
Portefeuillehouder:	Wethouder B. ten Have
Datum B&W vergadering	16 december 2025
Documentkenmerk:	D/2025/166076 behorende bij zaak: Z/2025/046823

Aan de raad,

Onderwerp:

Verordening jeugdhulp Landsmeer 2026

Voorgesteld raadsbesluit/c.q. beslispunten

1. De verordening jeugdhulp Landsmeer 2022 per 31 december 2025 in te trekken;
2. De verordening jeugdhulp Landsmeer 2026 vast te stellen met terugwerkende kracht per 1 januari 2026.

Wettelijke grondslag voor raadsbevoegdheid

Jeugdwet

Inleiding

Aanleiding

In de afgelopen jaren heeft de Centrale Raad van Beroep (CRvB) verschillende uitspraken gedaan over eigen mogelijkheden en probleemoplossend vermogen van gezinnen. Deze jurisprudentie heeft binnen onze regio in de afgelopen maanden tot verschillende bezwaar- en beroepszaken geleid (niet bij de gemeente Landsmeer), waarin beroepszaken rondom persoonsgebonden budgetten (PGB's) in het informele netwerk gegrond zijn verklaard, omdat de huidige verordening niet voldoende dekkend is op het gebied van eigen kracht en (boven)gebruikelijke hulp. In de huidige verordening van 2022 is onvoldoende kader opgenomen over de afbakening van deze begrippen. Dit levert de gemeente juridische en financiële risico's op. Als gevolg is het essentieel dat de lokale teams met een nieuwe verordening een sluitend kader krijgen, zodat hun onderzoek in de toekomst standhoudt. De uitspraken van de CRvB vormden de belangrijkste aanleiding om de verordening jeugd binnen Zaanstreek-Waterland te vernieuwen.

Kader

Jeugdwet

Doelstelling/beoogd resultaat

Met de nieuwe 'Verordening jeugdhulp gemeente Landsmeer 2026' legt de gemeente de lokale regels vast voor de jeugdhulp.

Met deze verordening kunnen jeugdigen en/of ouders lezen hoe de gemeente Landsmeer de jeugdhulp georganiseerd heeft en welke wederzijdse rechten en plichten er zijn met betrekking tot de jeugdhulp. De nieuwe verordening biedt professionals duidelijke criteria op basis waarvan wordt vastgesteld of jeugdigen en/of ouders voor een algemene of individuele jeugdhulp voorziening in aanmerking komen, dan wel op welke gronden een aanvraag individuele voorziening geweigerd kan worden. Daarbij blijft de professionele handelingsruimte bestaan.

Argumenten en afweging

1. De verordening is aangepast naar aanleiding van uitspraken van de Centrale Raad van Beroep;

De CRvB heeft in 2017 geoordeeld dat er bij een onderzoek naar gevraagde jeugdhulp een aantal specifieke stappen doorlopen moeten worden. Dit "stappenplan" was al opgenomen in de eerdere modelverordening, maar is naar aanleiding van meerdere uitspraken verduidelijkt.

In een drietal uitspraken van de Centrale Raad van Beroep wordt gemeenten opgedragen op grond van de artikelen 2.3 en 2.9, van de Jeugdwet in hun verordening te regelen wat onder 'eigen mogelijkheden' en 'probleemoplossend vermogen' wordt verstaan. Ook moet in de verordening de deskundige toeleiding naar,

advisering over, bepaling van en inzetten van de aangewezen voorziening, voldoende zijn geborgd. Dit hebben we verwerkt in de nieuwe verordening.

2. De verordening is voor zover mogelijk aangepast aan afspraken uit de Hervormingsagenda Jeugd 2023-2028;

De uitgaven aan jeugdhulp stijgen en daardoor staan de gemeentefinanciën onder druk. De tot de zogeheten vijfhoek behorende partijen hebben in 2023 de Hervormingsagenda Jeugd 2023-2028 vastgesteld. Deze bevat een groot pakket afspraken met als doel de jeugdzorg te verbeteren en financieel gezond te maken. Enkele van die afspraken zijn relevant voor de nieuwe verordening:

Het Rijk en gemeenten brengen – vooruitlopend op de aangepaste Jeugdwet – in kaart wat de mogelijkheden tot afbakening en sturing zijn op basis van de huidige Jeugdwet, zowel landelijk als lokaal. Een en ander is uitgewerkt in een recente verkenning, die verwerkt is in de verordening:

- Verduidelijking van de vormen van jeugdhulp die onder de Jeugdwet vallen;
- Verduidelijken van de begrippen ‘gebruikelijke zorg’ en ‘eigen kracht’;
- Afbakening met andere wetgeving.

3. De verordening is complex.

De meest recente modelverordening van de VNG is qua opzet en inhoud meer technisch dan eerdere versies. Ook de toelichting bij de modelverordening is voorzien van veel juridische onderbouwing. Om de verordening leesbaar te houden voor inwoners is in de verordening per artikel een toelichting in begrijpelijke taal opgenomen en zijn op veel plaatsen ook voorbeelden opgenomen om de inhoud te verduidelijken

Risico's

N.v.t.

Financiële aspecten

Het vaststellen van de verordening heeft op zichzelf geen financiële consequenties.

Bovendien bevroren we de tarieven voor informele PGB bij vaststelling van deze verordening. Dit is een regionale afspraak. Dit doen we omdat het tarief hoog is ten opzichte van het advies in de modelverordening VNG Jeugdhulp. In de modelverordening wordt het wettelijk minimum loon geadviseerd. De tarieven voor professionele PGB zorg worden wel jaarlijks geïndexeerd, zoals bij zorg in natura, met de OVA index (Overheidsbijdrage Arbeidskostenontwikkeling). We hanteren in de regio Zaanstreek-Waterland dezelfde PGB tarieven. De bevroering wordt geëvalueerd bij het opstellen van een nieuwe verordening die mogelijk moet worden opgesteld naar aanleiding van de nieuwe inkoop van specialistische jeugdhulp per 2027.

Duurzaamheid

Het voorstel kent geen duurzaamheidsaspecten.

Uitkomsten advies en inspraak:

In de bijlage kunt u het advies van de Adviesraad sociaal domein vinden en de reactie hierop van het college.

Bijlagen

B1. Verordening jeugdhulp Landsmeer 2026

B2. Toelichting jeugdhulp Landsmeer 2026

B3. Advies Adviesraad sociaal domein

B4. Reactie college

U wordt uitgenodigd tot besluitvorming over te gaan.

namens het college van burgemeester en wethouders van Landsmeer,

L.A. (Léon) de Lange
Burgemeester

R. (René) Dekker
Loco-gemeentesecretaris

Portefeuillehouder:	Wethouder B. ten Have
Datum raadsvergadering	<wordt ingevuld door bestuurssecretariaat/griffie>
Documentkenmerk:	D/2025/166076 behorende bij zaak: Z/2025/046823

De raad van de gemeente Landsmeer

Gelezen het raadsvoorstel van het college, voorstelnummer: D/2025/166076 behorende bij zaak: Z/2025/046823

Gehoord de behandeling in de commissievergadering.

Raadsbesluit

1. De verordening jeugdhulp Landsmeer 2022 per 31 december 2025 in te trekken;
2. De verordening jeugdhulp Landsmeer 2026 vast te stellen met terugwerkende kracht per 1 januari 2026.

De raad van de gemeente Landsmeer,

C.L. (Caroline) Hageman,
griffier

L.A. (Léon) de Lange
voorzitter