
Portefeuillehouder:	Wethouder B. ten Have
Datum B&W vergadering	4 februari 2025
Documentkenmerk:	D/2025/148702 behorende bij zaak: Z/2025/042235

Aan de raad,

Onderwerp:

Financiële verordening GGD 2024

Voorgesteld raadsbesluit/c.q. beslispunten

1. Kennis te nemen van de Financiële verordening 2024 van de GGD Zaanstreek-Waterland;
 2. In te stemmen met bijgevoegde zienswijzebrief en deze ter kennisname aan het Dagelijks Bestuur van de GGD Zaanstreek-Waterland.
-

Wettelijke grondslag voor raadsbevoegdheid

Gemeentewet, de GR GGD Zaanstreek-Waterland 2024.

Inleiding

Aanleiding

De Financiële Verordening GGD Zaanstreek-Waterland 2023 is op 15 december 2022 vastgesteld. Voor de komende jaren is het noodzakelijk een aangepaste verordening vast te stellen, rekening houdend met de wijzigingen in de relevante wet- en regelgeving, de nieuwe inzichten, beleidsdoelen, en de ontwikkelingen binnen de GGD Zaanstreek-Waterland. De verordening biedt een actueel kader voor het financieel beleid, financieel beheer en de inrichting van de financiële organisatie van de GGD Zaanstreek-Waterland.

Het Algemeen Bestuur van de GGD Zaanstreek-Waterland (hierna: GGD) heeft op 19 december 2024 de financiële verordening 2024 ingediend en vraagt om een zienswijze van de gemeenteraad. De financiële verordening is voorgeschreven op grond van artikel 212 van de Gemeentewet en bevat de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie. De financiële verordening 2024 is gewijzigd om te voldoen aan nieuwe verplichtingen en bestuurlijke afspraken. Deze wijzigingen worden hieronder nader toegelicht.

Op grond van de Gemeenschappelijke Regeling GGD Zaanstreek-Waterland krijgen de gemeenteraden de gelegenheid om hun zienswijzen schriftelijk kenbaar te maken. Deze zienswijzen worden meegenomen in de definitieve besluitvorming van het Algemeen Bestuur over de financiële verordening 2024. De raad wordt voorgesteld geen zienswijze te geven op de Financiële verordening GGD 2024 en dit middels bijgevoegde zienswijzebrief kenbaar te maken aan de GGD

Kader

De Financiële verordening is voorgeschreven in de Gemeentewet en bevat de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie.

Doelstelling/beoogd resultaat

Een transparant en helder financieel beleid.

Argumenten en afweging

De vaststelling van de Financiële Verordening 2024 is bedoeld om:

1. De uitgangspunten voor het financieel beleid, financieel beheer en de financiële organisatie van de GGD te actualiseren.
2. Te zorgen voor een rechtmatige, doelmatige en doeltreffende uitvoering van het financieel beheer binnen de organisatie.
3. Aan te sluiten bij de eisen en verplichtingen voortkomend uit het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

4. Een formeel kader te bieden voor het opstellen van de begroting, jaarstukken, bestuursrapportages en andere financiële documenten.

De Financiële Verordening 2024 bevat diverse wijzigingen ten opzichte van de versie uit 2023. De belangrijkste wijzigingen zijn:

1. Rechtmatigheidsverantwoording

Met ingang van het begrotingsjaar 2023 is het volgens de wet verplicht voor het Dagelijks Bestuur van de GGD Zaanstreek-Waterland om een rechtmatigheidsverantwoording op te nemen in de jaarstukken. Dit houdt in dat de GGD moet aantonen dat de financiële administratie voldoet aan alle wettelijke vereisten en dat de uitvoering van de begroting rechtmatig is, zowel in de uitvoering van de inkomsten als uitgaven. De rechtmatigheidsverantwoording is bedoeld om te zorgen voor transparantie over de manier waarop publieke middelen zijn besteed en of deze volgens de regels zijn aangewend.

In de Financiële Verordening 2023, die op 15 december 2022 is vastgesteld, werd deze verplichting nog niet opgenomen, wat betekent dat er geen expliciete regeling bestond voor het opnemen van de rechtmatigheidsverantwoording in de jaarstukken van de GGD.

Nieuw artikel toegevoegd: artikel 2.7 Begrotingsrechtmatigheid

Voor de begrotingsrechtmatigheid worden niet als onrechtmatig beschouwd:

- a. *Begrotingsonderschrijdingen op de lasten op programmaniveau (per programma);*
- b. *Onderschrijdingen op de uitgaven van investeringskredieten/budgetten;*
- c. *Begrotingsoverschrijdingen of begrotingsonderschrijdingen op de baten op programmaniveau (per programma), als deze afwijkingen door het Dagelijks bestuur bij de jaarstukken worden gemeld en toegelicht aan het Algemeen bestuur. Afwijkingen van minder dan € 25.000 hoeven in lijn met artikel 2.6 lid 4 van deze financiële verordening niet door het Dagelijks Bestuur bij de jaarstukken te worden gemeld en toegelicht aan de Algemeen Bestuur".*
- d. *Begrotingsoverschrijdingen op de lasten kunnen worden gecompenseerd door hogere baten, mits deze hogere baten in relatie staan met de hogere lasten. De begrotingsoverschrijding op de lasten leidt in dit geval niet tot een begrotingsonrechtmatigheid.*

2. Afschrijvingstermijnen Samen Sterker

De afschrijvingstermijnen die zijn opgenomen in de Financiële Verordening 2023 voor de investering in het programma "Samen Sterker" bleken niet voldoende om de kosten van deze investering op een correcte manier te verantwoorden. Afschrijvingstermijnen bepalen hoe lang en in welke mate investeringen in vaste activa (zoals gebouwen of dure apparatuur) jaarlijks worden afgeschreven op de begroting. Omdat "Samen Sterker" een omvangrijk programma is, zijn er meer specifieke en gedetailleerde afschrijvingstermijnen nodig. In de aangepaste verordening wordt er nu voor gezorgd dat de afschrijvingen in lijn zijn met de werkelijke gebruiksduur van de investeringen binnen dit programma, zodat de kosten correct kunnen worden verantwoord. De wijziging zorgt voor een beter financieel overzicht en een correcte boekhoudkundige verwerking van deze investeringen.

Nieuwe lid toegevoegd: artikel 3.1 lid 2 Waardering en afschrijving vaste activa

2. Speciaal voor Samen Sterker worden er tijdelijk een tweetal afschrijvingstermijnen aan toegevoegd:

- a. *20 jaar: Verbouwing en constructie;*
- b. *15 jaar: Inrichting niet zijnde inventaris.*

3. Indexering loonkosten

Binnen GGD 3.0 is bepaald dat de loonkosten moeten worden geïndexeerd op basis van de "Loonvoet sector overhead" uit het Centraal Economisch Plan (CEP), dat jaarlijks door het Centraal Planbureau (CPB) wordt gepubliceerd. In de eerdere versie van de Financiële Verordening 2023 was ten onrechte aangegeven dat de loonkosten geïndexeerd zouden worden conform de OVA (Overheidsbijdrage in de Arbeidskostenontwikkeling).

De wijziging corrigeert deze fout en zorgt ervoor dat de loonkosten worden geïndexeerd volgens de juiste

economische maatstaf, het CEP. Het verschil tussen de twee indexen (de Loonvoet sector overhead en de OVA) is minimaal en het effect op de begroting is verwaarloosbaar.

Gewijzigd artikel: Artikel 2.4 lid 4 sub a Begroting

Bij het opstellen van de begroting hanteert de GGD een 3-tal begrotingsmutaties: a. Mutaties betrekking hebbende op loon- en prijsontwikkelingen: hiervoor hanteert de GGD de kerngegevens tabel raming februari t-1 van het CPB. De GGD gebruikt de loonvoet sector overhead in % voor de indexatie van de loonkosten en de prijs materiële overheidsconsumptie (imoc) in % voor de indexatie van de materiële lasten, van het jaar t. Voor de indexatie van de loonkosten geldt echter altijd, wanneer er afspraken zijn gemaakt in de cao voor jaar t, dan zijn de cao afspraken van toepassing.

4.GGD 3.0

Binnen GGD 3.0 is afgesproken dat, wanneer er een positief resultaat van € 100.000 of hoger in de jaarrekening wordt behaald, de jaarstukken ter inzage bij de raden worden aangeboden.

Nieuwe lid toegevoegd: 2.6 lid 5 Jaarstukken:

Bij een positief jaarrekening resultaat van € 100.000 of hoger, worden de jaarstukken ter zienswijze bij de raden aangeboden.

Risico's

Bij het niet vaststellen van deze verordening is effect dat de afschrijvingstermijnen rond Samen Sterker niet wijzigen en de indexering niet wijzigt van OVA (Overheidsbijdragen in Arbeidskostenontwikkelig) naar 'Loonvoet sector overhead.'

Financiële aspecten

De verordening heeft geen directe financiële gevolgen, maar dient als kader voor de financiële processen van de GGD. De wijziging van de loonkostenindexering, specifiek de correctie van de OVA naar de "Loonvoet sector overhead" uit het Centraal Economisch Plan (CEP), heeft geen significante financiële consequenties. Het verschil tussen de twee indexeringsmethoden is minimaal en heeft nauwelijks effect op de begroting.

Duurzaamheid

Het voorstel kent geen duurzaamheidsaspecten.

Uitkomsten advies en inspraak:

nvt

Communicatie

Nadat de raad zijn zienswijzen heeft gegeven, stelt de raad het bestuur van de GGD hiervan schriftelijk op de hoogte middels bijgaande conceptbrief. Alle ontvangen zienswijzen worden vervolgens besproken in de vergadering van het Algemeen Bestuur op 25 april 2025.

Bijlagen

- B1. Begeleidende brief GGD Financiële verordening 2024
- B2. Financiële verordening GGD 2024
- B3. Brief Zienswijze Financiële verordening GGD 2024

U wordt uitgenodigd tot besluitvorming over te gaan.

namens het college van burgemeester en wethouders van Landsmeer,

L.A. (Léon) de Lange
Burgemeester

P.G. (Peter) Küppers
Gemeentesecretaris

Portefeuillehouder:	Wethouder B. ten Have
Datum raadsvergadering	<wordt ingevuld door bestuurssecretariaat/griffie>
Documentkenmerk:	D/2025/148702 behorende bij zaak: Z/2025/042235

De raad van de gemeente Landsmeer

Gelezen het raadsvoorstel van het college, voorstelnummer: D/2025/148702 behorende bij zaak: Z/2025/042235

Gehoord de behandeling in de commissievergadering.

Raadsbesluit

1. Kennis te nemen van de Financiële verordening 2024 van de GGD Zaanstreek-Waterland;
2. In te stemmen met bijgevoegde zienswijzebrief en deze ter kennisname aan het Dagelijks Bestuur van de GGD Zaanstreek-Waterland.

De raad van de gemeente Landsmeer,

C.L. (Caroline) Hageman,
griffier

L.A. (Léon) de Lange
voorzitter