
Portefeuillehouder:	Burgemeester L. de Lange
Datum B&W vergadering	12 mei 2026
Documentkenmerk:	D/2026/179120 behorende bij zaak: Z/2026/050108

Aan de raad,

Onderwerp:

Jaarstukken 2025 en de ontwerpbegroting 2027 van Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland

Voorgesteld raadsbesluit/c.q. beslispunten

Bijgevoegde zienswijzebrief vast te stellen en deze ter kennisname aan het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio te sturen.

Wettelijke grondslag voor raadsbevoegdheid

Conform artikel 22 Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland (VrZW) heeft de gemeenteraad de bevoegdheid om een zienswijze te geven op de ontwerpbegroting 2027. De voorlopig vastgestelde jaarstukken van 2025 worden ter kennisname aangeboden, uitgezonderd het vaststellen van de resultaatbestemming. U wordt conform artikel van 13 van de Gemeenschappelijke regeling in de gelegenheid gesteld hierop een zienswijze te geven.

Inleiding

Aanleiding

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland heeft op 25 maart 2026 de ontwerpbegroting 2027 voorlopig vastgesteld. Op grond van artikel 22 van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland wordt u in de gelegenheid gesteld om binnen twaalf weken een zienswijze in te dienen.

Kader

De gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland biedt het kader.

Doelstelling/beoogd resultaat

De zienswijzen van alle deelnemende gemeenten worden betrokken bij de vaststelling van de begroting 2027. Tevens wordt u in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen op de resultaatbestemming van de jaarrekening 2025.

Argumenten en afweging

Voorlopige jaarstukken 2025

De voorlopige jaarrekening 2025 van de Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland laat een positief resultaat zien van €233.148,-. Het Algemeen Bestuur stelt voor dit resultaat toe te voegen aan de algemene reserve, met het oog op het versterken van de weerstandscapaciteit. De huidige weerstandscapaciteit is met een weerstandsratio van circa 0,6 beperkt en ligt onder de gangbare norm, waardoor versterking van de financiële weerbaarheid wenselijk is.

Ontwerpbegroting 2027

De begroting 2027 van de Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland bedraagt circa €50,2 miljoen en wordt gefinancierd uit rijksbijdragen (BDUR), gemeentelijke bijdragen en overige programma-inkomsten. In de begroting is aandacht voor het vergroten van de maatschappelijke weerbaarheid, waarvoor aanvullende rijksmiddelen beschikbaar zijn gesteld. Nieuwe beleidsvoornemens met een directe financiële vertaling zijn niet opgenomen, aangezien de strategische opgaven reeds in een meerjarenperspectief zijn vastgesteld en momenteel worden uitgevoerd. Tegelijkertijd bestaat er onzekerheid over de financiële ruimte vanuit het gemeentefonds voor de deelnemende gemeenten.

De begroting wordt aangeboden met een tekort van circa € 1 miljoen, als gevolg van het uitblijven van aanvullende rijksmiddelen voor de verplichte wijziging van het brandweerstelsel (bouwsteen 1). De minister van het Ministerie van Justitie en Veiligheid heeft eerder aangegeven dat hiervoor extra middelen beschikbaar zouden worden gesteld, in verband met ontwikkelingen rondom de rechtspositie van brandweervrijwilligers in relatie tot Europese regelgeving en jurisprudentie van het Europese Hof van Justitie. Deze middelen zijn tot op heden echter niet beschikbaar gesteld, wat bijdraagt aan het huidige exploitatietekort.

De hiermee samenhangende kosten worden in 2026 incidenteel opgevangen, onder meer door een vacaturestop. Indien voor 2027 geen duidelijkheid wordt verkregen over aanvullende rijksmiddelen, vraagt dit in meerjarig perspectief om aanvullende beleidsmatige keuzes en mogelijk financiële maatregelen. De veiligheidsregio streeft ernaar in 2029 een reëel sluitende begroting te realiseren, waarbij wordt uitgegaan van een rijksbijdrage die momenteel nog onzeker is.

Als gevolg van de financiële opgave die door het Rijk is gecreëerd, is een taakstellende besparing van 2% op de gemeentelijke bijdragen aan de veiligheidsregio op dit moment niet realistisch. In het voorgaande jaar is hier ook geen invulling aan gegeven. Pas wanneer er vanuit het Rijk meer duidelijkheid en financiële ruimte ontstaat, kan worden bezien op welke wijze invulling kan worden gegeven aan de wens van gemeenten om het budgettair kader te verlagen.

In 2025 is met de deelnemende gemeenten afgesproken dat intensivering van samenwerking op de middellange termijn moet leiden tot een daling van het budgettair kader. In dat kader wordt in de periode 2026–2029 ingezet op het vergroten van de doeltreffendheid en doelmatigheid, onder andere door samenwerking met andere veiligheidsregio's en de GGD Zaanstreek-Waterland. In april 2026 hebben de algemeen besturen van de GGD en de veiligheidsregio een brief verstuurd over een voorgenomen bestuurlijk juridische fusie. Voor deze fusie wordt op korte termijn een investering gevraagd van €125.000,- per organisatie. Deze kosten drukken op de exploitatie en, indien nodig, op de algemene reserve. In een later stadium volgt een projectbegroting waarin de benodigde middelen nader worden uitgewerkt.

De combinatie van het huidige tekort, de onzekerheid over rijksmiddelen en de aanvullende investeringsopgaven voor de fusie maakt het financiële perspectief van de veiligheidsregio zorgelijk.

Financiële aspecten

In de ontwerpbegroting 2027 is een indexering ter grootte van 3,0% opgenomen. Dit houdt voor 2027 een verhoging in van de gemeentelijke bijdragen, op basis van eerdere besluitvorming. De bijdrage van de gemeente Landsmeer wordt verhoogd met €36.867,-. De begroting 2027 leidt tot een totale bijdrage van €1.241.932,- (gemeentelijke bijdrage en bijdrage gebouwen).

Het uitblijven van aanvullende rijksmiddelen voor de verplichte wijziging van het brandweerstelsel vormt een belangrijk financieel risico. Hoewel deze middelen eerder zijn toegezegd, zijn deze nog niet beschikbaar gesteld, wat bijdraagt aan het exploitatietekort. De kosten worden in 2026 incidenteel opgevangen, maar bij uitblijven van duidelijkheid in 2027 zijn aanvullende beleidskeuzes en financiële maatregelen noodzakelijk. De veiligheidsregio gaat ervan uit in 2029 een sluitende begroting te realiseren, waarbij wordt uitgegaan van een bijdrage van €1.020.000,- van het Rijk voor bouwsteen 1. Deze bijdrage is echter nog onzeker.

In april 2026 hebben de algemeen besturen van de GGD Zaanstreek-Waterland en de Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland het voornemen uitgesproken tot een bestuurlijk-juridische fusie. Voor de voorbereiding hiervan wordt op korte termijn een investering gevraagd van €125.000,- per organisatie. Deze kosten drukken op de exploitatie en, indien nodig, op de algemene reserve. In een later stadium volgt een nadere projectbegroting, waarin de totale financiële consequenties worden uitgewerkt. Hierdoor bestaat er nog onzekerheid over de financiële effecten van de fusie. Deze ontwikkeling legt extra druk op de financiële positie van de veiligheidsregio.

Communicatie

Na vaststelling van de zienswijze wordt het dagelijks bestuur hiervan in kennis gesteld via de bijgevoegde brief, zodat deze kan worden betrokken bij de besluitvorming van het algemeen bestuur over de ontwerpbegroting 2027 en de resultaatbestemming 2025.

Bijlagen

- B1. Brief ontwerpbegroting 2027 VrZW
- B2. Ontwerpbegroting 2027 VrZW
- B3. Brief voorlopige jaarstukken 2025 VrZW
- B4. Voorlopige jaarstukken 2025 VrZW
- B5. Zienswijzebrief ontwerpbegroting 2027 en voorlopige jaarstukken 2025 VrZW

U wordt uitgenodigd tot besluitvorming over te gaan.

namens het college van burgemeester en wethouders van Landsmeer,

L.A. (Léon) de Lange
Burgemeester

M. (Menno) de Haan
Gemeentesecretaris

Raadsbesluit



Portefeuillehouder:	Burgemeester L. de Lange
Datum raadsvergadering	<wordt ingevuld door bestuurssecretariaat/griffie>
Documentkenmerk:	D/2026/179120 behorende bij zaak: Z/2026/050108

De raad van de gemeente Landsmeer

Gelezen het raadsvoorstel van het college, voorstelnummer: D/2026/179120 behorende bij zaak: Z/2026/050108

Gehoord de behandeling in de commissievergadering.

Raadsbesluit

Bijgevoegde zienswijzebrief vast te stellen en deze ter kennisname aan het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio te sturen.

De raad van de gemeente Landsmeer,

C.L. (Caroline) Hageman,
griffier

L.A. (Léon) de Lange
voorzitter