Raadsvoorstel

Portefeuillehouder:	Burgemeester L. de Lange
	Wethouder B. ten Have
Datum B&W vergadering	8 september 2026
Documentkenmerk:	D/2026/184422 behorende bij zaak: Z/2026/051501

Aan de raad,

Onderwerp:

Zienswijze op het voorgenomen besluit tot fusie tussen Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland en GGD Zaanstreek-Waterland

Voorgesteld raadsbesluit/c.q. beslispunten

1. Kennis te nemen van het voorgenomen besluit tot bestuurlijk-juridische fusie van de GGD Zaanstreek-Waterland en de Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland;
2. Bijgevoegde zienswijzebrieven vast te stellen en deze ter kennisname aan het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland en GGD Zaanstreek-Waterland te sturen.

Wettelijke grondslag voor raadsbevoegdheid

Wet gemeenschappelijke regelingen, art. 13 GR VrZW

Inleiding

Aanleiding

De maatschappelijke opgaven op het gebied van gezondheid en veiligheid worden steeds complexer en raken steeds meer met elkaar verweven. De GGD Zaanstreek-Waterland en de Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland werken daarom intensiever samen. Beide organisaties ervaren, mede door de beperkte schaal van de regio, kwetsbaarheden op het gebied van capaciteit, continuïteit en bedrijfsvoering.

Om de samenwerking verder te versterken en de organisaties toekomstbestendig te maken, zijn in 2025 verschillende samenwerkingsvormen onderzocht. Uit dit onderzoek blijkt dat een bestuurlijk-juridische fusie de meeste maatschappelijke en organisatorische meerwaarde biedt. De Algemeen Besturen hebben daarom op 9 april 2026 ingestemd met het voorgenomen besluit tot fusie.

Kader

De GGD Zaanstreek-Waterland en de Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland zijn gemeenschappelijke regelingen. De Algemeen Besturen hebben op 9 april 2026 een voorgenomen besluit genomen tot een bestuurlijk-juridische fusie. De gemeenteraden worden in de gelegenheid gesteld hun zienswijze op dit voorgenomen besluit kenbaar te maken.

Doelstelling/beoogd resultaat

Het doel van de fusie is om te komen tot één toekomstbestendige organisatie die de samenwerking tussen gezondheid en veiligheid versterkt en de maatschappelijke opgaven in de regio beter kan ondersteunen. Met de fusie wordt beoogd dat beide organisaties minder kwetsbaar zijn en beter voorbereid op toekomstige opgaven.

Argumenten en afweging

Vergroten van continuïteit en deskundigheid

Door de beperkte schaal van de regio zijn beide organisaties kwetsbaar in het organiseren en behouden van specialistische capaciteit. Fusie vergroot de wendbaarheid en continuïteit bij uitval of personeelswisselingen en bij het structureel aantrekken en behouden van hooggespecialiseerde functies. Denk hierbij aan financieel specialisten, privacy officers en HR-experts.

Versterken van de organisatiekracht

Een fusie maakt het mogelijk om middelen, kennis en bedrijfsvoeringscapaciteit efficiënter en gezamenlijk in te zetten, waardoor financiële en organisatorische veerkracht ontstaat.

Toekomstbestendige uitvoering van wettelijke taken

De organisaties staan voor toenemende wettelijke eisen, maatschappelijke verwachtingen en financiële uitdagingen. Bundeling van krachten zorgt voor meer stevigheid om deze uitdagingen het hoofd te kunnen bieden.

Versterken van de inhoudelijke samenwerking

De organisaties zijn inhoudelijk met elkaar verbonden. De GGD Z-W en VrZW staan gezamenlijk voor een maatschappelijke opgave: het versterken van een gezonde, veilige en toekomstbestendige samenleving.

Risico's

De meerwaarde van de fusie en de effecten zijn nog onvoldoende in beeld

De meerwaarde van de fusie voor de uitvoering van de kerntaken van beide organisaties en de concrete gevolgen van de juridische samenvoeging zijn op dit moment nog onvoldoende inzichtelijk. Hierdoor is nog onvoldoende duidelijk welke gevolgen en meerwaarde de fusie heeft voor de uitvoering, continuïteit en kwaliteit van de afzonderlijke taken.

Financiële consequenties van de fusie zijn nog niet inzichtelijk

De financiële gevolgen van de fusie zijn op dit moment nog niet uitgewerkt. De kosten voor het fusietraject, de inrichting van de nieuwe organisatie en het samenvoegen van processen, systemen en bedrijfsvoering moeten nog nader worden bepaald. Het is ook nog niet duidelijk welke structurele financiële effecten de fusie op langere termijn met zich meebrengt. Om de gevolgen van de fusie goed te kunnen beoordelen, is het van belang dat de financiële effecten en eventuele risico's voldoende en tijdig inzichtelijk worden gemaakt.

De governance van de toekomstige organisatie is nog niet uitgewerkt

Er bestaat nog geen duidelijkheid over de samenstelling en werkwijze van het toekomstige bestuur, de verdeling van verantwoordelijkheden en zeggenschap en de positie van de deelnemende gemeenten.

Het tijdspad is ambitieus

De beoogde fusiedatum is 1 januari 2028. Voor deze datum moeten onder meer de juridische regeling, governance, processen en systemen, alsmede de personele, organisatorische en financiële overgang worden uitgewerkt. Het vasthouden aan deze datum kan leiden tot onnodige tijdsdruk. Het is van belang dat er voldoende ruimte is oor een zorgvuldige voorbereiding en uitvoering van de fusie.

Zienswijze

Gelet op de bovenstaande aandachtspunten wordt voorgesteld om in de zienswijzebrief de Veiligheidsregio en de GGD te verzoeken om de meerwaarde van de fusie voor de kerntaken van beide organisaties en de effecten daarvan nader inzichtelijk te maken, inzicht te geven in de financiële gevolgen en de governance van de toekomstige organisatie nader uit te werken. Daarnaast wordt voorgesteld te verzoeken om, mede op basis van de ervaringen met de samenwerking, het voorgenomen besluit opnieuw ter zienswijze aan de raad voor te leggen en daarbij ruimte te bieden voor een zorgvuldig proces, waarbij het huidige tijdpad waar nodig kan worden losgelaten.

Financiële aspecten

Voor de voorbereiding van het fusietraject is een startbudget nodig van €125.000 per fusiepartner. De kosten worden in 2026 primair opgevangen binnen de begroting van beide gemeenschappelijke regelingen. Indien dit niet mogelijk blijkt, worden de kosten gedekt vanuit de algemene reserves van de organisaties.

Communicatie

De gemeenteraden worden door de GGD Zaanstreek-Waterland en de Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland in de gelegenheid gesteld een zienswijze te geven op het voorgenomen besluit tot bestuurlijk-juridische fusie. De ingediende zienswijzen worden betrokken bij de verdere uitwerking van het fusietraject en de uiteindelijke besluitvorming door de Algemeen Besturen.

Bijlagen

B1. Zienswijzeverzoek GGD Z-W en VrZW D/2026/184565
B2. Bijlage Rapport – Samen sterker voor een gezonde en veilige leefomgeving D/2026/184569
B3. Zienswijze t.a.v. GGD Zaanstreek-Waterland Z/2026/051501
B4. Zienswijze t.a.v. Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland Z/2026/051501

U wordt uitgenodigd tot besluitvorming over te gaan.

namens het college van burgemeester en wethouders van Landsmeer,

L.A. (Léon) de Lange	M. (Menno) de Haan
Burgemeester	Gemeentesecretaris

Raadsbesluit

Portefeuillehouder:	Burgemeester L. de Lange
	Wethouder B. ten Have
Datum raadsvergadering	22 oktober 2026
Documentkenmerk:	D/2026/184422 behorende bij zaak: Z/2026/051501

De raad van de gemeente Landsmeer

Gelezen het raadsvoorstel van het college, voorstelnummer: D/2026/184422 behorende bij zaak: Z/2026/051501

Gehoord de behandeling in de commissievergadering.

Raadsbesluit

1. Kennis te nemen van het voorgenomen besluit tot bestuurlijk-juridische fusie van de GGD Zaanstreek-Waterland en de Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland;
2. Bijgevoegde zienswijzebrieven vast te stellen en deze ter kennisname aan het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland en GGD Zaanstreek-Waterland te sturen.

De raad van de gemeente Landsmeer,

ValidSigned door Caroline Hageman
op 22-10-2026

C.L. (Caroline) Hageman,
griffier

ValidSigned door Léon de Lange
op 26-10-2026

L.A. (Léon) de Lange
voorzitter

Stemverhouding
Voor: 14 stemmen (VVD, D66, CDA, LoLa, DB, PRO)
Tegen: 0 stemmen (
Afw: 1 stem (LoLa)
Stemverklaring: geen