
Portefeuillehouder:	Wethouder N. Bonenkamp
Datum B&W vergadering	4 maart 2025
Documentkenmerk:	D/2025/150525 behorende bij zaak: Z/2025/042704

Aan de raad,

Onderwerp:

Vaststellen Voorbereidingsbesluit staalslakken en grondstabilisatie gemeente Landsmeer

Voorgesteld raadsbesluit/c.q. beslispunten

Het Voorbereidingsbesluit staalslakken en grondstabilisatie gemeente Landsmeer vast te stellen.

Wettelijke grondslag voor raadsbevoegdheid

4.14 lid 1 van de Omgevingswet.

Inleiding

Aanleiding

De gemeente streeft via de Nota bodembeheer (door de raad vastgesteld d.d. 13-04-2023) naar een schone en gezonde bodem voor de inwoners. De toepassing van staalslakken en grondstabilisatie is onvoldoende gereguleerd. Indien deze bouwstof in aanraking met hemelwater en/of grondwater komt dan daalt de zuurgraad van het water en kunnen schadelijke stoffen (zwarte metalen) in de bodem en het oppervlaktewater terecht komen. Tijdens de opslag en het verwerken van staalslakken kunnen omwonenden ook blootgesteld worden aan stof met als gevolg gezondheidsrisico's voor de luchtwegen en de huid. Het Rijk onderzoekt of landelijke regels kunnen worden opgesteld. Dit neemt tijd in beslag. In tussentijd kunnen staalslakken zonder melding worden toegepast. Vanwege de risico's voor het milieu en gezondheid is dit niet gewenst. In de Nota bodembeheer is opgenomen dat in het omgevingsplan een maatwerkregel meldplicht staalslakken en grondstabilisatie wordt opgenomen. Omgevingsdienst IJmond stelde hiervoor een "Voorbereidingsbesluit staalslakken en grondstabilisatie gemeente Landsmeer" op.

Kader

- Nota bodembeheer deelnemende gemeenten Omgevingsdienst IJmond
- Omgevingswet

Omgevingsdienst IJmond voert na de bekendmaking van het besluit het toezicht en de handhaving op de toepassing van staalslakken en grondstabilisatie uit. De beoordeling van meldingen en het toezicht en handhaving van de regels in het omgevingsplan vallen onder het basistakenpakket. De directeur is gemandateerd zo nodig bestuursrechtelijk te handhaven.

Doelstelling/beoogd resultaat

Het vast stellen van het Voorbereidingsbesluit staalslakken en grondstabilisatie gemeente Landsmeer

Argumenten en afweging

Waarom een meldplicht?

Staalslakken en grondstabilisatie kunnen zonder melding worden toegepast. Hierdoor is het vrijwel onbekend waar deze bouwstoffen zijn toegepast en op welke wijze. Vanwege de risico's voor de gezondheid van inwoners en het milieu is dit ongewenst. Het Rijk onderzoekt of landelijke regels, zoals het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), kunnen/moeten worden aangepast. De Staatssecretaris van I&W heeft in de Verzamelbrief bodem en ondergrond van 6 juli 2023 (IENW/BSK-2023/166825) aangegeven een meldplicht of vergunningplicht voor de toepassing van staalslakken en andere bouwstoffen te onderzoeken. In de brief van 11 april 2024 (IENW/BSK-2024/97656) wordt een landelijke informatieplicht aangekondigd via een wijziging van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Mogelijk treedt deze in werking op 1 januari 2026 (bron: Debat Commissie voor Infrastructuur en Waterstaat 11 september 2024). Ook worden handelingsperspectieven in het kader van de

herijking voor staalslakken én andere secundaire bouwstoffen verder onderzocht. Het gaat dan om een specifiekere invulling van toepassingseisen; eisen t.a.v. de periode na oplevering van het werk; landelijke registratie van toepassingslocaties.

De uitslagen van dit onderzoek en de eventuele aanpassing van deze regels, neemt tijd in beslag. De aanpassing van het Bal neemt mogelijk 1.5 jaar in beslag, maar kan ook langer duren. Vooruitlopend op de vaststelling van landelijke regels door het Rijk biedt een (regionale) meldplicht een tijdelijke oplossing om inzicht in de omvang en locaties van toepassingen van staalslakken te verkrijgen. Hierdoor verbetert ook het toezicht en de handhaving op de toepassing van staalslakken.

Vorbereidingsbesluit staalslakken en grondstabilisatie gemeente Landsmeer

De Nota bodembeheer deelnemende gemeenten Omgevingsdienst IJmond stelt voor om in het omgevingsplan een maatwerkregel meldplicht staalslakken en grondstabilisatie op te nemen. Een maatwerkregel geldt pas op het moment dat deze is opgenomen in het definitief omgevingsplan van de gemeente en is opgenomen in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO).

Artikel 4.14 lid 1 van de Omgevingswet maakt het echter mogelijk een voorbereidingsbesluit te nemen. Het voorbereidingsbesluit wijzigt het omgevingsplan met voorbeschermingsregels en er geldt geen voorgeschreven voorbereidingsprocedure. Tegen een voorbereidingsbesluit is geen bezwaar en beroep mogelijk. De regels vervallen na een jaar en zes maanden als daarvoor het omgevingsplan niet is gewijzigd (het wijzigingsbesluit niet is bekendgemaakt). Het voorbereidingsbesluit is tijdelijk van kracht. Voor het vervallen kan het omgevingsplan worden gewijzigd met een maatwerkregel. Het is dan voldoende als binnen de termijn de wijziging van het omgevingsplan waarmee de definitieve bodemregels in het omgevingsplan worden opgenomen zijn bekendgemaakt.

Risico's

Er zijn geen risico's.

Financiële aspecten

De toezicht en handhaving op de toepassing van staalslakken behoort tot het basistakenpakket en kan door Omgevingsdienst IJmond naar verwachting binnen de bestaande formatie worden uitgevoerd.

Duurzaamheid

Het beschermen van de fysieke leefomgeving, waaronder de kwaliteit van de bodem en het oppervlaktewater.

Uitkomsten advies en inspraak:

De gemeenten binnen het werkgebied van Omgevingsdienst IJmond en het werkgebied van de ODNZKG voeren het voorbereidingsbesluit door. Dit zorgt voor een level playing field binnen de gehele regio.

Communicatie

Het besluit wordt via een persbericht van Omgevingsdienst IJmond bekend gemaakt voor de deelnemende gemeenten. De regels worden met een Gemeenteblad bekend gemaakt op www.officielebekendmakingen.nl en in DSO.

Bijlagen

B1. Vorbereidingsbesluit staalslakken en grondstabilisatie gemeente Landsmeer

U wordt uitgenodigd tot besluitvorming over te gaan.

namens het college van burgemeester en wethouders van Landsmeer,

L.A. (Léon) de Lange
Burgemeester

P.G. (Peter) Küppers
Gemeentesecretaris

Portefeuillehouder:	Wethouder N. Bonenkamp
Datum raadsvergadering	27 maart 2025
Documentkenmerk:	D/2025/150525 behorende bij zaak: Z/2025/042704

De raad van de gemeente Landsmeer

Gelezen het raadsvoorstel van het college, voorstelnummer: D/2025/150525 behorende bij zaak: Z/2025/042704

Gehoord de behandeling in de commissievergadering.

Raadsbesluit

Het Voorbereidingsbesluit staalslakken en grondstabilisatie gemeente Landsmeer vast te stellen.

De raad van de gemeente Landsmeer,

C.L. (Caroline) Hageman,
griffier

L.A. (Léon) de Lange
voorzitter

Aangenomen
Voor: unaniem