309	2	0	handelen in strijd met geslotenverklaring alle motorvoertuigen
R559	27	2	motorvoertuigen
R402C	2	0	Parkeren op een gehandicaptenparkeerplaats Parkeren op een parkeerplaats terwijl dat voertuig niet behoort tot de aangegeven categorie of groep voertuigen
R397D	1	0	Als bestuurder een weg gebruiken in strijd met bord C3 (eenrichtingsverkeer)
R552A	1	0	Als bestuurder op een kruispunt geen voorrang verlenen aan bestuurders van rechts
R336	1	0	aan bestuurders van rechts
R522	4	0	Boete voor onnodig geluid veroorzaken
R593	1	0	Verboden om voertuigen om elkaar in te halen
R396H	1	0	Voertuig stil laten staan op de rijbaan langs een busstrook De weg gebruiken in strijd met bord C1 (gesloten in beide richtingen)
R550B	45	1	richtingen)
R396A	1	0	Stilstaan op een kruispunt